



**Ytre Hvaler
nasjonalpark**

Postadresse
Ytre Hvaler nasjonalparkstyre
Postboks 325
1502 Moss

Besøksadresse
Skjærgårdens hus
Vadbenken 8
1680 Skjærhalden

Kontakt
Sentralbord: +47 69 24 70 00
Direkte: +47 69 24 70 24
fmovpost@fylkesmannen.no
fmovmoo@fylkesmannen.no

Wagelies Luftige Bilder

Saksbehandler Monika Olsen

Vår ref. 2021/33577-2 432.3 21-del 27 Deres ref.

Dato 07.12.2021

2021 - Ytre Hvaler nasjonalpark - tillatelse til motorferdsel - Torbjørnshjør - Tisler - Homlungen - flyvning med drone - Wagelies Luftige Bilder

Vi viser til søknad om tillatelse til bruk av drone datert 10.11.21.

Vedtak

Det gis tillatelse til bruk av drone i Ytre Hvaler nasjonalpark nærmere angitt på kart i søknad. Tillatelsen gjelder fra 09.12.2021 til 01.04.2022. Vilkår for tillatelsen:

- Det forutsettes at filming/foto gjøres på så kort tid som mulig og ikke flere ganger enn nødvendig for å dekke formålet. Maks en gang per lokalitet i tillatt periode.
- Det skal ikke flys over sjøfuglsoner (sone C i vernekaret <https://ytrehvaler.no/wpcontent/uploads/endelig-vernekart-ytre-hvaler-np-kart-cmyk-07fdm.pdf>), og ellers tas hensyn til fugl- og annet dyreliv
- Det skal ikke flys lavere enn 10 meter over bakken
- Det skal ikke flys med lengre varighet enn 30 minutter per flyvning
- Drone kan ikke brukes i perioden fra 15. april til og med 15. juli av hensyn til hekkende fugl
- Denne tillatelsen skal tas med når oppdraget gjennomføres
- Det skal benyttes støysvake droneløsninger

Det gjøres oppmerksom på at denne tillatelsen ikke omfatter andre forhold knyttet til bruk av droner, f.eks krav om egne sertifikater eller privatrettslige forhold.

Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriftens § 4 jf. naturmangfoldlovens § 48.

Sak 2021- delegert 27 er behandlet av nasjonalparkforvalter. Styret ga 07.12.2015 forvalter myndighet til å treffe vedtak i saker av kurant karakter. Dette gjelder blant annet saker etter verneforskriftens spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel og motorferdsel.

Søknad til nasjonalparkstyret

Wagelies Luftige Bilder er gitt i oppdrag av Hvaler Kulturvernforening å dokumentere alle bygninger og steder der det er og har vært skoler på Hvaler opp gjennom tidene. Det søkes om å fly med drone for å vise frem «beliggenheten» til tre av stedene det har blitt drevet skoler på Hvaler, som ligger i Ytre Hvaler nasjonalpark; Torbjørnshjør, Tisler og Homlungen. Det er ønskelig å vise frem «beliggenheten» for å få fortalt hvor spesielt det er at det ble drevet skole på disse stedene, og dette får vi bare til fra luften.



§10, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse §11 og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder §12.

Vurdering av saken

Wagelies Luftige Bilder er gitt i oppdrag av Hvaler Kulturvernforening å dokumentere alle bygninger og steder der det er og har vært skoler på Hvaler opp gjennom tidene. Det søkes om å fly med drone for å vise frem «beliggenheten» til tre av stedene det har blitt drevet skoler på Hvaler, som ligger i Ytre Hvaler nasjonalpark; Torbjørnskjær, Tisler og Homlungen. Det er ønskelig å vise frem beliggenheten, for å få fortalt hvor spesielt det er at det ble drevet skole på disse stedene, med bilder fra luften.

I henhold til verneforskriftens § 3 pkt. 7.2 Støy er det forbud mot bruk av vannscooter, motordrevet modellfly, motorisert isbor o.l. Droner er sammenlignbare med motordrevet modellfly når det gjelder støy, og er derfor forbudt.

Forvaltningsmyndigheten kan med hjemmel i naturmangfoldloven (nml) § 48 første alternativ gjøre unntak fra verneforskriften dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Hvorvidt det skal gis dispensasjon, må vurderes konkret i det enkelte tilfelle. Vernemyndigheten må påse at det ikke gis tillatelse til tiltak på en måte eller i et slikt omfang at det får en vesentlig negativ effekt på verneverdiene. Her må ulempene vurderes opp mot fordelene.

I henhold til naturmangfoldloven (nml) § 8 skal offentlige beslutninger være kunnskapsbasert. I denne saken har vi tatt utgangspunkt i eksisterende kunnskap hentet fra forvaltningsplan, registreringer i Naturbase og Artskart, samt informasjon fra søker. Forvaltningsmyndigheten vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig, og i vurderingen blir det ikke lagt vekt på føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9.

Hekkesesongen er den mest sårbare tiden for de fleste arter. Kart i vedlegg 1 viser aktuelle områder for omsøkt dronebruk. Berørte områder er Torbjørnskjær, Tisler og Homlungen. Deler av Tisler er avsatt til hekkeområde for sjøfugl med ferdselsforbud fra 15. april til og med 15. juli (sone C). Hvis bruk av drone avgrenses til nærområdene til de omsøkte øyene, og blir gjort utenfor hekke- trekktiden, for eksempel vinter og tidlig vår, vurderer vi tiltaket som lite belastende. Det er ikke avsatt hekkeområde for sjøfugl på de to andre øyene. Bruk av drone er ønsket å gjennomføre så snart som mulig etter søknadsdato, altså om vinteren. Det antas at fuglene ikke lar seg forstyrre like lett utenfor hekkesesongen.

Torbjørnskjær er lite tilgjengelig, mens Homlungen er lett tilgjengelig, og mye brukt av besøkende. Hvis det stilles vilkår om at dronebruken skal utføres med relativt kort varighet, med «low-noise» drone, og i begrenset periode, er dette med på å redusere potensiell forstyrrelse. Etter vår vurdering er det dermed ikke fare for at aktiviteten i forbindelse med filmopptakene vil kunne bidra til at den samlede belastningen på naturmiljøet blir for stor, jf. § 10.

Det er viktig at det rike dyrelivet i nasjonalparken vernes, og forbudet mot skade og unødvendig forstyrrelse er i denne forbindelse sentralt. I bestemmelsene er reir- og yngleplasser nevnt særskilt. Dyrelivet er spesielt sårbart i hekke- og yngletiden, og forstyrrelser kan virke negativt på dyrenes hekke- og ynglesuksess. Etter vår vurdering er støy et økende problem også i naturområder, og unødvendig støy må unngås i



verneområdet. Det beskrives ikke hva slags drone som skal brukes. En tillatelse forutsetter at det er støysvak drone som benyttes, i begrenset tid. Den omsøkte dronebruken på tre flyvninger av maks 30 min per flyvning, vurderes å ikke bli av et omfang som vil skade naturmiljøet. Vi er også av den oppfatning at kravet til valg av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12, vil bli oppfylt. § 11 vurderes som lite aktuelle i denne saken.

I vurderingen av prinsippet om samlet belastning, skal det også vurderes om tiltaket kan ha presedensvirkninger som på sikt kan påvirke naturmangfoldet negativt. Vi ser at bruk av droner generelt er økende. Vi kan nok også forvente å få flere søknader om bruk av droner i fremtiden. Ved streng og riktig vilkårsetting vurderer vi likevel faren for uheldige presedensvirkninger til å være svært begrenset.

Vi vurderer at formålet ved omsøkt tiltak, som er å dokumentere avsidesliggende skoler i kulturhistorisk sammenheng, er av liten ulempe for naturmiljøet forutsatt at gitte vilkår følges. Etter forvaltningsmyndighetens vurdering vil tiltaket ikke stride mot vernevedtakets formål. Vi vurderer det slik at denne tidsbegrensede aktiviteten heller ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig. Tiltaket kan dermed tillates med hjemmel i § 48 i naturmangfoldloven.

Klageadgang

Dette vedtaket kan med hjemmel i forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet via nasjonalparkstyret.

Med hilsen

Monika Olsen
nasjonalparkforvalter
NASJONALPARKFORVALTER/
SEKRETÆR FOR YTRE HVALER NASJONALPARKSTYRE

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift

Vedlegg:

1 2021-11-10 Søknadsskjema - Motorferdsel - Ytre Hvaler Nasjonalpark

Kopi til:

Statsforvalteren i Oslo og Viken	Postboks 325	1502	MOSS
Hvaler kommune	Storveien 32	1680	SKJÆRHOLDEN