Stabbursdalen
nasjonalparkstyre

Postadresse
Statsforvalteren i Troms og Finnmark
9815 Vadsø

Besøksadresse
Stabbursnes
9710 Indre Billefjord

Kontakt
Sentralbord: +47 78 95 03 00
Direkte: +47 78 95 03 77
sftfpost@fylkesmannen.no
www.nasjonalparkstyre.no/stabbursdalen

Engebret Kopseng
Seljeveien 4
9700 LAKSELV

Saksbehandler Karoline Salmila **Vår ref.** 2021/246-4 432.3 **Deres ref.** **Dato** 28.01.2021

Melding om vedtak - Delvis innvilget tillatelse til bruk av snøskuter til hytte i Stabbursdalen nasjonalpark

Stabbursdalen nasjonalparkstyre har mottatt deres søknad om tillatelse til motorferdsel med snøskuter den 7. januar 2021.

Nasjonalparkforvalter har ved delegert myndighet fattet vedtak den 28. januar 2021, som følger på neste side.

Fra og med side 5 i dette brevet følger saksutredning.

Med hilsen

Karoline Salmila
nasjonalparkforvalter

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift

Vedtak i sak 2021/246

Med hjemmel i verneforskriften § 3 punkt 6.3 avsnitt fem gir Stabbursdalen nasjonalparkstyre Engebret Kopseng tillatelse til maksimalt seks – 6 – turer (tur-retur) med snøskuter til hytte med knr. 5436 gnr. 9 bnr. 100, byggid. 192813492 i Stabbursdalen nasjonalpark, i Porsanger kommune.

Tillatelsen gjelder fra 28.01.2021 til 04.05.2021.

Tilatelsen har følgende vilkår:

- Tillatelsen gjelder for kjøring frem til hytte med byggid. 192813492 i Stabbursdalen nasjonalpark.
- Kjøringen til og fra hytten skal skje langs trasé som er inntegnet på vedlagt kart fra søknaden.
- Én tur gjelder for ett kjøretøy. To kjøretøy i følge teller som to turer. Slede er tillatt.
- Tillatelsen gjelder for transport av materiale, utstyr og bagasje.
- All ferdsel skal skje hensynsfullt, og begrenses til et minimum. Dyrelivet, medregnet reinsdyr, i området skal ikke forstyrres unødig.
- Det skal kun kjøres på snø- og isdekket mark/vann.
- Vedlagt kjøreseddel skal fylles ut i forkant av hver tur med kulepenn/tusj som ikke kan viskes ut.
- Tillatelsen skal medbringes under kjøring i tilfelle kontroll.
- Ved tillatelsens utløp skal kopi av kjøreseddel sendes forvaltningsmyndigheten (nasjonalparkstyret).
- Tillatelse til motorferdsel skal også være innhentet etter motorferdselloven. Innenfor vernegrensen skal søknad gå til Porsanger kommune.

Klageadgang
Du kan klage på nasjonalparkstyrets vedtak til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet, og skal sendes via nasjonalparkstyrets adresse under, jf. forvaltningsloven § 32.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Troms og Finnmark
Postboks 700
9815 Vadsø

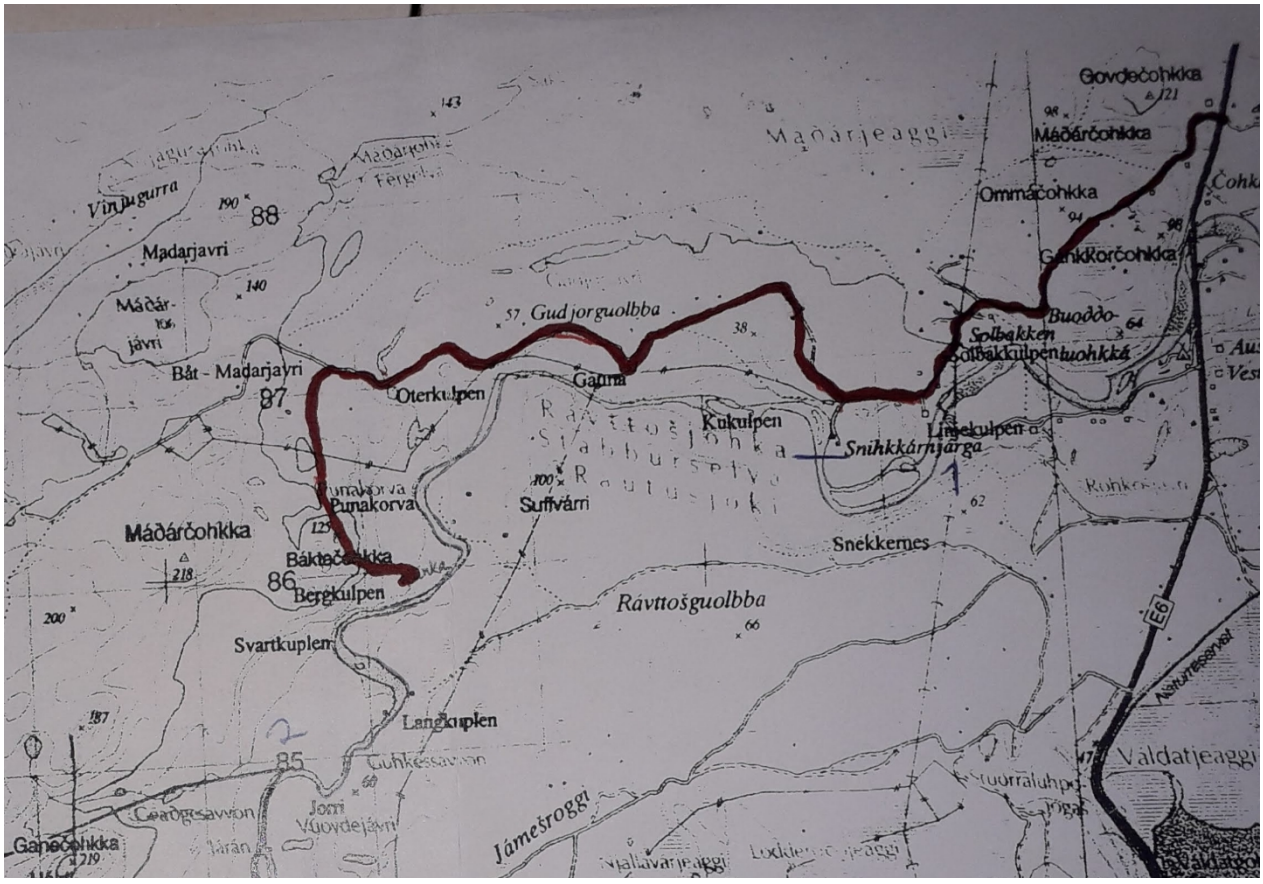
E-post: **fmtfpost@fylkesmannen.no**

Kjøreseddel 2021 – Sak 2021/246

Kjøreseddelen er **kun** gyldig sammen med nasjonalparkstyrets vedtak i saken.
Før start på hver tur skal dato og signatur påføres i tabellen under.
Det skal brukes kulepenn/tusj som ikke kan viskes vekk.

	Dato	Signatur
1. tur		
2. tur		
3. tur		
4. tur		
5. tur		
6. tur		

Merknad: Orginal kjøreseddel med stempel som er tilsendt i posten til søker som skal benyttes under kjøring.



Kart over tillatt kjøretrasé. Kart hentet fra innsent søknad fra tidligere år.

Saksopplysninger

Stabbursdalen nasjonalparkstyre mottok en søknad den 7. januar 2021 hvor det ble søkt om dispensasjon til motorferdsel med snøskuter til privat hytte i Stabbursdalen nasjonalpark. Det søkes om femårig tillatelse til motorferdsel og det søkes om 6 turer. Transporten gjelder frakt av ved, mat, vedlikeholdsmateriale og diverse. Saken behandles basert på et kart med ønsket kjøretrasé fra en tidligere søknad. Det søkes om bruk av snøskutere med regn.nr. ZW 9063 og ZD 9100.

Regelverk
Formålet med vernet av Stabbursdalen nasjonalpark er å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I dette inngår blant annet å bevare en del av verdens nordligste furuskog, variert vassdragsnatur og gáisáene med et karakteristisk preg, samt geologiske forekomster og kulturminner. Ivaretakelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift, naturopplevelse og utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Naturmangfoldloven (nml.) trådde i kraft 1. juli 2009. Det skal fremgå av enhver beslutning som fattes ved utøving av offentlig myndighet hvordan prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 -12 er vurdert, jf. nml. § 7 i loven. I nml. § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkninger av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. nml. § 10. Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var-prinsippet legges til grunn, jf. nml. § 9, slik at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag. Etter § 11 er det tiltakshaver av det omsøkte tiltaket som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. I tillegg skal det etter § 12 tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikker og lokalisering av tiltaket som ut fra en samlet vurdering av den tidligere, nåværende og fremtidige bruken av naturmangfoldet gir det samfunnsmessige beste resultatet.

Motorferdsel er etter motorferdselloven beskrevet som bruk av kjøretøy (bil, traktor, motorsykkel, beltebil, snøskuter o.l.) og båt eller annet flytende eller svevende fartøy drevet med motor, samt landing og start med motordrevet luftfartøy. Motorferdsel er forbudt på land og vann, og i lufta under 300 meter, jf. § 6.1 i verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark. I verneforskriften § 6.2 gis det en del direkte unntak fra dette forbudet, og i § 6.3 åpnes det for at forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til en del formål. Det kan gis tillatelse til bruk av snøskuter på vinterføre i forbindelse med nødvendig transport til og fra lovlig oppførte private hytter, jf. verneforskriften § 3 punkt 6.3 avsnitt fem.

Vurdering

Hensikten med verneformålet er å unngå uønsket og økt motorisert trafikk inn i fjerntliggende og viktige vilt- og utmarksområder. Stabbursdalen nasjonalpark er leve- og yngleområde for en rekke trua og sårbare arter. Dyrelivet er freda mot unødvendig forstyrrelse av alle slag, jf. nml. §§ 9 og 10. Det kan oppstå tilfeller hvor også lovlig ferdsel kan være til skade for fugler, dyreliv, vegetasjon eller kulturminner. Ferdsel skal ikke være til hinder for en eventuell oppbygging eller reetablering av sårbare arter. I følge nml. § 5 skal artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt. Man må derfor ta vare på artenes økologiske funksjonsområder. Det generelle motorferdselsforbudet er innført for å skjerme dyre- og plantelivet, tamrein og terrenget for forstyrrelser og kjøreskader. For at forbudet skal ha sin tilsiktede virkning er det viktig at dette håndheves restriktivt.

I Stabbursdalen nasjonalpark er motorferdsel i utgangspunktet forbudt (jf. § 3 punkt 6 i verneforskriften), og det er kun ved særskilte tilfeller at forvaltningsmyndigheten kan utstede tillatelse til motorferdsel. Et av disse tilfellene er bruk av snøskuter på vinterføre i forbindelse med nødvendig transport til og fra lovlig oppførte hytter (jf. § 3 punkt 6.3 i verneforskriften). Tillatelsen gjelder for transport av materiale, utstyr og bagasje, ikke persontransport.

Naturmangfoldloven § 8 setter krav til at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på blant annet effekten av påvirkninger. Det er i dette tilfellet ikke snakk om å etablere faste anlegg eller terrenginngrep i området. Påvirkningen som vil oppstå vil være kortvarig og det vil ikke sette varige spor så lenge det kun kjøres på trygg is- og snødekke, og tiltaket vurderes derfor isolert sett til ikke å påvirke verneverdiene nevneverdig. Perioden det søkes om vil være i den mest sparsomme sesongen i løpet av året, og høyt aktivitets nivå vil kunne virke forstyrrende på fugle- og dyrelivet, da det også er i den mest sårbare hekke- og yngleperioden. Kjøring med snøskuter medfører forstyrrelse på fugle- og dyrelivet, men den tillatte aktiviteten vurderes til å være forholdsvis lav og det dreier seg ikke om en varig forstyrrelse. Den samlede belastningen økosystemet utsettes for vurderes således å være lav grunnet begrensingen i antall turer, jf. nml. § 10. Føre-var-prinsippet i nml. § 9 antas å være ivaretatt grunnet tillatelsens begrensning. Nml. § 11 vil ikke være en problemstilling så lenge søker forholder seg til tillatelsen. Kartet viser at trasévalget gir kortes mulig løype, og av den grunn gir mindre forstyrrelse i nasjonalparken. Forvalter mener denne foreslåtte trasévalget bør kunne godkjennes. Ved å benytte trase inntegnet på kart og holde seg innenfor anbefalte seks turer, vil nml. § 12 i være ivaretatt ved innvilgelse av søknaden.

I den praktiske og daglige forvaltningen er det behov for en forvaltningsplan som utdyper og konkretiserer verneforskriftene. Forvaltningsplanen for Stabbursdalen nasjonalpark er ikke ferdigstilt fra Stabbursdalen nasjonalparkstyre. Forvaltningsplanen har tidligere vært gjennom en faglig vurdering av Direktoratet for naturforvaltning (DN) (Miljødirektoratet). Under dette arbeidet med forvaltningsplanen hadde Fylkesmannen, i samsvar med DN, kommet frem til at 6 turer hver vintersesong burde dekke det normale behov for transport av utstyr og lignende. En slik tillatelse gjelder ikke for persontransport eller tilsyn av bygninger. Tilsyn vil

kunne gjennomføres samtidig som det transporteres utstyr. Det er i tråd med nasjonal praksis i forvaltning av verneområder å begrense antall turer. Denne praksisen vil bidra til å motvirke at naturverdiene gradvis forringes som følge av en utvikling hvor hver enkelt tillatelse isolert sett blir ansett som for et for lite inngrep mot naturverdiene, men alle gitte tillatelser samlet sett kan utgjøre forringelser og skade på naturverdiene.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre jobber med å få forvaltningsplanen faglig godkjent hos Miljødirektoratet. I forvaltningsplanen legges det opp til innvilgelse av tillatelse for 4 sesonger (4 år) med begrenset tidsperiode løpet av året ved tillatelse til kjøring med snøskuter til fritidsbygg og gammer. Begrensinger i antall turer i løpet av en sesong vil fortsette å være gjeldende. Forvalter anbefaler ikke innvilgelse av tillatelse for mer enn et år før forvaltningsplanen er faglig godkjent.

I Ot.prop 52 (2008-2009) – Om lov om forvaltning av naturens manfold, s. 425 står det følgende om vurdering av sikkerhetshensyn: «*Med alternativet «sikkerhetshensyn» siktes det bl.a. til sikkerhet for liv og helse, smittsomme sykdommer fra dyr og sikkerhet mot omfattende og direkte skade på eiendom. Det må i det enkelte tilfelle vurderes konkret om det er behov for spesielle tiltak av hensyn til sikkerheten for de som bruker et område. Det er ikke ment at bestemmelsen skal føre til at den enkeltes plikt til egen aktsomhet i fjellet svekkes. I enkelte områder som er særlig hyppig besøkt, kan det imidlertid være grunnlag for mindre sikringstiltak som kjetting, sikringstau eller advarselsskilt. Generelt sett gir den ikke grunnlag for å åpne for bruk av to snøscootere når det gis tillatelse til bruk av snøscooter (såkalt følgescooter). Bestemmelsen er heller ikke ment for å gi tillatelse til bygninger i sikringsøyemed. Det ville i tilfellet stride mot intensjonen med områdevern som er å sikre naturområder mot nye tekniske inngrep*». Det er altså ikke anledning til å innvilge følgeskuter grunnet sikkerhetsmessige hensyn. Søker kan ha anledning til å benytte seg av to skutere ved én tur, da forvaltningspraksis legger opp til at bruk av én skuter tilsvarer én kjøretur, bruk at to skutere tilsvarer to kjøreturer osv. Det må da fremkomme i søknaden at det er flere personer som ønsker tillatelse til å kjøre, inkludert søkeren. Det gjør det ikke i dette tilfellet.

Styret har tidligere år innvilget tillatelse til seks (6) turer med snøscooter for transport av varer og utstyr til hytter i nasjonalparken. Forvalter behandlet denne sak med utgangspunkt i alle opplysninger i denne søknaden og tidligere saksbehandlingspraksis.

Faste kopimottakere for Stabbursdalen nasjonalparkstyre:

Porsanger kommune	Rådhuset	9712	Lakselv	postmottak@porsanger.kommune.no
Hammerfest kommune	Postboks 1224	9616	Hammerfest	servicekontoret@hammerfest.kommune.no
Landbruksdirektoratet-ARD	Postboks 8140 Dep	0033	Oslo	postmottak@landbruksdirektoratet.no
Luftfartstilsynet	Postboks 243	8001	Bodø	postmottak@cca.no
SNO Lakselv	Stabbursnes	9710	Indre Billefjord	torkjell.morset@miljodir.no
Fylkesmannen i Troms og Finnmark	Postboks 700	9815	Vadsø	fmtfpost@fylkesmannen.no
Troms og Finnmark Fylkeskommune	Postboks 701	9815	Vadsø	postmottak@tffk.no
Finnmarkseiendommen	Postboks 133	9811	Vadsø	post@fefo.no
Sámediggi - Sametinget	Ávjovárgeaidnu 50	9730	Karasjok	samediggi@samediggi.no
Reinbeitedistrikt 16	Postboks 185	9735	Karasjok	postmottak@reinbeitedistrikt-16-karasjok-vest.no
Vuorji siida v/ Anders Nils S. Anti	Bahkiljohka 74	9730	Karasjok	andersnsanti@gmail.com
Njeaiddán siida v/Per Inge Johansen	Jorbajeakkáš 16	9730	Karasjok	pigj@live.no
Skáiddeduottar siida v/ Rasmus John S. Anti og Nils John Meløy	Bahkiljohka 80	9730	Karasjok	nilsjmeloy@gmail.com
Láhtin siida v/Anna Ravna Gaup og Marit Graven Guttorm	Ravdojohka 72 og Jorbajeakkáš 24	9730	Karasjok	anna.ravna.gaup@gmail.com og maritgraven@gmail.com