Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim
Sentralbord: 73 19 90 00, Telefaks 73 19 91 01
Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler	Innvalgstelefon	Vår dato	Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
Kjell Vidar Seljevoll	**73 19 92 25**	**04.05.2017**	**2017/3183-434.21**
Miljøvernavdelingen		Deres dato	Deres ref.

Holtålen kommune
Bakkavegen 1
7380 ÅLEN

Iverksetting av fellingstillatelse for 1 ulv - Røros - Holtålen og Midtre Gauldal

Det er søkt om tillatelse til felling av ulv i Sør-Trøndelag. Utfra en samlet vurdering av situasjonen finner Fylkesmannen grunnlag for å tillate skadefelling av én (1) ulv innenfor kommunene Røros, Holtålen og Midtre Gauldal. Tillatelsen gis til Holtålen kommune som samtidig gis ansvar for nødvendig koordinering mellom de involverte kommunene. Tillatelsen er gjeldende for perioden 4.5.17 til og med 15.5.17. Bare personer som er oppnevnt på kommunalt eller interkommunalt fellingslag kan delta i fellingsforsøket. Øvrige vilkår for tillatelsen er gitt i dette brev. Vedtaket kan etter reglene i forvaltningsloven påklages.

Vi viser til skriftlig søknad fra Sør-Trøndelag sau og geit 3.5.17, søknad fra Gåebrien sijte v/ Unni Fjellheim 3.5.17 og muntlig søknad fra Holtålen kommune v/ Geir M. Granmo 4.5.17.

Fylkesmannen formidlet muntlig tillatelse til felling av ulv til Holtålen kommune v/ Geir M. Granmo 4.5.17. Dette brevet er en skriftlig bekreftelse på tillatelse gitt 4.5.17.

Bakgrunn

Røros, Holtålen og Midtre Gauldal er del av et interkommunalt samarbeid om felling av rovvilt. Det er avtalt at tillatelser til felling av bjørn, ulv, jerv og gaupe som gis til de samarbeidende kommunene skal rettes til Holtålen kommune. Holtålen kommune har vertskapsrollen og administrerer arbeid med søknader, rapporteringer og utbetaling av godtgjørelser for fellingspersonell mv.

Det er 3.5.2017 registrert aktivitet av det som antas å være en ulv i Røros og Holtålen kommune. Statens naturoppsyn har gjort en foreløpig vurdering av foto tatt i forbindelse med synsobservasjoner av dyret og angir at deres foreløpige vurdering av bildene er at det er - antatt sikkert - at det observerte dyret er en ulv.

Det er per i dag ikke meldt om skader på bufe eller tamrein forvoldt av den aktuelle ulven.

Hjemmelsgrunnlaget

Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) og forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av

rovvilt (rovviltforskriften) danner den juridiske rammen for Fylkesmannens vedtak i saken.

Betingede fellingstillatelser ulv
Miljødirektoratet vedtok den 25.4.2017 en kvote for betingede fellingstillatelser av ulv. Miljødirektoratet har gjort en vurdering av bestandsstørrelsen og den skade som ulv har påført husdyr- og tamreinnæringen jf. prinsippet om arealdifferensiert forvaltning og på det grunnlag fastsatt en kvote for skadefelling.

Myndigheten til å fatte vedtak om felling er delegert til fylkesmannen. Betingede fellingstillatelser kan iverksettes i flere områder samtidig. Kvoten er satt til 5 ulver i Norge. Kvoten er gjeldende for perioden fra 25. april 2017, til og med 31. mai 2017. Det er per i dag ikke felt ulv i medhold av tillatelsen gitt av Miljødirektoratet, men det er iverksatt fellingsforsøk i region 3 og 5 i medhold av Miljødirektoratets vedtak. Gjenværende kvote er per i dag 5 ulver.

Om godtgjøring for skadefellingsforsøk
Godtgjøring for fellingsforsøk reguleres av rovviltforskriften § 9a, samt kommentarene til rovviltforskriften § 9a. Det følger av forskriften at der forsøk på skadefelling utføres av kommunalt/interkommunalt oppnevnt fellingslag, kan kommunen utbetale godtgjøring til fellingslaget for den tid som er benyttet til fellingsforsøk. Vi minner om at deltakere som mottar godtgjøring etter ordningen må være registrerte lisensjegere, jf. rovviltforskriften § 15.

Fylkesmannen vil yte tilskudd til godtgjøring for de som deltar i skadefellingsforsøk innenfor de rammer som fremgår av rovviltforskriften §§ 9 og 9a. I henhold til kommentarene til rovviltforskriften § 9a kan kommunen betale ut godtgjøring inntil døgnsatsen (kr 1400.-) pr. deltaker etter rapport (timelister) fra fellingsleder. I tillegg til fastsatt døgnsats skal kommunen også beregne feriepenger og arbeidsgiveravgift, og dette kan bli dekket innenfor rammen av tilskuddet fra Fylkesmannen. Videre dekker Fylkesmannen direkte, dokumenterte utgifter som medlemmer av fellingslaget har i forbindelse med fellingsforsøket jf. rovviltforskriften § 9. Det settes en øvre ramme på kr 15 000,- til dekking av direkte og dokumenterte utgifter jf. § 9.

Fylkesmannen legger til grunn at fellingsforsøket gjennomføres på en effektiv og hensiktsmessig måte. Det settes av en samlet økonomisk ramme på inntil kr 80 000,- av midlene til forebyggende og konfliktdempende tiltak (kap1420 post 73, prosjekt nr. M0814) til utbetaling av kompensasjon til deltakere som deltar i fellingsforsøket jf. rovviltforskriften §§ 9 og 9a.

Søknaden om tilskudd til dekning av utgifter skal fremsettes for Fylkesmannen via elektronisk søknadssenter. Vi ber om at søknad om dekning av utgifter i forbindelse med tillatelsen fremmes for Fylkesmannen snarest etter tillatelsen er utløpt. For mer informasjon om godtgjørelse vises det til veileder til rovviltforskriften og brev fra Miljødirektoratet om ”Kvote for betinget skadefelling for brunbjørn og gaupe” datert 30.5.2015. (Kan hentes frem på www.miljovedtak.no)

Prinsipper for offentlig beslutningstaking jf. naturmangfoldloven
Etter naturmangfoldloven §§ 1 og 5 er det et mål at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt, og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Tiltak etter naturmangfoldloven skal imidlertid veies opp i mot andre viktige samfunnsinteresser jamfør § 14. En slik avveining skal ikke medføre at målet i § 5 fravikes, men at tiltaket vil kunne medføre at målet i § 5 nås på en annen måte eller i et annet tempo enn hvis naturmangfoldet hadde vært det eneste hensynet å ta, jamfør prinsippet om en geografisk differensiert rovviltforvaltning.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Utgangspunktet for beslutninger som kan påvirke naturmangfoldet er at beslutningsgrunnlaget skal være best mulig jamfør naturmangfoldloven § 8. Dersom beslutningsgrunnlaget ikke er tilstrekkelig, kommer naturmangfoldloven § 9, føre- var- prinsippet, til anvendelse.

Det foreligger betydelig kunnskap om den samlede belastningen som ulvebestanden blir utsatt for, jf. § 10, og avgangen av ulv skjer hovedsakelig gjennom lisensfelling og skadefelling, slik at miljøforvaltningen i stor grad har oversikt over den samlede belastningen.

Naturmangfoldloven § 11 gjelder kostnadene ved miljøforringelse, og anses ikke som relevant her. ”Føre-var-prinsippet” i § 9 kommer til anvendelse i situasjoner hvor en ikke har tilstrekkelig kunnskap tilgjengelig. Etter Fylkesmannens syn er ikke dette tilfelle i denne saken.

Fylkesmannen viser til at dette vedtaket blant annet bygger på kunnskap om bestandssituasjon for ulv, slik den er beskrevet i det nasjonale overvåkningsprogrammet for rovvilt, og til beskrivelsen av dette programmet i kommentarene til rovviltforskriften § 3. De siste bestandsrapportene for ulv er tilgjengelige på www.Rovdata.no

Fylkesmannens vurdering
Siden innavl er et vesentlig problem for overlevelsen til ulv i Skandinavia, skal forvaltningen legge spesiell vekt på å verne om ulv med spesielt verdifulle gener. Dette kan være naturlige innvandrere fra østlige populasjoner, flyttede innvandrere fra østlige populasjoner, innflyttede ulver fra østlige populasjoner eller identifiserte første generasjons avkom til ulver i de overnevnte kategoriene.

Fylkesmannen har ikke informasjon om at det aktuelle individet som er registrert i Røros og Holtålen er et genetisk verdifullt individ av ulv. Det er imidlertid svært viktig at eventuelle funn av hår eller avføring fra ulven som kan inneholde DNA, som blir funnet i forbindelse med skadefellingsforsøket blir meldt inn til Statens naturoppsyn.

Det følger av rovviltforskriften § 9 at områdets status i forvaltningsplanen skal vektlegges i forbindelse med vurderinger av søknader om skadefelling. Hele Sør-Trøndelag er utenfor område med mål om yngling av ulv. Forvaltningen skal utøves med utgangspunkt i et ønske om å oppfylle bestandsmålene innenfor de områdene som er avsatt som yngleområder for den enkelte rovviltart. I områdene som ikke har mål om yngling av arten skal terskelen for å tillate

felling være lavere enn i områdene med mål om yngling. Det skal være en lav terskel for å gi tillatelse til felling av ulv i Sør-Trøndelag.

Videre følger det av rovviltforskriften § 9 at Fylkesmannen skal gjøre en særlig vurdering av den konkrete situasjonen opp mot følgende 4 kriterier;

Områdets betydning som beitemark
Det er nå registrert ulv i umiddelbar nærhet til kalvingsområdene til Gåebrien sijte. Det er ca. 4500 tamrein i vinterflokk i distriktet. Områdene er også viktige beiteområder for sau, selv om det per i dag ikke er sluppet ut sau i området. Området vurderes som ett viktig beiteområde.

Skadenes omfang og utvikling
Det er på det nåværende tidspunkt ikke påvist noen skade av ulv i området, og det er følgelig ikke grunnlag for å vurdere noe skadeomfang. Men erfaring fra andre områder der ulv kommer inn i kalvingsområdene er at mye skade kan oppstå på kort tid. Vi er kjent med at det i Elgå reinbeitedistrikt 5. mai 2014, ble registrert at 15 kalver ble drept av ulv i løpet av ett døgn.

Potensialet for fremtidige skader
Erfaringer fra andre områder der ulv kommer inn er at det kan oppstå mye skade på bufe og tamrein på kort tid. Det er per i dag i første rekke i tamreinområdene det er stort potensiale for skade, selv om det per i dag ikke er påvist skader av ulv på tamrein i området. Det er også relativt kort tid til beiteslipp for sau og da vil også disse kunne være utsatt. Fylkesmannen vurderte potensialet for fremtidige skader som betydelig.

Muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak.
Det er midt i kalvingen til tamreinen og reinen er med det inne i sin aller mest sårbare periode. Potensialet for fremtidig skade anses som stort dersom ulven vandrer inn i kalvingsområdene til Gåebrien sijte. Det er vanskelig å se for seg gode forebyggende tiltak som kan virke avbøtende mot skade av ulv i kalvingsområdet foruten å forsøke å felle ulven som nå er på vandring i området.

Konklusjon
Skadefelling skal være et begrenset virkemiddel for å ta ut ett bestemt skadevoldende individ av rovdyr. Fylkesmannen har generelt en lav terskel for å gi tillatelse til felling av skadegjørende ulv i fylket. Med bakgrunn i en helhetlig vurdering av situasjonen, vurderer Fylkesmannen at det ikke foreligger annen tilfredsstillende løsning i det aktuelle området enn å gi tillatelse til felling av en ulv for å forsøke å forhindre skader av ulv. Et slikt uttak blir vurdert til ikke å være til skade for ulvebestandens overlevelse, eller å komme i konflikt med det nasjonale bestandsmålet for ulv jf. vedtak fra Miljødirektoratet 25.4.17.

Fylkesmannen anser potensialet for fremtidige tap av beitedyr i det aktuelle området som betydelig. Ut fra dette og prinsippet om geografisk differensiert forvaltning, finner vi grunnlag for å iverksette fellingstillatelse på én (1) ulv innenfor kommunene Røros, Holtålen og Midtre Gauldal.

Vedtak
Ut fra vurderingene ovenfor, vedtak om betingede tillatelser fra Miljødirektoratet av 25.4.2017 og med hjemmel i lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 første ledd b) og § 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9, jf. §§ 1 og 3, gir Fylkesmannen tillatelse til felling av én (1) ulv i deler av Sør-Trøndelag. Vilkår for tillatelsen er gitt i dette brev.

Følgende vilkår gjelder for fellingstillatelsen

1. Alle som deltar i fellingsforsøket skal være kjent med vilkår før fellingsforsøk iverksettes, samt de generelle gjeldende bestemmelser i rovviltforskriften og forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst.
2. Område for felling er avgrenset til kommunene; **Røros, Holtålen og Midtre Gauldal.**
3. Fellingstillatelsen gjelder i tidsrommet **4.5.2017** til og med **15.5.2017**.
4. Skadefellingstillatelsen gis til Holtålen kommune. Holtålen kommune er ansvarlig for å oppnevne et fellingslag, og utpeke en fellingsleder. Fylkesmannen krever at deltakerne i fellingslagene oppfyller kravene til og innehar lisens, jf. kravene i forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst, av 22.3.2002 nr. 313, §§ 13 og 14. Deltakerne i fellingsforsøket skal ikke være dømt eller ilagt forelegg for brudd på naturmangfoldloven eller lov om jakt og fangst av vilt, av 29.5.1981 nr. 38, eller forskrifter hjemlet i disse. Bare personer som er oppnevnt på kommunalt eller interkommunalt fellingslag kan delta i fellingsforsøket. Vi forholder oss til tidligere oversendte navnelister for skadefellingslagene, eventuelle endringer av lagene bes meldt inn til oss snarest.
5. Det skal bare benyttes våpen og ammunisjon som tilfredsstiller kravene til jakt på ulv, jf. forskrift av 22. mars 2002 om utøving av jakt og fangst.
6. Jeger som deltar i fellingsforsøket skal ha avlagt skyteprøve for storvilt senest i 2016.
7. Bruk av hund under skadefelling er tillatt. Evt. nødvendig unntak fra sikringsreglene i hundeloven kan gis av kommunen.
8. Felling og forsøk på felling i henhold til denne tillatelse gjennomføres uavhengig av grunneiers jaktrett, jf. viltloven § 35.
9. Alle skudd løsnet mot ulv i forbindelse med fellingsforsøket skal umiddelbart meldes til Fylkesmannen på telefonnummer 900 65 298 og politiet. Dersom ulv skadeskytes, avgjør Fylkesmannen hvordan videre ettersøk skal gjennomføres. Medlemmene i fellingslaget skal uten godtgjørelse, såfremt annet ikke er avtalt med Fylkesmannen, bistå forvaltningsmyndighet eller politiet i det videre ettersøk. Generelt for ettersøk av gaupe, bjørn, jerv og ulv gjelder bestemmelsen i rovviltforskriften § 17.
10. Ulv felt i medhold av tillatelsen er Viltfondets eiendom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt dyr uten nærmere samtykke fra Miljødirektoratet. Døde rovvilt skal håndteres i henhold til instruks for ivaretakelse av felt rovdyr (vedlagt, finnes også på: (http://www.rovdata.no/portals/rovdata/dokumenter/instrukser/Ivaretakelse_dode_rovdyr.pdf)). Frakt og oppbevaring av felt vilt avklares nærmere med Fylkesmannen tlf. 900 65 298.

11. Fellingsleder skal melde kort om gjennomføringen av fellingsforsøket til Fylkesmannen minimum hvert annet døgn. Meldingen kan gis i form av en SMS til tlf. nr. 900 65 298.
12. Det settes av en økonomisk ramme på inntil kr 80 000,- til utbetaling av kompensasjon til deltakere som deltar i fellingsforsøket jf. §§ 9 og 9a i rovviltforskriften. Inntil kr 15 000,- av rammen kan benyttes til dekking av direkte og dokumenterte utgifter jf. § 9. Søknad om dekning av utgifter i forbindelse med tillatelsen skal sendes Fylkesmannen via elektronisk søknadssenter, snarest etter tillatelsens utløp.
13. Fylkesmannen kan til enhver tid endre ett eller flere av vilkårene, eller inndra fellingstillatelsen.

Dersom ulv skadeskytes eller felles, skal det umiddelbart gis melding til vår vakttelefon tlf: 900 65 298.

Saksopplysninger
Dette vedtaket kan etter reglene i forvaltningsloven påklages, innen 3 uker etter at avgjørelsen er mottatt/ gjort tilgjengelig på www.miljøvedtak.no. En eventuell klage rettes til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen. Klagen skal nevne det vedtak som klagen gjelder og nevne den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og eventuelle opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Alle vedtak som angår felling av fredet rovvilt blir gjort tilgjengelig på www.miljøvedtak.no. De som ønsker å motta vedtak som angår felling av fredet rovvilt kan abonnere på vedtakene der og dermed få de tilsendt per e-post fortløpende. Abonnementet kan avgrenses til bestemte områder.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
ass. miljøverndirektør

Kjell Vidar Seljevoll
seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

1 vedlegg
Instruks døde rovdyr

Kopi:

Sør-Trøndelag Sau og Geit	v/Eivind S. Mjøen		per e-post
Gåebrien sijte	v/ Unni Fjellheim		per e-post
Røros kommune	Bergmannsgt. 23	7374	RØROS
Midtre Gauldal kommune	Rørosveien 11	7290	STØREN
Rovviltnemnda i Region 6	v/Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, Postboks 2600	7734	STEINKJER
Holtålen lensmannskontor	Postboks 35	7361	RØROS
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM