



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim
Sentralbord: 73 19 90 00, Telefaks 73 19 91 01
Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler
Kjell Vidar Seljevoll
Miljøvernavdelingen

Innvalgstelefon
73 19 92 25

Vår dato
12.09.2016
Deres dato

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2016/5144-433.52
Deres ref.

Holtålen kommune
Bakkavegen 1
7380 ÅLEN

Ny iverksetting av fellingstillatelse for 1 ulv - Rennebu og Meldal 11092016

Det er søkt om tillatelse til felling av ulv i deler av Rennebu og Meldal kommuner. Utfra en samlet vurdering av situasjonen finner Fylkesmannen grunnlag for å tillate skadefelling av én (1) ulv i deler av Rennebu og Meldal kommuner. Tillatelsen gis til Holtålen kommune som samtidig gis ansvar for nødvendig koordinering mellom de involverte kommunene. Tillatelsen er gjeldende for perioden 11.9.16 til og med 21.9.16. Bare personer som er oppnevnt på kommunalt eller interkommunalt fellingslag kan delta i fellingsforsøket. Øvrige vilkår for tillatelsen er gitt i dette brev. Vedtaket kan etter reglene i forvaltningsloven påklages.

Vi viser til muntlig søknad fra Holtålen kommune, den 11.9.16, der det ble søkt om ny tillatelse til skadefelling av ulv gjeldende for samme området som tillatelse gitt 1.8.16.

Fylkesmannen formidlet muntlig tillatelse til felling av ulv til Holtålen kommune v/ Geir M. Granmo 11.9.16. Dette brevet er en skriftlig bekreftelse på tillatelse gitt 11.9.16

Bakgrunn

Rennebu kommune er del av et interkommunalt samarbeid om felling av rovvilt. Det er avtalt at tillatelser til felling av bjørn, ulv, jerv og gaupe som gis til de samarbeidende kommunene skal rettes til Holtålen kommune. Holtålen kommune har vertskapsrollen og administrerer arbeid med søknader, rapporteringer og utbetaling av godtgjørelser for fellingspersonell mv.

Det har i perioden 1.8. til 31.8 blitt påvist i alt 5 skader antatt påført av ulv på sau og lam i Rennebu kommune. Og dette har utløst tillatelser til felling av ulv med vedtak 1.8, 14.8 og 28.8. Den siste tillatelsen hadde utløpsdato 8.9. Det er ikke felt ulv i medhold av noen av disse tillatelsene.

10.9. ble det pånytt påvist enda en sau skadet av ulv i Rennebu kommune. Skaden ble opplyst å være av eldre dato, trolig over en uke gammel. 11.9. ble det på nytt meldt om funn av sau skadet av ulv i Rennebu. Skaden ble betegnet som fersk, trolig fra siste døgn. Kadaveret var på vedtakstidspunkt undersøkt av lokal rovviltkontakt, men informasjonen var ikke kvalitetssikret av den regionalt ansvarlige i SNO. Konklusjonen var følgelig å anse som en foreløpig konklusjon.

I lys av informasjonen om funn av en ny sau antatt drept av ulv i beiteområdene søkte Holtålen kommune om fornying av fellingstillatelse på ulv.

Hjemmelsgrunnlaget

Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) og forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) danner den juridiske rammen for Fylkesmannens vedtak i saken.

Betingede fellingstillatelser ulv

Rovviltnemnda i region 6 vedtok den 26.5.2016 en kvote for betingede fellingstillatelser av ulv. Rovviltnemnda har gjort en vurdering av bestandsstørrelsen og den skade som ulv har påført husdyr- og tamreinnæringen jf. prinsippet om arealdifferensiert forvaltning og på det grunnlag fastsatt en kvote for skadefelling.

Myndigheten til å fatte vedtak om felling er delegert til fylkesmannen. Betingede fellingstillatelser kan iverksettes i flere områder samtidig. Kvoten er satt til 3 ulver innenfor rovviltregion 6 (Møre og Romsdal, Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag). Kvoten er gjeldende for perioden fra 1. juni 2016, til og med 15. februar 2017. Det er per i dag ikke felt ulv i medhold av tillatelsen gitt av Rovviltnemnda i regionen. Og gjenværende betinget kvote er følgelig 3 ulver.

Om godtgjøring for skadefellingsforsøk

Godtgjøring for fellingsforsøk reguleres av rovviltforskriften § 9a, samt kommentarene til rovviltforskriften § 9a. Det følger av forskriften at der forsøk på skadefelling utføres av kommunalt/interkommunalt oppnevnt fellingslag, kan kommunen utbetale godtgjøring til fellingslaget for den tid som er benyttet til fellingsforsøk. Vi minner om at deltakere som mottar godtgjøring etter ordningen må være registrerte lisensjegere, jf. rovviltforskriften § 15.

Fylkesmannen vil yte tilskudd til godtgjøring for de som deltar i skadefellingsforsøk innenfor de rammer som fremgår av rovviltforskriften §§ 9 og 9a. I henhold til kommentarene til rovviltforskriften § 9a kan kommunen betale ut godtgjøring inntil døgnsetsen (kr 1400.-) pr. deltaker etter rapport (timelister) fra fellingsleder. I tillegg til fastsatt døgnsets skal kommunen også beregne feriepenger og arbeidsgiveravgift, og dette kan bli dekket innenfor rammen av tilskuddet fra Fylkesmannen. Videre dekker Fylkesmannen direkte, dokumenterte utgifter som medlemmer av fellingslaget har i forbindelse med fellingsforsøket Jf. rovviltforskriften § 9. Det settes en øvre ramme på 15 000,- til dekning av direkte og dokumenterte utgifter jf. § 9.

Fylkesmannen legger til grunn at fellingsforsøket gjennomføres på en effektiv og hensiktsmessig måte. Det settes av en samlet økonomisk ramme på inntil kr 80 000,- av midlene til forebyggende og konfliktdempende tiltak (kap1420 post 73, prosjekt nr. M0814) til utbetaling av kompensasjon til deltakere som deltar i fellingsforsøket jf. rovviltforskriften §§ 9 og 9a.

Søknaden om tilskudd til dekning av utgifter skal fremsettes for Fylkesmannen via elektronisk søknadssenter. Vi ber om at søknad om dekning av utgifter i forbindelse med tillatelsen fremmes for Fylkesmannen snarest etter tillatelsen er utløpt. For mer informasjon om godtgjørelse vises det til veileder til

rovviltforskriften og brev fra Miljødirektoratet om "Kvote for betinget skadefelling for brunbjørn og gaupe" datert 30.5.2015. (Kan hentes frem på www.miljovedtak.no)

Prinsipper for offentlig beslutningstaking jf. naturmangfoldloven

Etter naturmangfoldloven §§ 1 og 5 er det et mål at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt, og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Tiltak etter naturmangfoldloven skal imidlertid veies opp i mot andre viktige samfunnsinteresser jamfør § 14. En slik avveining skal ikke medføre at målet i § 5 fravikes, men at tiltaket vil kunne medføre at målet i § 5 nås på en annen måte eller i et annet tempo enn hvis naturmangfoldet hadde vært det eneste hensynet å ta, jamfør prinsippet om en geografisk differensiert rovviltforvaltning.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Utgangspunktet for beslutninger som kan påvirke naturmangfoldet er at beslutningsgrunnlaget skal være best mulig jamfør naturmangfoldloven § 8. Dersom beslutningsgrunnlaget ikke er tilstrekkelig, kommer naturmangfoldloven § 9, føre- var- prinsippet, til anvendelse.

Det foreligger betydelig kunnskap om den samlede belastningen som ulvebestanden blir utsatt for, jf. § 10, og avgangen av ulv skjer hovedsakelig gjennom lisensfelling og skadefelling, slik at miljøforvaltningen i stor grad har oversikt over den samlede belastningen.

Naturmangfoldloven § 11 gjelder kostnadene ved miljøforringelse, og anses ikke som relevant her. "Føre-var-prinsippet" i § 9 kommer til anvendelse i situasjoner hvor en ikke har tilstrekkelig kunnskap tilgjengelig. Etter Fylkesmannens syn er ikke dette tilfelle i denne saken.

Fylkesmannen viser til at dette vedtaket blant annet bygger på kunnskap om bestandssituasjon for ulv, slik den er beskrevet i det nasjonale overvåkningsprogrammet for rovvilt, og til beskrivelsen av dette programmet i kommentarene til rovviltforskriften § 3. De siste bestandsrapportene for ulv er tilgjengelige på www.Rovdata.no

Fylkesmannens vurdering

Siden innavl er et vesentlig problem for overlevelsen til ulv i Skandinavia, skal forvaltningen legge spesiell vekt på å verne om ulv med spesielt verdifulle gener. Dette kan være naturlige innvandrere fra østlige populasjoner, flyttede innvandrere fra østlige populasjoner, innflyttede ulver fra østlige populasjoner eller identifiserte første generasjons avkom til ulver i de overnevnte kategoriene.

Fylkesmannen har ikke informasjon om at det aktuelle individet som har gjort skade på sau i Rennebu er et genetisk verdifullt individ av ulv. Det er imidlertid svært viktig at eventuelle funn av hår eller avføring fra ulven som kan inneholde DNA, som blir funnet i forbindelse med skadefellingsforsøket blir meldt inn til Statens naturoppsyn.

Det følger av rovviltforskriften § 9 at områdets status i forvaltningsplanen skal vektlegges i forbindelse med vurderinger av søknader om skadefelling. Hele Sør-

Trøndelag er utenfor område med mål om yngling av ulv. Forvaltningen skal utøves med utgangspunkt i et ønske om å oppfylle bestandsmålene innenfor de områdene som er avsatt som yngleområder for den enkelte rovviltart. I områdene som ikke har mål om yngling av arten skal terskelen for å tillate felling være lavere enn i områdene med mål om yngling. Det skal være en lav terskel for å gi tillatelse til felling av ulv i Sør-Trøndelag.

Videre følger det av rovviltforskriften § 9 at Fylkesmannen skal gjøre en særlig vurdering av den konkrete situasjonen opp mot følgende 4 kriterier;

Områdets betydning som beitemark

Det er mye sau på beite i området og området ligger nært Oppdal som har svært høy sauetetthet. I tillegg er de påviste skadene innenfor beiteområdene til Trollheimen reinbeiteområde.

Skadenes omfang og utvikling

Det var på vedtakstidspunktet fra Statens naturoppsyn meldt om at en voksen sau nylig er undersøkt og antatt skadd av ulv i Rennebu, meldingen hadde på vedtakstidspunktet status som en foreløpig melding ettersom dataene ikke var kvalitetssikret av regionalt ansvarlig i SNO. I tillegg er i alt fem dyr tidligere i august påvist skadet av ulv i tilstøtende beiteområder i Rennebu. Det påviste skadeomfanget vurderes som begrenset.

Potensialet for fremtidige skader

Erfaringer fra andre områder der ulv kommer inn er at det kan oppstå mye skade på bufe på kort tid. Det er meget stor tetthet av beitedyr i området og tilstøtende områder (både sau og tamrein). Det er tid for sankning av sauene og det at sauene etter hvert blir tatt inn på innmark vil trolig kunne bidra til å redusere potensialet for fremtidige skader på sau. Det at området også er tamreinområde tilsier at det selv om sauene blir tatt heim vil være et vist skadepotensiale igjen, selv om det per i dag ikke er påvist skader av ulv på tamrein i området. Fylkesmannen vurderte potensialet for fremtidige skader som betydelig.

Muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak.

Det å gjennomføre en effektiv sankning av sauene fra utmark vil trolig kunne bidra til å forebygge eventuell framtidig skade av ulv på sau. Samtidig er det en meget stor tetthet av beitedyr i området, og det å få ned alle dyrene vil nødvendigvis ta noe tid. Området er også beiteområde for tamrein og for disse er det langt vanskeligere å se gode forebyggende tiltak, foruten å forsøke å felle ulven.

Konklusjon

Skadefelling skal være et begrenset virkemiddel for å ta ut ett bestemt skadevoldende individ av rovdyr. Fylkesmannen har generelt en lav terskel for å gi tillatelse til felling av skadegjørende ulv i fylket. Med bakgrunn i en helhetlig vurdering av situasjonen, vurderer Fylkesmannen at det ikke foreligger annen tilfredsstillende løsning i det aktuelle området enn å gi tillatelse til felling av ulv. Et slikt uttak blir vurdert til ikke å være til skade for ulvebestandens overlevelse, eller å komme i konflikt med det nasjonale bestandsmålet for ulv, jf. Inst. S. nr. 174 (2003-2004) og rovviltforskriften §§ 3 og 4. jf. vedtak fra Rovviltnemnda.

Fylkesmannen anser potensialet for fremtidige tap av beitedyr i det aktuelle området som betydelig. Ut fra dette og prinsippet om geografisk differensiert forvaltning, finner vi grunnlag for å iverksette fellingstillatelse på én (1) ulv i deler av Rennebu og Meldal kommuner.

Vedtak

Ut fra vurderingene ovenfor, vedtak om betingede tillatelser fra Rovviltnemnda av 26.5.2016 og med hjemmel i lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 første ledd b) og § 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9, jf. §§ 1 og 3, gir Fylkesmannen tillatelse til felling av én (1) ulv i deler av Sør-Trøndelag. Vilkår for tillatelsen er gitt i dette brev.

Følgende vilkår gjelder for fellingstillatelsen

1. Alle som deltar i fellingsforsøket skal være kjent med vilkår før fellingsforsøk iverksettes, samt de generelle gjeldende bestemmelser i rovviltforskriften og forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst.
2. Område for felling er avgrenset til Rennebu kommune vest for E6 og vest for Orkla samt Meldal kommune vest for Orkla, avgrenset i nord av FV 65 fra Storås til Rindal.
3. Fellingstillatelsen gjelder i tidsrommet **11.9.2016** til og med **21.9.2016**.
4. Skadefellingstillatelsen gis til Holtålen kommune. Holtålen kommune er sammen med fellingsleder i Rennebu kommune ansvarlig for å oppnevne et fellingslag, og utpeke en fellingsleder. Fylkesmannen krever at deltakerne i fellingslagene oppfyller kravene til og innehar lisens, jf. kravene i forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst, av 22.3.2002 nr. 313, §§ 13 og 14. Deltakerne i fellingsforsøket skal ikke være dømt eller ilagt forelegg for brudd på naturmangfoldloven eller lov om jakt og fangst av vilt, av 29.5.1981 nr. 38, eller forskrifter hjemlet i disse. Bare personer som er oppnevnt på kommunalt eller interkommunalt fellingslag kan delta i fellingsforsøket. Vi forholder oss til tidligere oversendte navnelister for skadefellingslagene, eventuelle endringer av lagene bes meldt inn til oss snarest.
5. Det skal bare benyttes våpen og ammunisjon som tilfredsstiller kravene til jakt på ulv, jf. forskrift av 22. mars 2002 om utøvelse av jakt og fangst.
6. Jeger som deltar i fellingsforsøket skal ha avlagt skyteprøve for storvilt senest i 2015.
7. Bruk av hund under skadefelling er tillatt. Evt. nødvendig unntak fra sikringsreglene i hundeloven kan gis av kommunen.
8. Felling og forsøk på felling i henhold til denne tillatelse gjennomføres uavhengig av grunneiers jaktrett, jf. viltloven § 35.
9. Alle skudd løsnet mot ulv i forbindelse med fellingsforsøket skal umiddelbart meldes til Fylkesmannen på telefonnummer 900 65 298 og politiet. Dersom ulv skadeskytes, avgjør Fylkesmannen hvordan videre ettersøk skal gjennomføres. Medlemmene i fellingslaget skal uten godtgjørelse, såfremt annet ikke er avtalt med Fylkesmannen, bistå forvaltningsmyndighet eller politiet i det videre ettersøk. Generelt for ettersøk av gaupe, bjørn, jerv og ulv gjelder bestemmelsen i rovviltforskriften § 17.
10. Ulv felt i medhold av tillatelsen er Viltfondets eiendom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt dyr uten nærmere samtykke fra

Miljødirektoratet. Døde rovvilt skal håndteres i henhold til instruks for ivaretagelse av felt rovvilt (vedlagt, finnes også på: (http://www.rovdata.no/portals/rovdata/dokumenter/instrukser/Ivaretake_lse_dode_rovdyr.pdf)). Frakt og oppbevaring av felt vilt avklares nærmere med Fylkesmannen tlf. 900 65 298.

11. Fellingsleder skal melde kort om gjennomføringen av fellingsforsøket til Fylkesmannen minimum annethvert døgn. Meldingen kan gis i form av en SMS til tlf. nr. 900 65 298.
12. Det settes av en økonomisk ramme på inntil kr 80 000,- til utbetaling av kompensasjon til deltakere som deltar i fellingsforsøket jf. §§ 9 og 9a i rovviltforskriften. Inntil kr 15 000,- av rammen kan benyttes til dekning av direkte og dokumenterte utgifter jf. § 9. Søknad om dekning av utgifter i forbindelse med tillatelsen skal sendes Fylkesmannen via elektronisk søknadssenter, snarest etter tillatelsens utløp. Tillatelsen gis til Holtålen kommune som gis ansvar for koordinering av fellingsforsøket. Ressursbruk i Rennebu kommune og Meldal kommune må følgelig avklares med Holtålen kommune.
13. Fylkesmannen kan til enhver tid endre ett eller flere av vilkårene, eller inndra fellingstillatelsen.

Dersom ulv skadeskytes eller felles, skal det umiddelbart gis melding til vår vakttelefon tlf: 900 65 298.

Saksopplysninger

Dette vedtaket kan etter reglene i forvaltningsloven påklages, innen 3 uker etter at avgjørelsen er mottatt/ gjort tilgjengelig på www.miljøvedtak.no. En eventuell klage rettes til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen. Klagen skal nevne det vedtak som klagen gjelder og nevne den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og eventuelle opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Alle vedtak som angår felling av fredet rovvilt blir gjort tilgjengelig på www.miljøvedtak.no. De som ønsker å motta vedtak som angår felling av fredet rovvilt kan abonnere på vedtakene der og dermed få de tilsendt per e-post fortløpende. Abonnementet kan avgrenses til bestemte områder.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
fung. miljøverndirektør

Kjell Vidar Seljevoll
seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Vedlegg: Instruks for ivaretagelse av døde dyr

Kopi:

Rennebu lensmannskontor	Sparebankbygget, Berkåk	7391	RENNEBU
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Rovviltnemnda i region 6	v/ Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, Postboks 2600	7734	STEINKJER
Meldal kommune	Kvamsveien 2	7336	MELDAL
Rennebu kommune	Myrveien 1 Berkåk	7391	RENNEBU
Meldal lensmannskontor	Postboks 143	7302	ORKANGER

Elektronisk via Miljøvedtaksregisteret

Næringsorganisasjoner

Naturvernorganisasjoner

Mattilsynet