Statsforvalteren i Innlandet

Vår dato: 04.07.2022
Vår ref: 2022/5609
Deres dato:
Deres ref:

Leif Inge Kvilten
Kvilten Sør 9
2443 Drevsjø

Saksbehandler, innvalgstelefon
Marie-Louise Olsen, 61 26 60 76

Kvisleflået og Hovdlia NR - dispensasjon - transport til fiskebu ved Svarttjønna

Statsforvalteren gir Leif Inge Kvilten tillatelse til bruk av snøskuter for transport av materialer og utstyr til bu ved Svarttjønna, i vintersesongene 2023/2024, 2024/2025 og 2025/2026, med hjemmel i § 5 punkt 6 i verneforskriften til Kvisleflået og Hovdlia naturreservat. Tillatelsen gjelder for inntil 6 turer (tur/retur) per sesong. Siste dag for kjøring er 15. april eller 2. påskedag dersom påska er sen. Tillatelsen er gitt på bestemte vilkår som er beskrevet nedenfor.

Søknaden
Vi viser til din søknad mottatt hos Statsforvalteren 27. mai 2022, angående tillatelse til bruk av snøskuter for transport av materialer/utstyr til fiskebu bruksnummer 165/1/24.

Det søkes om tillatelse for flere år. Kjøringen vil foregå på Lortsætervegen (sommerveg) fram til der åa Kvisla krysser veien og deretter korteste vei inn til fiskebua.

Søker har tidligere fått tillatelse til omsøkte kjøring, forrige tillatelse går ut 31. desember 2022.

Statsforvalteren vurderer kun den delen av traseen som berør Kvisleflået og Hovdlia naturreservat.

Lovgrunnlag
Kvisleflået og Hovdlia naturreservat ble opprettet i 1981 og utvidet i 2005. Formålet med vernet er å bevare et stort og spesielt naturskogområde og et våtmarksområde med sitt biologiske mangfold i form av naturtyper, økosystemer, arter og naturlige økologiske prosesser. Av spesielle kvaliteter har området store arealer med naturskog og gammelskog, stedvis med urskogpreg eller som ekte urskog, stort mangfold av skogtyper, viktige hekke- og rasteområder for våtmarksfugl og et stort innslag av truede og sårbare arter.

I 2002 fikk området status som Ramsar-område, det vil si et våtmarksområde med sentral økosystemfunksjon for især fuglelivet av internasjonal betydning. Et av kriteriene hentet fra *Ramsar Information Sheet* for området fremgår det blant annet at «*omfattende skogområde og våtmarksområde med store myrkomplekser. Kvisleflået og Hovdlia NR er et av de største*

naturskogområdene i Norge. Reservatet er et svært viktig hekke- og rasteområde for en rekke våtmarksfuglarter».

Ifølge verneforskriften for Kvisleflået og Hovdlia naturreservat § 3 punkt 2 er dyrelivet, herunder reirplasser og hiområder fredet mot skade og ødeleggelse, og § 3 punkt 4 er motorisert ferdsel til lands og til vanns forbudt. Verneforskriftens § 5 punkt 6 åpner imidlertid opp for at forvaltningsmyndigheten etter søknad kan gi tillatelse til nødvendig transport av ved, materialer og utstyr til setre, hytter og buer med beltekjøretøy på godt snødekt mark.

I tillegg må søknaden vurderes etter de miljørettslige prinsipper i naturmangfoldloven (nml.) §§ 8-12 jf. nml. § 7 om prinsipper ved offentlig beslutningstaking, og vise hvordan disse er vektlagt.

Statsforvalterens vurdering

Kvisleflået og Hovdlia naturreservat består stor del av et myrlandskap som er et viktig hekkeområde for et stort antall våtmarksfuglarter. Mosaikklandskapet av furuskog, myrer og tjern er en viktig hekkebiotop for gluttsnipe og småspove, som må betegnes som karakterarter. Av spesielle kvaliteter har området store arealer med naturskog og gammelskog, stedvis med urskogpreg eller som ekte urskog samt stort mangfold av skogtyper.

Nml. § 8 sier at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Med bakgrunn i de naturfaglige vurderinger som ble gjennomført i forbindelse med Ramsar-status tildelingen i 2002, samt utvidelsen av reservatet i 2005, mener vi å ha oppdatert kunnskap gjeldende reservatets biologiske mangfold. I Statsforvalterens rapport om våtmarksfugler i Kvisleflået og Hovdlia naturreservat fra 2013-2020 fremgår det at området er et viktig hekkeområde for et stort spekter av våtmarksfugler. Området har et høyt antall hekkende, rødlistede fuglearter, men ingen av artene forekommer i særlig høye tettheter. Like etter isgang raster enkelte andearter som hekker i fjellområdene rundt. Det er også lagt inn en god del observasjoner i Artskart, blant annet finnes en rekke arter av sårbare og nært truet pattedyr, fugler og lav i større tettheter i skoghabitatene i den vestligste del av reservatet.

I henhold til nml. § 10 skal en påvirkning av et økosystem vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Statsforvalteren anser det som viktig at en i størst mulige grad unngår aktiviteter i naturreservatet som kan virke forstyrrende på dyrelivet eller føre til skader på plante- og dyreliv. I saker som denne, hvor naturmangfoldet er berørt, er det ikke tilstrekkelig å vurdere skadevirkningene isolert og kun ut fra et nåtidsperspektiv. Den samlede belastning på økosystemet som helhet må i nåtid og framtid tillegges vekt, blant annet for å forhindre en gradvis forvitring av leveområder og hvor tiltakene finner sted «bit for bit». Dette gir risiko for at den samlede belastning blir så stor, at det kan få negative konsekvenser for arter og naturtypers bevaringsstatus.

Et naturreservat er den strengeste verneformen med hjemmel i naturmangfoldloven. Denne verneformen brukes for å sikre urørt eller tilnærmet urørt natur eller spesielle naturtyper som det er knyttet internasjonale, nasjonale eller regionale verneverdier til. Stillhet og fravær fra motordur og motoriserte kjøretøy og luftfartøy er et av karaktertrekkene ved urørt natur. Det er derfor et overordnet mål å begrense omfanget av motorisert ferdsel i naturreservater som Kvisleflået og Hovdlia naturreservat til det strengt nødvendige. Statsforvalteren ønsker å legge til rette for at naturreservatet i noen grad kan brukes i friluftssammenheng, uten at det går på bekostning av verneverdiene. Slik er det gitt tillatelse, med hjemmel i verneforskriften for Kvisleflået og Hovdlia

naturreservat, til å kjøre opp skiløyper i randsonen av reservatet. I denne sammenheng er det lagt vekt på at skiløypene er tilgjengelig for allmenheten. Statsforvalteren ønsker i tillegg å ta vare på at friluftsopplevelsen for folk flest ikke forstyrres av motorisert ferdsel blant annet på skituren.

Statsforvalteren kan med hjemmel i verneforskriften for Kvisleflået og Hovdlia naturreservat gi tillatelse til nødvendig transport med snøskuter av utstyr, ved og materialer til setrer, hytter og buer og gir i begrenset omfang slike tillatelser. Under sammenslåingen av fylkene Oppland og Hedmark ble Fylkesmannen i Hedmark og Fylkesmannen i Oppland den 1. januar 2019 til Fylkesmannen i Innlandet (nå Statsforvalteren i Innlandet). I den sammenheng har praksisen mellom de to fylkene blitt harmonisert, blant annet innen området motorferdsel i verneområder - antall tillatte turer. Praksisen har tidligere vært noe ulik mellom fylkene. Dersom ikke søker kan dokumentere et særlig behov, vil i utgangspunktet Statsforvalteren i Innlandet vurdere motorferdelsbehovet i verneområder slik:
• Ved adgang til hytte/seter med bilveg sommerstid kan det gis dispensasjon på inntil 4 turer per husvære med snøskuter vinterstid (tur/retur).
• Uten adgang til hytte/seter med bilveg sommerstid kan det gis dispensasjon på inntil 6 turer per husvære vinterstid med snøskuter (tur/retur).

Det er ikke sommerveg til fiskebua og det vurderes at 6 turer (tur/retur) per år med snøskuter for transport av utstyr og materialer i vintersesongene 2023/2024, 2024/2025 og 2025/2026, ikke vil påvirke verneverdiene i naturreservatet nevneverdig. Et større antall turer vil kunne skape en uheldig presedens som kan medføre at omfanget av motorferdsel øker betydelig i andre tilsvarende naturreservater, jf. nml. § 10.

Nml. § 11 er ikke vurdert å være relevant i denne saken, da den omsøkte kjøringen ikke vil medføre kostnadskrevende tiltak for å begrense skade på naturmangfoldet i området. Statsforvalteren forutsetter at kjøringen foregår langs traséen som er beskrevet i søknaden.

Vedtak
Statsforvalteren i Innlandet gir Leif Inge Kvilten, tillatelse til bruk av snøskuter for transport av bagasje/utstyr til bu i Kvisleflået og Hovdlia naturreservat. Tillatelsen er gitt med hjemmel i § 5 punkt 6 i verneforskriften for Kvisleflået og Hovdlia naturreservat. Følgende vilkår er knyttet til tillatelsen:

- Tillatelsen gjelder for **inntil 6 turer (tur/retur)** per sesong til fiskebu (bruksnummer 165/1/24), i vintersesongene 2023/2024, 2024/2025 og 2025/2026.
- Tillatelsen gjelder for søker samt samboer og barn til søker.
  Siste kjøredag hver sesong er **15. april eller 2. påskedag dersom påska er sen.**
- All kjøring skal skje på en hensynsfull måte slik at unødig forstyrrelse av dyrelivet unngås.
- Kjøringen kan bare utføres på godt snødekt, frossen mark og skal begrenses til det absolutt nødvendige.
- Manuell kjørebok: Det skal føres kjørejournal som viser datoer og strekninger for kjøring. Denne skal fylles ut før kjøringen finner sted. Kjørejournalen skal sendes til Statsforvalteren i Innlandet innen 31. mai hver sesong. Alternativt kan det benyttes digital kjørebok: Last ned mobilappen «Ferdast», se ***https://www.ferdast.no/*** Legg inn tillatelse og opplysning om person og kjøretøy før kjøring og framvis ved kontroll. Registrer «ny tur» og velg kjøretøy og tillatelse før hver kjøring og trykk «start». Trykk «avslutt» etter hver tur, og turen rapporteres automatisk. Melding om kjøring og innsending av samlet rapport i etterkant er dermed ikke nødvendig.
- Kjørejournal og dispensasjon fysisk eller digitalt skal medbringes under transporterne og vises på forlangelse til Statens Naturoppsyn.

- Om det oppstår mulighet for leiekjøring i kommunen, bør dette benyttes framfor transport med egen snøskuter.

Vi vil gjøre oppmerksom på at dispensasjonen ikke omfatter persontransport, men at personer kan sitte på når det fraktes materialer og utstyr så framt det er plass, og hvis dette ikke utløser et behov for flere turer.

Denne dispensasjonen gjelder kun i forhold til verneforskriften for Kvisleflået og Hovdlia naturreservat. Dere må selv avklare behovet for tillatelse etter annet lovverk og grunneieres tillatelse før tiltaket kan utføres.

Klageadgang
Dette vedtaket kan påklages etter forvaltningslovens bestemmelser. En eventuell klage stiles til Miljødirektoratet, men sendes til Statsforvalteren innen 3 uker etter mottagelsen av dette brevet.

Med hilsen

Øyvind Gotehus (e.f.)
avdelingsdirektør

Marie-Louise Olsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

ENGERDAL KOMMUNE	Engerdalsveien 1794	2440	ENGERDAL
Statens naturoppsyn (SNO lokalt)			