Statsforvalteren i Oslo og Viken

Vår dato: 19.04.2021
Vår ref: 2021/12131
Deres dato: 31.03.2021
Deres ref: Tor Erik Bakke

Kartverket

Saksbehandler, innvalgstelefon
Gunnar Bjar, 69247120

Att. Tor Erik Bakke

Dette brevet er fra Statsforvalteren som frem til 31.12.2020 het Fylkesmannen

Tillatelse til motorisert ferdsel i Lundsneset naturreservat i forbindelse med ettersyn av riksgrensen

Statsforvalteren gir Kartverket dispensasjon fra verneforskriften for Lundsneset naturreservat for bruk av bil på vei og motorbåt på Søndre Boksjø under arbeid med ettersyn av riksgrensen mellom Norge og Sverige. Ferdselen skal ikke berøre sonen med ferdselsforbud i Søndre Boksjø i perioden 15.04. – 15.07.

Bakgrunn for saken
Vi viser til deres e-post til Staten Naturoppsyn v/ Haakon B. Haaverstad 31.03. 2021. E-posten er videresendt hit 07.04.2021.

I forbindelse med en avtalefestet grenseoppgang mellom Norge og Sverige har Kartverket planlagt å arbeide langs grensa i Lundsneset naturreservat, fra Hallerød i sør til Nestjern i nord. Arbeidsoppgavene er tilsyn og skjøtsel av grenserøyser og skilt, samt innmåling av alle grenseobjekter med GNSS-utstyr. Til dette arbeidet er det behov for å transportere utstyr og personer til grensepunktene, både de som ligger i Søndre Boksjø og videre nordover i reservatet. Det søkes om dispensasjon til å bruke bil så lang det er mulig å kjøre inn mot Budalsvika, samt tillatelse til å bruke båt i Søndre Boksjø. Det planlegges å utføre arbeidet i løpet av 2021 eller 2022, men hvis det lar seg gjøre vil arbeidet startes allerede i slutten av april måned i år, nærmere bestemt i uke 16 eller 17.

Lovgrunnlag
Statsforvalteren er forvaltningsmyndighet for Lundsneset naturreservat. Vi forvalter verneområdet etter en egen forskrift med bestemmelser som sier noe om formålet med vernet, og hvilke tiltak og aktiviteter som er tillatt, forbudt eller som krever tillatelse.

Gjeldende forskrift om vern av Lundsneset naturreservat ble fastsatt ved kongelig resolusjon av 25.01.2013. Formålet med naturreservatet er å bevare et barskogsområde som representerer et furuskogdominert utsnitt av sin naturgeografiske region med de landskap, terrengformer, vegetasjonstyper og vegetasjonsgradienter som tilhører regionen. Formålet er også å bevare en

innsjø med en karakteristisk fuglefauna, bl.a. hekkende fiskeørn og storlom. Det er en målsetting å beholde verneverdiene i mest mulig urørt tilstand, og eventuelt videreutvikle dem.

I reservatet er motorisert ferdsel til lands og til vanns forbudt, jf. verneforskriften § 5 nr. 1.

Statsforvalteren kan gjøre unntak fra forbudet i medhold av den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven (nml) § 48. Vi kan gi dispensasjon dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

Det følger av nml. § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal ligge til grunn som retningslinjer ved behandling av søknaden. Dette innebærer at kunnskapsgrunnlaget i saken skal være tilstrekkelig. I tillegg skal prinsippene om føre-var, samlet belastning på økosystemet, kostnader ved miljøforringelse og miljøforsvarlige driftsmetoder vurderes.

Statsforvalterens vurdering
Vi legger til grunn at nasjonens tilsyn med riksgrensen er en virksomhet som faller inn under begrepet vesentlige samfunnsinteresser, jf. nml § 48. Vi finner derfor at det er hjemmel for å gi dispensasjon for motorisert ferdsel i dette tilfellet.

Motorferdselen på land dreier seg om kjøring med bil på veien til Budalsvika. Veien er opprinnelig bygget som skogsbilvei, men vedlikeholdes ikke som dette. Vi antar at det vil være mulig å kjøre med en SUV eller lignende et stykke inn i reservatet. Det vil ikke være mulig å kjøre helt til Budalsvika. Veien brukes som turvei for gående og syklende, og det er derfor viktig at kjøringen ikke medfører kjøreskader som gjør veien mindre egnet for dette. Kjøring vil trolig kunne være problematisk i våte perioder.

Når det gjelder bruk av motorbåt på Søndre Boksjø, vil vi særlig peke på at det er ferdselsforbud i en sone i perioden 15.04.-15.07. av hensyn til hekkende fugler (se vedlagte kart). Denne sonen ligger imidlertid ikke inn mot riksgrensen, og det vil være mulig å befare denne uten å komme i konflikt med ferdselsforbudet. Vi ser det som viktig at ferdselsforbudet overholdes.

Vi anser denne saken som tilstrekkelig opplyst til at det kan tas en beslutning, jf. nml § 8. Tiltaket vil i seg selv kun medføre en begrenset forstyrrelse, og en tillatelse vil etter vår vurdering heller ikke kunne medføre en uheldig presedens. Det er derfor ikke fare for at tiltaket vil kunne bidra til en for stor samlet belastning på naturmiljøet, jf. nml § 10.

Den motoriserte ferdselen vil ikke skje der det er fare for alvorlige eller varige skader på naturen, det skal blant annet ikke kjøres i terrenget utenfor veien. Vi anser derfor kravet om miljøforsvarlige driftsmetoder som oppfylt, jf. § 12.

Vi finner at det kan gis dispensasjon for motorisert ferdsel som omsøkt.

Vedtak
Statsforvalteren gir Kartverket tillatelse til kjøring med bil på veien mot Budalsvika og med motorbåt på Søndre Boksjø for å gjennomføre planlagt arbeid med riksgrensen. Tillatelsen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- Tiltaket skal gjennomføres så skånsomt som mulig og ta hensyn til naturverdiene.

- Det skal ikke kjøres på veien i perioder der det vil oppstå varige kjøreskader.
- Kjøring utenfor veien tillates ikke.
- Det skal ikke være ferdsel i sonen med ferdselsforbud 15.04. – 15.07 i Søndre Boksjø.
- Denne tillatelsen gjelder t.o.m. 31.12.2022.
- Tillatelsen skal være tilgjengelig i felt, og kunne forevises oppsyn og politi.

Statsforvalteren har bare vurdert søknaden etter verneforskriften. Vi forutsetter at det innhentes tillatelser etter annet lovverk om nødvendig. Statsforvalteren vil eventuelt kunne komme inn igjen i saken i den forbindelse. Vi forutsetter også at det i nødvendig utstrekning gjøres avtaler med grunneiere om bruk av private veier, lån av bomnøkler osv.

Klageadgang
Dere kan klage på dette vedtaket til Miljødirektoratet innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal sendes til Statsforvalteren. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen. Partene i saken har adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelsen av vedtaket utsettes.

Vedlegg

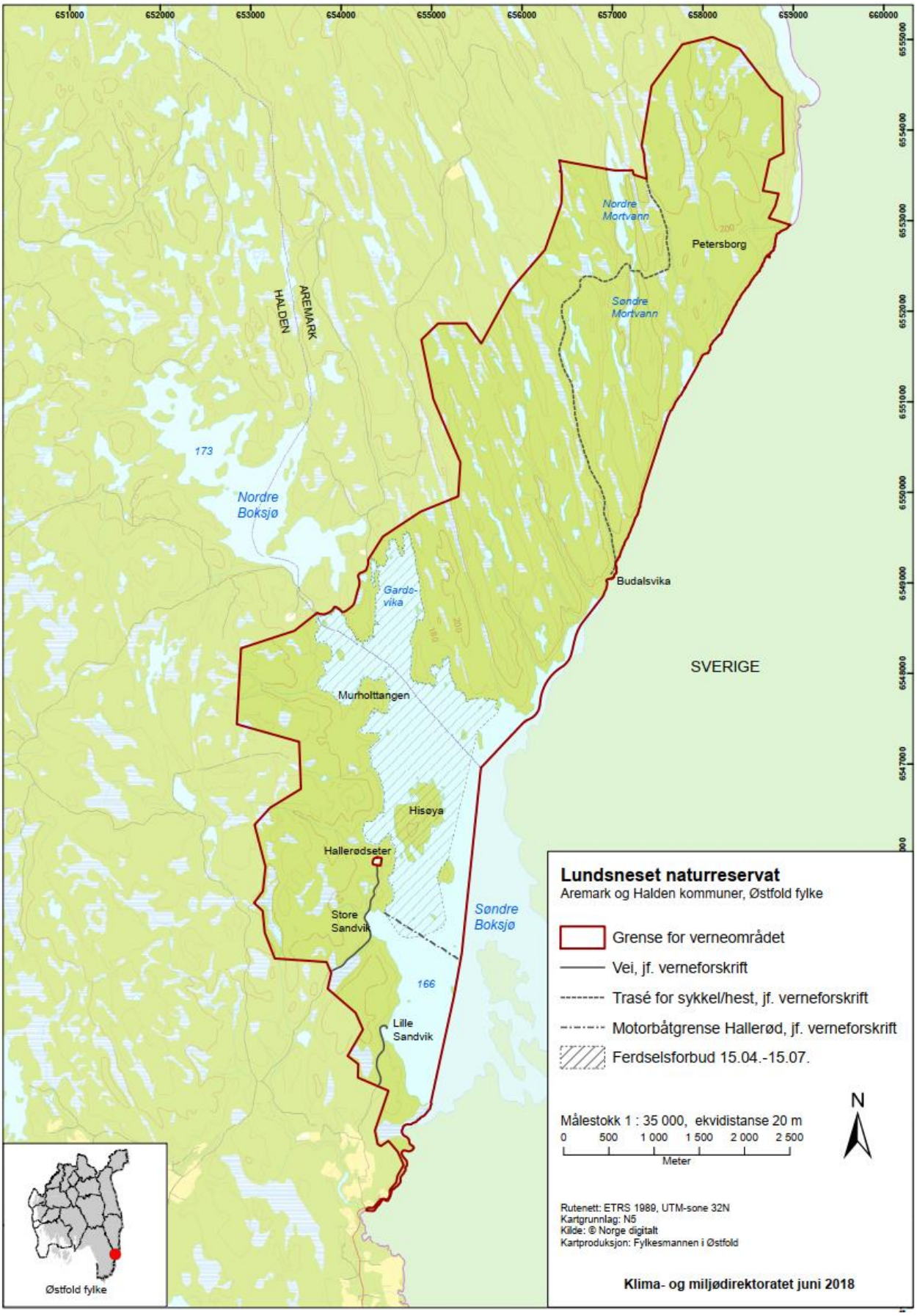
- Vernekart

Med hilsen

Karsten Butenschøn
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Gunnar Bjar
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent


651000
652000
653000
654000
655000
656000
657000
658000
659000
660000
6550000
6549000
6548000
6547000
HALDEN
AREMARK
Nordre Mortvann
Søndre Mortvann
Petersborg
173
Nordre Boksjø
Gardsvika
Budalsvika
SVERIGE
Murholttangen
Hisøya
Hallerødseter
Store Sandvik
Lille Sandvik
166
Søndre Boksjø
Lundsneset naturreservat
Aremark og Halden kommuner, Østfold fylke
Grense for verneområdet
Vei, jf. verneforskrift
Trasé for sykkel/hest, jf. verneforskrift
Motorbåtgrense Hallerød, jf. verneforskrift
Ferdselsforbud 15.04.-15.07.
N
Målestokk 1 : 35 000, ekvidistanse 20 m
0 500 1 000 1 500 2 000 2 500
Meter
Rutenett: ETRS 1989, UTM-sone 32N
Kartgrunnlag: N5
Kilde: © Norge digitalt
Kartproduksjon: Fylkesmannen i Østfold
Klima- og miljødirektoratet juni 2018
Østfold fylke