



Fornebu Musikkfest AS
Storengveien 69B
1368 STABEKK
Att.Kristian H. Rasmussen

Saksbehandler, innvalgstelefon
Truls Aas,69247577

Tillatelse til gjennomføring av musikkfestival nær Lagmannsholmen naturreservat i Bærum kommune.

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 gir Statsforvalteren tillatelse til at det arrangeres en musikkfestival på grøntområdene i nær tilknytning til Lagmannsholmen naturreservat i Bærum kommune. Det er stilt vilkår til tillatelsen.

Bakgrunn for saken

Vi viser til søknad mottatt 13.06.2022. Fornebu Musikkfest AS søker her om tillatelse til å arrangere en festival ved «Sjøflyhavna» på Fornebu. Området grenser til Lagmannsholmen naturreservat i Bærum kommune. Festivalen skal foregå fra 15. - 17. juni 2023, hvorav den siste dagen er en musikkfestival for barn.

I brev av 22.03.2021 (vår ref: [2020/41432](#)) fikk arrangøren tillatelse til å arrangere en tilvarende festival i tidsrommet 17. - 19. juni 2022. Av hensyn til naturverdier, og da særlig til hekkende sjøfugl, ble det stilt strenge krav til gjennomføring av festivalen. Arrangøren hadde også tett dialog med fagmiljøer med god kompetanse på sjøfugl. Etter hva Statsforvalteren er kjent med ble festivalen gjennomført uten å forstyrre hekkende fugl i nevneverdig grad.

Lovgrunnlag

Statsforvalteren er forvaltningsmyndighet for Lagmannsholmen naturreservat. Vi forvalter verneområdet etter en egen forskrift med bestemmelser som sier noe om formålet med vernet, og hvilke tiltak og aktiviteter som er tillatt, forbudt eller som krever tillatelse.

Forskrift om vern av Lagmannsholmen naturreservat ble fastsatt ved kongelig resolusjon av 15.01.1988. Tidligere naturreservat opprettet ved kgl.res. av 15. desember 1978 nr. 38 er inkludert i reservatet. Formålet med fredningen er å verne en viktig lokalitet for forståelse av Oslofeltets fossileførende bergarter, samt livsmiljøet for plante og dyrelivet på Lagmannsholmen, særlig ut fra hensynet til sjøfuglene og deres hekkeplasser.



På Lagmannsholmen og de tilstøtende sjøområder innenfor en avstand av ca. 50 m fra land er pattedyr og fugler, herunder deres hi, bo, reir, egg og unger fredet mot enhver form for skade, ødeleggelse og unødig forstyrrelse, jf. § 4 nr. 4. I tiden fra og med 15. april til og med 15. juli er ilandstigning og all ferdsel på Lagmannsholmen og de tilstøtende sjøområdene innenfor en avstand av ca. 50 m fra land forbudt. I resten av året skal ferdselen foregå slik at plante- og dyrelivet skades og forstyrres minst mulig, jf. § 4 nr. 6.

Statsforvalteren kan med hjemmel i den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven (nml) § 48 gjøre unntak fra forskriften. Vi kan gi dispensasjon dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig. Dispensasjonsmuligheten i nml. § 48 skal være en sikkerhetsventil, som skal fange opp uforutsette eller spesielle/særlige tilfeller. Hjemmelen skal ikke brukes til å utvide rammen for vernevedtaket ved at det rutinemessig gis dispensasjon til tiltak/aktiviteter som i utgangspunktet er forbudt. At vilkårene er oppfylt gir ikke krav på tillatelse. Det er opp til Statsforvalteren å vurdere om søknaden gir grunn til å gi dispensasjon fra verneforskriften i dette tilfelle.

Det følger av nml. § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal ligge til grunn som retningslinjer ved behandling av søknaden. Dette innebærer at kunnskapsgrunnlaget i saken skal være tilstrekkelig. I tillegg skal prinsippene om føre-var, samlet belastning på økosystemet, kostnader ved miljøforringelse og miljøforsvarlige driftsmetoder vurderes.

Statsforvalterens vurdering

Etter vår vurdering vil tiltaket kreve dispensasjon fra verneforskriften, dette til tross for at tiltaket planlegges utenfor selve verneområdet.

Lagmannsholmen naturreservat er en viktig hekkelokalitet for sjøfugl, og da særlig for hettemåke. I Norge har bestanden av hettemåke gått kraftig tilbake de seinere årene, og arten er i dag rødlistet som kritisk truet (CR). Årsaken til tilbakegangen er sammensatt, der forstyrrelser i hekketiden inngår som én av årsakene. Normalt hekker det mellom 100-200 par med hettemåker i Lagmannsholmen naturreservat, men hekkesuksessen har de senere årene vært dårlig. Grunnene til at fuglene mislyktes antas i stor grad å skyldes næringstilgang, predasjon fra stormåker og kråker samt nærgående mennesker til lands og til vanns. Andre hekkende fugl på Lagmannsholmen er grågås, ærfugl, tjeld, fiskemåke, gråmåke, svartbak og makrellterne. Med bakgrunn i kjennskapen til hekkende sjøfugl i Lagmannsholmen naturreservat, samt erfaringene fra gjennomføringen av årets festival, vurderes kunnskapsgrunnlaget for å vurdere søknaden som godt, jf. kravet i nml. § 8. I likhet med festivalen som er gjennomført, skal det gjennomføres en rekke tiltak for å minimere forstyrrelsen av fuglelivet, blant annet gjennom visuell skjerming, fysiske sperringer og støyreducerende tiltak. Basert på vurderinger i brev av 22.03.2022 (vår ref: 2020/41432), samt erfaringer fra årets gjennomførte festival, hvor vi da ikke er kjent med at festivalen påvirket fuglene negativt, er vår vurdering at festivalen med stor sannsynlighet kan gjennomføres uten å forstyrre hekkende sjøfugl i nevneverdig grad. Vi anser at kravet til miljøforsvarlige teknikker og lokalisering som oppfylt, jf. nml. § 12. Vi mener også at festivalen ikke vil bidra til en for stor samlet belastning, jf. nml. § 10. Dette betyr ikke at vi anser et slikt arrangement som fullstendig risikofritt. Vi er kjent med at alternativ passering er vurdert, men ber om at arrangøren også i fremtiden fortsetter å vurdere andre områder med mindre potensial for negativ påvirkning på natur, eventuelt at festivalen arrangeres utenom normal hekketid, jf. nml. § 9. Etter vår vurdering finnes det områder på Fornebu som er bedre egnet, eksempelvis i Nansenparken.



Alle sikringstiltak i forbindelse med Lagmannsholmen naturreservat, både på land- og sjøsiden, skal skje utenfor verneområdet. Alle utgifter til sikringstiltak skal dekkes av søker, jf. nml. § 11. Det vil ikke bli gitt noen former for fritak fra ferdselsforbudet, men dette er heller ikke søkt om.

Vi vurderer at tiltaket ikke er i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilkårene for å gi dispensasjon med hjemmel i nml. § 48 er dermed oppfylt. Vi oppfordrer arrangøren til å fortsette det gode samarbeidet med fagmiljøer innen overvåkning av sjøfugl.

Vedtak

Statsforvalteren gir tillatelse til at det arrangeres en musikkfestival på grøntområdene i nær tilknytning til Lagmannsholmen naturreservat i Bærum Kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- Tiltaket skal gjennomføres så skånsomt som mulig og ta hensyn til naturverdiene.
- På Lagmannsholmen og i de tilstøtende sjøområdene (minimum 10 meter fra nordspissen av holmen og 10 meter fra sørspissen av holmen) skal støynivået reduseres til et nivå som med stor sannsynlighet ikke vil forstyrre hekkende sjøfugl i nevneverdig grad.
- Lydnivået i reservatet skal overvåkes og loggføres under hele festivalperioden.
- Fyrverkeri skal ikke benyttes.
- Hovedscenen skal plasseres så lang unna Lagmannsholmen naturreservat som mulig.
- Festivaldeltagere skal ikke kunne ta seg inn i Lagmannsholmen naturreservat hverken fra landsiden eller sjøsiden.
- Folk som benytter gang- og sykkelveien langs sjøen, og som da må ledes rundt festivalområdet, skal ikke ledes inn i Lagmannsholmen naturreservat.
- Fugl innenfor Lagmannsholmen naturreservat skal ikke ha innsyn til festivalområdet og skjermingen skal settes opp tidlig i riggeprosessen. Videre skal lys fra scene ikke kunne nå inn i reservatet.
- Alle sikringstiltak i forbindelse med Lagmannsholmen naturreservat, både på land- og sjøsiden, skal skje utenfor verneområdet.
- Representanter fra Statsforvalteren og SNO skal kunne ha tilgang til festivalområdet.
- Festivalen skal gjennomføres i perioden 15. – 17. juni 2023.
- Denne tillatelsen skal være tilgjengelig i felt, og kunne forevises oppsyn og politi.

Statsforvalteren har bare vurdert søknaden etter verneforskriften. Vi forutsetter at det innhentes tillatelser etter annet lovverk om nødvendig. Statsforvalteren vil eventuelt kunne komme inn igjen i saken i den forbindelse.

Klageadgang

Du kan klage på dette vedtaket til Miljødirektoratet innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal sendes til Statsforvalteren. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen. Partene i saken har adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelsen av vedtaket utsettes.



Med hilsen

Karsten Butenschøn
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Truls Aas
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
BÆRUM KOMMUNE

Postboks 700

1304

SANDVIKA