



**Midtre Nordland
nasjonalparkstyre**

Postadresse
c/o Statsforvalteren i Nordland
Postboks 1405
8002 Bodø

Besøksadresse
Storjord
8255 Røklund

Kontakt
Sentralbord: +47 75 53 15 00
Direkte: +47 75531683
sfnopost@statsforvalteren.no
www.nasjonalparkstyre.no/midtre-nordland

Deadline Media AS

Saksbehandler Johan Rova

Vår ref. 2021/5008

Deres ref.

Dato 03.08.2021

Tillatelse bruke droner - Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark - Láhko - Rago - delvedtak - Deadline Media AS

Delvedtak

Deadline Media AS gis tillatelse til å bruke droner for filming i områdene ved **Helgelandsbukken-Snøtinden, Austerdalsisen og Bjøllåvatnene i Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark** (se vedlagt kart). Tillatelsen er gitt med hjemmel i verneforskriften for Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark, § 10 andre ledd.

Tillatelsen gjelder på følgende vilkår:

- Tillatelsen gjelder i perioden 24. juni—31. oktober 2021.
- Tillatelsen (eller kopi av den) skal medbringes i felt og fremvises ved kontroll.
- Flygningene er nøyaktig motivert i prosjektpplan/manus for de forskjellige filmene.
- Flygningene skjer på en måte så forstyrrelser på besøkere og reindrift unngås.

Hvis disse vilkår er oppfylt er det for samme tidsrom ikke nødvendig med særskilt tillatelse eller dispensasjon for den omsøkte bruken av droner i områdene ved **Sundvasselva, Fiskvatnet, Saravatnet, Svalvatnet og Store Sandvatnet** (se vedlagt kart) i **Láhko nasjonalpark**.

Øvrige opplysninger:

- **Området øst for Seglvatnet** i Láhko nasjonalpark inngår ikke blant disse områdene og vil bli behandlet i senere sak.
- **Øvrige søkte områder innen Saltfjellet-Svartisen, Junkerdal og Sjunghatten nasjonalparker, samt i Gåsvatnan og Saltfjellet landskapsvernområder** vil bli behandlet i senere sak.
- Bruk av drone er ikke regulert i forskriften for **Rago** nasjonalpark, men bruken må likevel skje på en måte som er hensynsfull mot dyreliv og andre besøkere.
- **Gåvdesdalen** i Beiarn og **Burfjellet** i Rana er ikke omfattet av vern. Eventuelle vilkår for bruk av droner i disse områdene (fremfor alt for å unngå forstyrrelser for reindriften) må isteden avtales med prosjektgruppen ved NNPS/BNN før flygning skjer.

Bakgrunn

Deadline Media har fått i oppdrag av Nordland Nasjonalparksenter (NNPS) å lage filmer til den nye utstillingen som er planlagt for Besøkssenter Nasjonalpark Nordland (BNN). Som en del i oppdraget ønsker Deadline Media å fly med drone i og rundt parkene. Ettersom bruken

Nasjonalpark	Saltfjellet-Svartisen, Junkerdal, Láhko, Sjunghatten og Rago
Naturreservat	Blakkådalen, Storlia, Dypen, Semska-Stødi, Langvassdalen-Ruffedalen, Stor-Graddis og Junkerdalsura
Landskapsvernområde	Saltfjellet og Gåsvatnan



av droner ikke var endelig avklart i forkant av oppdraget er det avtalt at omfanget av dette blir behandlet som en søknad om tillatelse/dispensasjon fra verneforskriftene. Dette for å formalisere under hvilke vilkår bruk av droner vil være mulig i de forskjellige verneområdene.

Bak oppdraget fra NNPS til Deadline Media står en styringsgruppe for den nye utstillingen på senteret. I styringsgruppen inngår blant annet verneområdeforvaltningen ved Midtre Nordland nasjonalparkstyre (MNNPS; jfr. MNNPS sak 2019/1753, styrevedtak 14.03.2019). Utstillingen er en del i det informasjonsarbeid og den formidling av natur og naturverdier til allmenheten som blant annet MNNPS er ansvarlig for. Utover dette er NNPS, gjennom BNN, autorisert av Miljødirektoratet som besøkssenter for Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark og Junkerdal nasjonalpark. Senteret informerer også om de andre nasjonalparkene forvaltet av MNNPS: Rago, Láhko og Sjunghatten.

Styringsgruppen for den nye utstillingen har vurdert at filmer vil være en god måte å formidle de viktigste naturverdiene og verneformålene fra nasjonalparkene på til en interessert allmenhet. Filmene skal blant annet vise frem MNNPS sine fem nasjonalparker gjennom flere årstider og historikken bak vernet av Saltfjellet. Deadline Media ble bedd om å planlegge filmingen og gi tilbakemelding med forslag på hvordan den best skal utføres.

Deadline Media har foreslått bruk av drone for filming i noen spesifiserte delområder i verneområdene. Bruk av drone vill muliggjøre innspilling av flere pedagogisk viktige scener i filmene, for eksempel hvordan naturen fortoner seg for en humle, ørn eller fjellvåk. Utover dette vil filming fra drone være viktig for å vise større landskapsbilder og geologiske formasjoner og prosesser, samt for å fortelle om kampen bak vernet av Saltfjellet. Med drone, isteden for helikopter, vil det være mulig å på en effektiv måte, med lite støy, lite folk i terrenget og med liten miljøpåvirkning, få de filmsekvensene som er ønsket til naturformidlingen i utstillingen.

Den 16. juli 2021 sente Deadline Media derfor inn en søknad om tillatelse/dispensasjon til bruk av drone. Den 20. juli kompletterte Deadline Media søknaden med kart over de delområder som vil være aktuelle for flygning i de forskjellige verneområdene. Informasjon om bakgrunn og formål med filmene i utstillingen har også blitt hentet inn fra BNN.

Fra de dokumenter og kart som søknaden inneholder fremgår at søknaden omfatter disse verneområder:

- Gåsvatnan landskapsvernområde
- Junkerdal nasjonalpark
- Láhko nasjonalpark
- Rago nasjonalpark
- Saltfjellet landskapsvernområde
- Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark
- Sjunghatten nasjonalpark

I søknaden inngår også to områder utenfor vern:

- Gåvdesdalen i vestre Beiarn
- Nordre delen av Burfjellet ved Austerdalsvatnet i Rana

Flygningene er ønsket å gjennomføres i følgende tidsperioder:

- Láhko nasjonalpark: inntil 4 dager i perioden 19.07—30.10.2021.



- Junkerdal, Rago og Saltfjellet-Svartisen nasjonalparker: inntil 4 dager i hver nasjonalpark i perioden 09.08—31.10.2021
- Sjunghatten nasjonalpark: inntil 6 dager i perioden 09.08—31.12.2021
- Gåsvatnan og Saltfjellet landskapsvernområder: gjenstår å komplettere søknaden med tidsperiode.

Grunnlaget for avgjørelsen

Midtre Nordland nasjonalparkstyre forvalter Junkerdal, Láhko, Rago, Saltfjellet-Svartisen og Sjunghatten nasjonalparker, samt Gåsvatnan og Saltfjellet landskapsvernområder, og skal behandle søknader om bruk av drone i disse verneområdene. Søknaden er behandlet av forvalter på delegasjon fra styret.

Sekretariatet for MNPS har valgt å fordele saken i flere vedtak. Dette første vedtaket vil kun omfatte de områdene hvor det var mulig å gjøre en vurdering av flygningenes påvirkning på reindriften sine interesser, øvrig dyreliv og besøkere basert på den kunnskapen som foreligger. For de øvrige områdene må vurdering vente til etter ferieavviklingen, når det vil være mulig å ha ta inn synspunkter fra blant annet reinbeitedistrikter og naturoppsyn. På denne måten håper sekretariatet at det vil være mulig å i hvert fall begynne deler av filmingen i juli-august 2021.

I nyere verneforskrifter er det for nasjonalparker og naturreservat tatt inn et uttrykkelig forbud mot bruk av droner i forskriftene. I mange eldre verneforskrifter fremkommer forbudet mot droner kun gjennom bestemmelser som "*...forbud mot motordrevet modellfly o.l.*"

Rago nasjonalpark

Verneforskriften for Rago nasjonalpark ble fastsatt ved kgl.res. 22. januar 1971. Formålet med Rago nasjonalpark er å representere et uberørt nordlandsk fjellandskap med egenartet dyreliv i grenseområdet mot den svenske nasjonalparken Padjelanta. Bruk av droner er ikke regulert i forskriften, hverken direkte eller indirekte, men den forsiktighet som normalt gjelder ved ferdsel i naturen gjelder selvfølgelig også i Rago nasjonalpark.

Láhko nasjonalpark

Verneforskriften for Láhko nasjonalpark ble fastsatt ved kgl.res. 14. desember 2012, FOR-2012-12-14-1314. Formålet med Láhko nasjonalpark er fremfor alt å bevare et stort naturområde som inneholder et særegent naturmangfold med særlig vekt på landskap, naturtyper, arter og geologiske forekomster. Blant de særskilt utpekte verneverdiene finnes alpin karst, kalksjøer med sjeldne kransalger, et rikt planteliv og viktige utpostlokaliteter av de truede fjellplantene grønlandsstarr og nordlig tinderublom. Allmennheten skal videre gis anledning til uforstyrret opplevelse av naturen og formålet omfatter også bevaring av det samiske naturgrunnlaget. Bruk av droner er forbudt med formuleringen i verneforskriften § 3, punkt 7.3: Unødvendig støy er forbudt. Bruk av motordrevet modellfly, motordrevet isbor o.l. er forbudt.

Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark

Verneforskriften for Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark ble fastsatt ved kgl.res. 16. oktober 2020, FOR-2020-10-16-2076. Formålet med Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark er å bevare et stort og sammenhengende naturområde med særegne og representative økosystemer og landskap, og som er uten tyngre naturinngrep. Verneformålet er videre å blant annet ta vare på et viktig økologisk funksjonsområde for fjellrev, et av Norges største isbreområder



(Svartisen) med avsmeltningsområder og glasiale løsmasseavsetninger, deler av kjerneområdet for norske grotte- og karstforekomster og et referanseområde for å følge utviklingen i naturen. I tillegg skal forskriften sammen med kringliggende verneområder bidra til å bevare et sammenhengende naturområde som også inneholder mange samiske og andre kulturminner. Formålet omfatter også bevaring av det samiske naturgrunnlaget, og allmennheten skal gis anledning til å oppleve naturen uforstyrret. Bruk av droner er regulert i verneforskriften § 10 andre ledd, hvor det også åpnes for å gi unntak fra forbudet: Unødvendig støy er forbudt. Bruk av motordrevet modellfly, modellbåt, motordrevet isbor o.l. er forbudt. Bruk av droner kan bare skje etter tillatelse fra forvaltningsmyndigheten.

Forvaltningsplaner

Láhko nasjonalpark mangler forvaltningsplan. Forvaltningsplanene for Rago og Saltfjellet-Svartisen nasjonalparker inneholder ikke retningslinjer for bruk av droner.

Vurdering

Gåvdesdalen og Burfjellet

Gåvdesdalen i Beiarn og Burfjellet i Rana er ikke omfattet av vern. Eventuelle vilkår for bruk av droner i disse områdene (fremmenfor alt for å unngå forstyrrelser for reindriften) må isteden avtales med prosjektgruppen ved NNPS/BNN før flygning skjer.

Rago nasjonalpark

Bruk av droner er ikke regulert i Rago nasjonalpark, men bruken må likevel skje på en måte som er hensynsfull mot dyreliv og andre besøkere.

Allment om bruk av droner

Ulempene og skadepotensialet med bruk av droner i forhold til friluftsliv handler blant annet om direkte forstyrrelser fra lyd og at bruk av droner vil forringe følelsen av vill natur og ensomhet. For dyrelivet risikerer droner å forstyrre for fugler, ikke minst rovfugler, ved reirene sine og når de søker mat. Også pattedyr risikerer å bli forstyrret. Særsilt rein og andre dyr med et naturlig instinkt å unngå rovfugler, kan bli stresset av droner som svirrer ovenfor dem. Samtidig kan bruk av droner ha stor nytteverdi, f.eks. ved bruk i naturforvaltning, redningsvirksomhet og ulike typer næringsvirksomhet, ikke minst i reindriften. Dette gjelder spesielt når bruk av droner kan redusere kjøring på barmark eller redusere bruken av fly/helikopter.

Utfordringer for reindriften

For reindriften kan droneflyging årsake svært mye ekstraarbeid hvis reinflokkene bli splittet på grunn av forstyrrelser fra droner. Dette gjelder ikke minst i august-oktober, når reinen skal samles for slakt. Sekretariatet har spurt etter synspunkter fra reinbeitedistriktene på hvor og hvordan bruk av droner i følge denne søknad kan skje uten å årsake forstyrrelser for reindriften. Det har dog vært vanskelig å på kort varsel få tilstrekkelig tilbakemelding fra reinbeitedistriktene. Enkelte områder er mindre komplisert, men flere av områdene i søknaden er svært viktige for reinen den aktuelle tiden på året, ettersom de er noen av få steder hvor det er lite besøkere og lav grad av forstyrrelser. Sekretariatet vurderer at bruk av droner i disse områder trenger å bli diskutert mer inngående med aktuelle reinbeitedistrikt. Disse områder må derfor bli behandlet i et senere vedtak.



Láhko nasjonalpark

I Láhko nasjonalpark er viktige formål med vernet at allmennheten skal gis anledning til uforstyrret opplevelse av området og at det samiske naturgrunnlaget bevares.

Bestemmelsen at unødvendig støy er forbudt kan med denne bakgrunn leses slik at bruk av f.eks. droner vil være forbudt ettersom det risikerer å forårsake forstyrrelser for allmenhetens opplevelser av området eller for reindriften. Forbudet er dog spesifisert til unødvendig støy. Det er med andre ord ikke forbud mot nødvendig støy. Av eksemplene i forskriftene fremgår at det er støy fra forskjellige rekreasjonsaktiviteter som regnes til unødvendig støy: modellfly, modellbåt, isbor.

Grensen mellom nødvendig og unødvendig støy er likevel ikke definert, og må vurderes i hvert enkelt tilfelle. For en rekke spesifiserte virksomheter inneholder vernebestemmelser som regel unntak fra forbud, eller mulighet å gi tillatelse til tross for forbud. Blant disse virksomheter inngår vannligvis blålysvirksomheter, reindrift, spesifiserte typer tiltak fra hytteeiere, oppsynsvirksomhet, samt gjennomføring av skjøtsels- og forvaltningsoppgaver bestemt av forvaltningsmyndigheten. Det er derfor ikke urimelig å vurdere at støy fra droner som brukes til å utføre oppgaver i disse virksomheter kan regnes som nødvendig støy, og dermed unngå å være truffet av forbudet. Bruk av drone for disse formål må likevel kun skje når det er strengt nødvendig, være nøyaktig planlagt og skje med størst mulig hensyn til reindrift, dyreliv og besøkende allmenhet. Bruken skal selvfølgelig også være i tråd med øvrige lover og retningslinjer.

Forvaltningsmyndigheten vurderer at bruk av droner for filming i Láhko kan regnes til «nødvendig støy» og aksepteres inntil 4 dager i perioden 19.07—30.10.2021 i områdene ved Sundvasselva, Fiskvatnet, Saravatnet, Svalvatnet og Store Sandvatnet, men kun med vilkår at:

- Flygningene er nøyaktig motivert i prosjektplan/manus for de forskjellige filmene.
- Flygningene skjer på en måte så at forstyrrelser på besøkere og reindrift unngås.

Øst for Seglvatnet i Láhko nasjonalpark er det høyere risiko for forstyrrelser fra dronene på rein, og filming i det området må vente endelig avgjørelse til etter ferieavviklingen.

Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark

I Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark er bruk av droner forbudt i klartekst, men det åpnes også for forvaltningsmyndigheten å gi unntak fra forbudet.

På samme måte som for Láhko nasjonalpark vurderer forvaltningsmyndigheten at den omsøkte bruken av droner i disse områdene vil være en del i å oppfylle de forvaltningsoppgaver som ligger på forvaltningsmyndigheten og som er videre avtalt med BNN og NNPS. Under forutsetning av at det samiske naturgrunnlag ikke trues, vurderer forvaltningsmyndigheten at bruken av drone ikke strider mot vernevedtakets formål, og at det da er mulig å gi tillatelse til å bruke drone for den aktuelle filmningen.

Saltfjellet Reinbeitedistrikt er preliminært svært kritisk til flygning med droner i flere av områdene i Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark denne tiden på året, men har ikke mulighet å gi endelig tilbakemelding før styremøte i august. Eventuell tillatelse til bruk av drone i disse områdene må derfor vente til en senere vedtak.



Forvaltningsmyndigheten vurderer likvel at det er mulig å allerede nå gi tillatelse, med vilkår, til å bruke droner for filming i totalt 6 dager i perioden 24.07—31.10.2021 i områdene ved Helgelandsbukken-Snøtinden, Austerdalsisen og Bjøllåvatnene i Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark. På breområdene vil det ikke være rein, og ved Bjøllåvatnene er det uansett mange besøkende. Tillatelsen kan gis med hjemmel i verneforskriften for Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark, § 10 andre ledd. Til tillatelsen må samme vilkår som for Láhko nasjonalpark knyttes:

- Flygningene er nøyaktig motivert i prosjektplan/manus for de forskjellige filmene.
- Flygningene skjer på en måte så at forstyrrelser på besøkere og reindrift unngås.

Naturmangfoldloven §§ 8-12

Søknader som gjelder verneområder skal også vurderes etter naturmangfoldloven §§ 8-12 for å tilse at kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig, at føre-var prinsippet blir fulgt, at tiltaket ikke risikerer å bidra til den samlede belastningen eller å forårsake forstyrrelser på økosystemene i området, at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver, samt at den beste måten å gjennomføre tiltaket på blir brukt.

Verneområdeforvaltningen vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig. De verdier som bruken av droner kan påvirke vil, i det tidsrommet det er søkt om, strekke seg til besøkendes opplevelser av villmark og reindriftens behov for å samle reinen for høsten. Med de vilkår som er foreslått vil risiko for forstyrrelser på disse verdiene være minimert. Føre-var-prinsippet blir da ikke aktuelt. Bruken av droner vil være med på å iverksette de oppdrag forvaltningsmyndigheten har om informasjon og formidling, og med de vilkår som er foreslått vurderes tillatelsen ikke å bidra til den samlede belastningen på områdene. Alternativet å ferdes til fots eller med helikopter for å gjennomføre filmingen vil gi større forstyrrelser på rein, annet dyreliv og allmenhetens friluftsliv. Faren for presedens vurderes som lav, da dette er et unikt prosjekt hvor filmene skal brukes for verneområdeforvaltningens egen formidling. Naturmangfoldloven § 11 er ikke relevant i denne saken.

Konklusjon

Dette vedtak omfatter kun de områder som vært mulig å vurdere med frem til vedtaksdatoen. For øvrige områder vil Midtre Nordland nasjonalparkstyre komme tilbake med vurdering i august, når tilstrekkelig informasjon fra reindrift og oppsyn forhåpentligvis kommet på plass.

Gåvdesdalen i Beiarn og Burfjellet i Rana er ikke omfattet av vern. Eventuelle vilkår for bruk av droner i disse områdene, fremfor alt for å unngå forstyrrelser for reindriften, må isteden avtales med prosjektgruppen ved NNPS/BNN før flygning skjer.

Bruk av drone er ikke regulert i forskriften for Rago nasjonalpark. I Rago trengs det derfor ikke særskild tillatelse, men bruken må likevel skje på en måte som er hensynsfull mot dyreliv og andre besøkere.

Deadline Media AS gis tillatelse til å bruke droner for filming i områdene ved Helgelandsbukken-Snøtinden, Austerdalsisen og Bjøllåvatnene i Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark i perioden 24. juni—31. oktober 2021. Droner kan også brukes uten særskilt tillatelse i områdene ved Sundvassella, Fiskvatnet, Saravatnet, Svalvatnet og Store Sandvatnet i Láhko nasjonalpark. For bruk av droner i disse områdene i Saltfjellet-Svartisen og Láhko må dog følgende vilkår være til stede:

- Tillatelsen (eller kopi av den) skal medbringes i felt og fremvises ved kontroll.



- Flygningene er nøyaktig motivert i prosjektplan/manus for de forskjellige filmene.
- Flygningene skjer på en måte så forstyrrelser på besøkere og reindrift unngås.

Klageadgang:

Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet. Klagefristen vil være tre uker etter at vedtaket er mottatt. Eventuell klage sendes gjennom nasjonalparkstyret.

Med hilsen

Johan Rova
seniorrådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

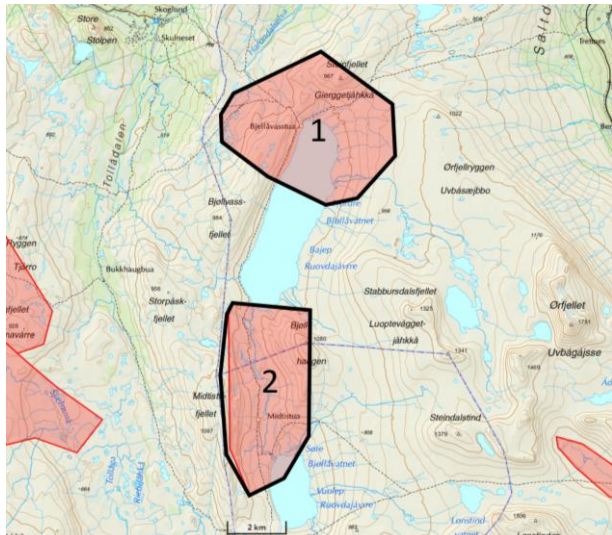
Vedlegg:

1 Kart-delvedtak-1

Kopi til:

Duokta reinbeitedistrikt v/ Mats Pavall	Holtanveien 620	8219	FAUSKE
Statsforvalteren i Nordland	Postboks 1405	8002	BODØ
Besøksenter nasjonalpark Nordland			
Gildeskål kommune	Postboks 54	8138	INNDYR
Meløy kommune	Gammelveien 5	8150	ØRNES
Rana kommune	Postboks 173	8601	MO I RANA
Saltdal kommune	Kirkegt. 23	8250	ROGNAN
Saltfjellet reinbeitedistrikt v/ Per Thomas Kuhmunen	Saltfjellveien 2086	8255	RØKLAND
Hestmannen / Strandtindene reinbeitedistrikt v/ Kurt Gaup	Nesnaveien 1020	8725	UTSKARPEN
Statskog Fjelltjenesten avd. Fauske	Postboks 63 Sentrum	7801	NAMSOS

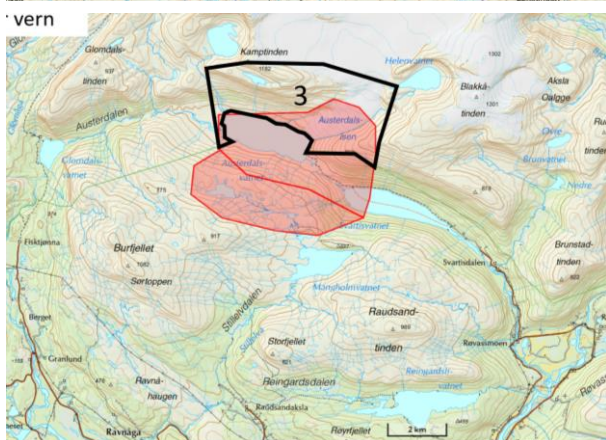
Kart til 2021/5008 delvedtak 1. Tillatelsen gjelder områder med sort grense.



Område 1: Bjellåvasstua/Nordstua-Steinfjellet/Giergetjånkå

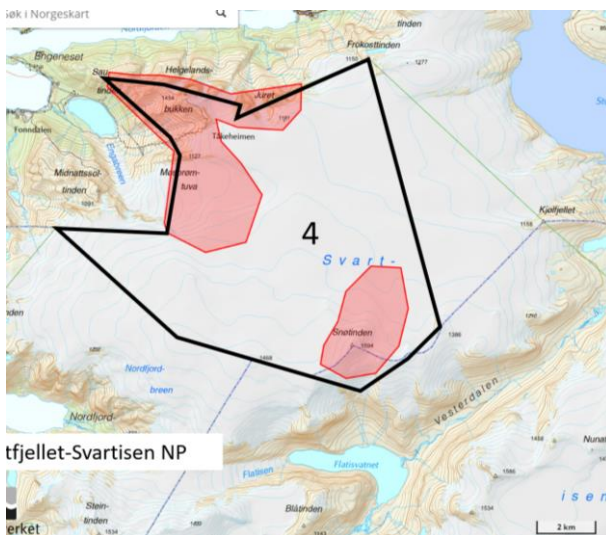
Område 2: Bjøllådalen mellom Nordre og Søre Bjøllåvatnet

NB: Tverrådalen-Skogfjellet-Vedfjellet og Kjemåbekken inngår ikke i denne tillatelsen.



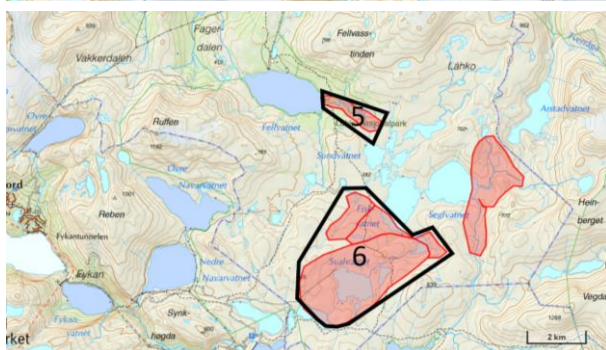
Område 3: Austerdalsisen og sørsiden av Kamptinden inne i nasjonalparken.

NB: Bruk av droner utenfor nasjonalparken må avklares ved siden av denne tillatelse.



Område 4: Helgelandbukken-Møsbrømtuva-Tåkeheimen, Snøtinden og området der imellom inne i nasjonalparken.

NB: Bruk av droner utenfor nasjonalparken må avklares ved siden av denne tillatelse.



Område 5: Sundvasselva mellom Fellvatnet og Sundvatnet.

Område 6: Område ved Store Sandvatnet-Svalvatnet-Fiskvatnet og Saravatnet.

NB: Området øst for Seglvatnet inngår ikke i denne tillatelsen.