



**Rondane-Dovre
nasjonalparkstyre**

Postadresse
Postboks 987
2604 LILLEHAMMER

Besøksadresse
Norsk Villreinsenter Nord
Hjerkinnhusvegen 33
2661 Hjerkin

Kontakt
Sentralbord: +47 61 26 60 00
Direkte: +47 911 61 458
sfinpost@statsforvalteren.no
<http://www.nasjonalparkstyre.no/rondane-dovre>

VALKYRIEN PRODUCTIONS AS
Søndre gate 23
7010 TRONDHEIM

Saksbehandler Trond Stensby

Vår ref. 2021/7190-2 432.3

Deres ref.

Dato 05.07.2021

Delegert sak - Rondane NP - avslag - 2021 - flyving med drone i forbindelse med filminnspilling - Ulafossene - Brudesløret - Valkyrien Productions

Vedtak

A.

Med hjemmel i naturnangfoldloven § 48, jf. verneforskriften for Rondane nasjonalpark § 3, pkt. 7.2. får Valkyrien Productions AS avslag på sin søknad om bruk av drone ved Ulafossene / Brudesløret i Rondane nasjonalpark.

Søknaden er i strid med verneformålet for Rondane nasjonalpark, og vil vesentlig påvirke verneverdiene i nasjonalparken. En dispensasjon vil gi presedens for lignende søknader,

B.

Med hjemmel i naturnangfoldloven § 48 får Valkyrien Productions AS dispensasjon fra verneforskriften for Rondane nasjonalpark, § 3 pkt. 1.1 for midlertidig utlegging av to planker i forbindelse med filmopptak ved Ulafossene / Brudesløret.

Vilkår:

Plankene bæres med inn i samband med filmopptaket, og bæres med ut av nasjonalparken umiddelbart etter at filmopptaket er gjennomført.

Tiltaket er av et begrenset omfang, slik at det ikke er i strid med verneformålet for Rondane nasjonalpark eller vil vesentlig påvirke verneverdiene i nasjonalparken.

Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen bare gjelder i forhold til verneforskriften for Rondane nasjonalpark. Tiltakshaver har selv ansvar for innhenting av eventuelle andre nødvendige tillatelser.

Vedtaket kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. En eventuell klage stiles til Miljødirektoratet, men sendes til Rondane-Dovre nasjonalparkstyre.

Nasjonalpark
Naturreservat

Dovre, Rondane
Flakktjørna, Grimsdalsmyrene, Hemmeldalen, Hovdsjømyrene, Kattuglehøi, Mesætermyre, Myldingi, Veslehjerkinn

Landskapsvernområde Dørålen, Frydalen, Grimsdalen, Vesle Hjerkin

Dokumenter i saken

Søknad fra Valkyrien Productions, 21.06.21.

Saksopplysninger

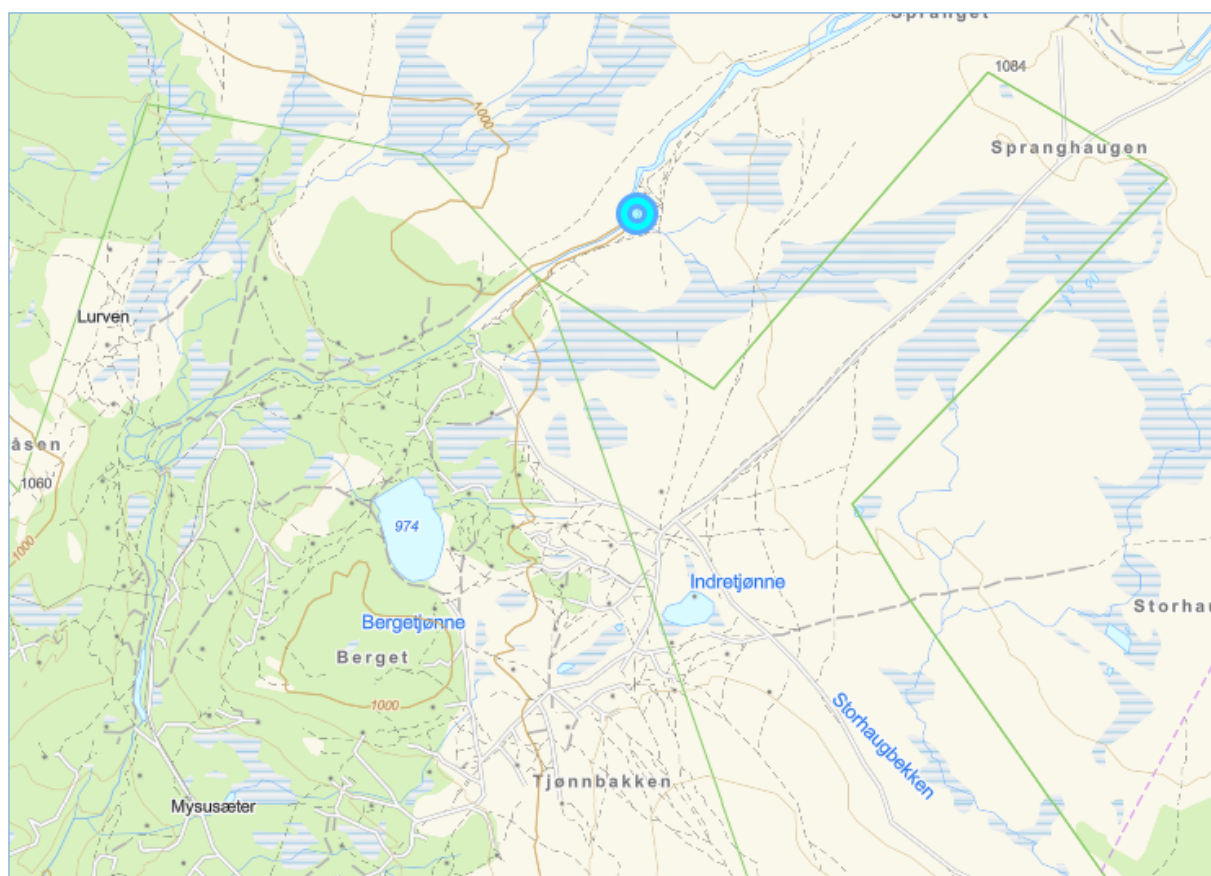
Valkyrien Productions, har i e-post datert 21.06.21 søkt om:

«I forbindelse med en filminnspilling av Trondheimsolistene og Ragnhild Hemsing for NRK under Peer Gynt festivalen søker vi herved om å tillatelse til å fly med drone ved Ulafossene/Brudesløret. Filming vil foregå i tidsrommet 6-8 august og vil være begrenset til området rundt fossene i radius på ca 100 meter.

Vi søker også om å midlertidig få legge ut 2 stk planker for å forsere et smalt område på ca 2 meter i overkant av fossen. Dette ønskes gjort av sikkerhetsmessige hensyn og vil ikke etterlate noen merker eller spor av aktiviteten.

Håper på snarlig tilbakemelding.

Ta gjerne kontakt hvis det skulle være behov for ytterligere avklaringer.»



Figur 1. Kartutnitt med Stor-Ulafossene / Brudesløret



Hjemmelsgrunnlag

Delegering

Miljøverndepartementet har i brev av 9. mars 2011 delegert forvaltningsmyndigheten for verneområdene til Rondane-Dovre nasjonalparkstyre i medhold av naturmangfoldloven § 62, jf. § 77.

I medhold av vedtak i Rondane-Dovre nasjonalparkstyre den 25. september 2015 er myndighet til å treffe vedtak i alle saker som gjelder søknad om tillatelse etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser, samt kurante saker etter naturmangfoldlovens § 48, delegert til nasjonalparkforvalter/sekretariat. Dette inkluderer eksempelvis saker som omhandler motorferdsel både på snødekt mark og barmark, organisert ferdsel, og ferdsel med hest, sykkel eller hundespann.

Verneformål – forskrift

§ 2. Formål

Formålet med opprettelsen av Rondane nasjonalpark er å:

- ta vare på et stort, sammenhengende og i det vesentlige urørt fjellområde,
- ta vare på et høyfjellsøkosystem med et egenartet og variert biologisk mangfold,
- ta vare på sentrale leveområder til villreinstammen i Rondane,
- sikre variasjonsbredden i naturtyper som Rondaneområdet omfatter, herunder innslag av høyereliggende bjørke- og barskog,
- bevare landskapsformer og særpregede geologiske forekomster,
- ta vare på verdifulle kulturminner.

Allmennheten skal fortsatt ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

§ 3 Vernebestemmelser

1. *Landskapet*

1.1. Området er vernet mot inngrep av enhver art, herunder ... faste og midlertidige innretninger, ... Opplistingen er ikke uttømmende.

7. *Forurensning*

...

7.2. Bruk av motor på isbor, modellfly, modellbåt o.l. er forbudt.

Forvaltningsplan

Forvaltningsplanen har ingen retningslinjer knyttet til § 3 pkt. 7.2.



Retningslinjer – Rondane NP – Dovre NP – vurdering av dronesøknader. Rondane-Dovre nasjonalparkstyre, 11.10.19, styresak 34/2019.

Type søknad	Vurdering	Vilkår ved et ja/begrunnelse ved avslag Alltid ved dispensasjon: hensyn til verneverdier
Forskning, naturdokumentasjon	Ja, på vilkår	Styre unna sårbare områder på sårbare tider
Overvåkning for samfunnstrygghet	Ja (vilkår om ikke akutt)	Styre unna sårbare områder på sårbare tider om ikke akutt
Naturprogram, presentasjon av verneområdene	Ja, på vilkår	Styre unna sårbare områder på sårbare tider
Forvaltning av verneområdene	Ja (vilkår om ikke akutt)	Styre unna sårbare områder på sårbare tider
Landbruksformål	Ja , men på vilkår	Styre unna sårbare områder på sårbare tider
Reiselivsdestinasjon, overordnet markedsføring	Ja, på vilkår i områder der vi ønsker trafikk	Ikke markedsføre aktiviteter til sårbare tider i sårbare områder. Styre unna sårbare område på sårbare tider.
Nyhetsformidling/riksmedia	Ja, på vilkår	Må være en alvorlig/viktig sak av stor allmenn interesse. Styre unna sårbare områder på sårbare tider.
Enkeltbedrift lokalisert ved/i verneområdene	Nei, krav om samordna søknad for reiselivsselskap/destinasjon	Presedensvirkning, jf. nml § 10 samla belastning. Kan elgges utenom verneområder eller avgrenses til opptaksformer som ikke trenger dispensasjon
Arrangement/konkurranser, promoterings-video	Nei	Presedensvirkning, jf nml § 10 samla belastning.
Aktivietsfirma turdokunetasjon for grupper	Nei	Kan legges utenom verneområder eller
Private turer, film for sosiale media	Nei	avgrenses til opptaksformer som ikke
Underholdningsprogram	Nei	trenger dispensasjon



Spillefilm	Nei	
Reklame	Nei	

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 48 stiller svært strenge krav til når en dispensasjon eventuelt kan vurderes, men åpner for tiltak som «ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig». Begge vilkår må være oppfylt. Unntak kan også vurderes «dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig». Dispensasjon må heller ikke gis om vilkåra er oppfylt. Skjønn og instruks fra overordnede myndigheter spiller også inn. Dispensasjonsregelen i § 48 kan ikke brukes for å utvide rammene gitt i vernevedtaket, men er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller spesielle tilfelle som ikke ble vurdert på vernetidspunktet

Saken må i tillegg til vurdering etter verneforskrift og forvaltningsplan også vurderes etter naturmangfoldlovens miljørettslige prinsipper i §§ 8-12 (kunnskapsgrunnlag, føre-var prinsippet, samlet belastning på økosystemet, kostnader ved miljøforringelse bæres av tiltakshaver samt miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder), jmfør § 7.

Presedens

I brev fra Miljødirektoratet, datert 02.03.15 heter det bl.a.:

Presedensvurderingen bør være så konkret som mulig. Presedensfaren skal være reell og ikke hypotetisk. En konkret presedensvurdering vil bidra til likebehandling og ivareta hensynet til rimelighet. Dette vil øke forståelsen for verneforvaltningen.

Vurderingen av presedensvirkninger knytter seg for det første til sannsynligheten for at lignende tiltak vil fremmes i fremtiden

Vurdering

Saken gjelder to søknadspliktige forhold:

- Bruk av drone for filminnspilling av Trondheimsolistene og Ragnhild Hemsing for NRK under Peer Gynt festivalen
- Utlegging av to planker i forbindelse med samme.

Bruk av drone er regulert av verneforskriften for Rondane nasjonalpark, § 3 pkt. 7.2. Det blir lagt til grunn at bruk av drone er forbudt. Rondane-Dovre nasjonalparkstyre har vedtatt retningslinjer for behandling av dronesøknader, styresak 34/2019, der det bl.a. står:

Type søknad	Vurdering	Vilkår ved et ja/begrunnelse ved avslag Alltid ved dispensasjon: hensyn til verneverdier
Underholdningsprogram	Nei	Presedensvirkning, jf nml § 10 samla belastning. Kan legges utenom verneområder eller avgrenses til opptaksformer som ikke trenger dispensasjon.

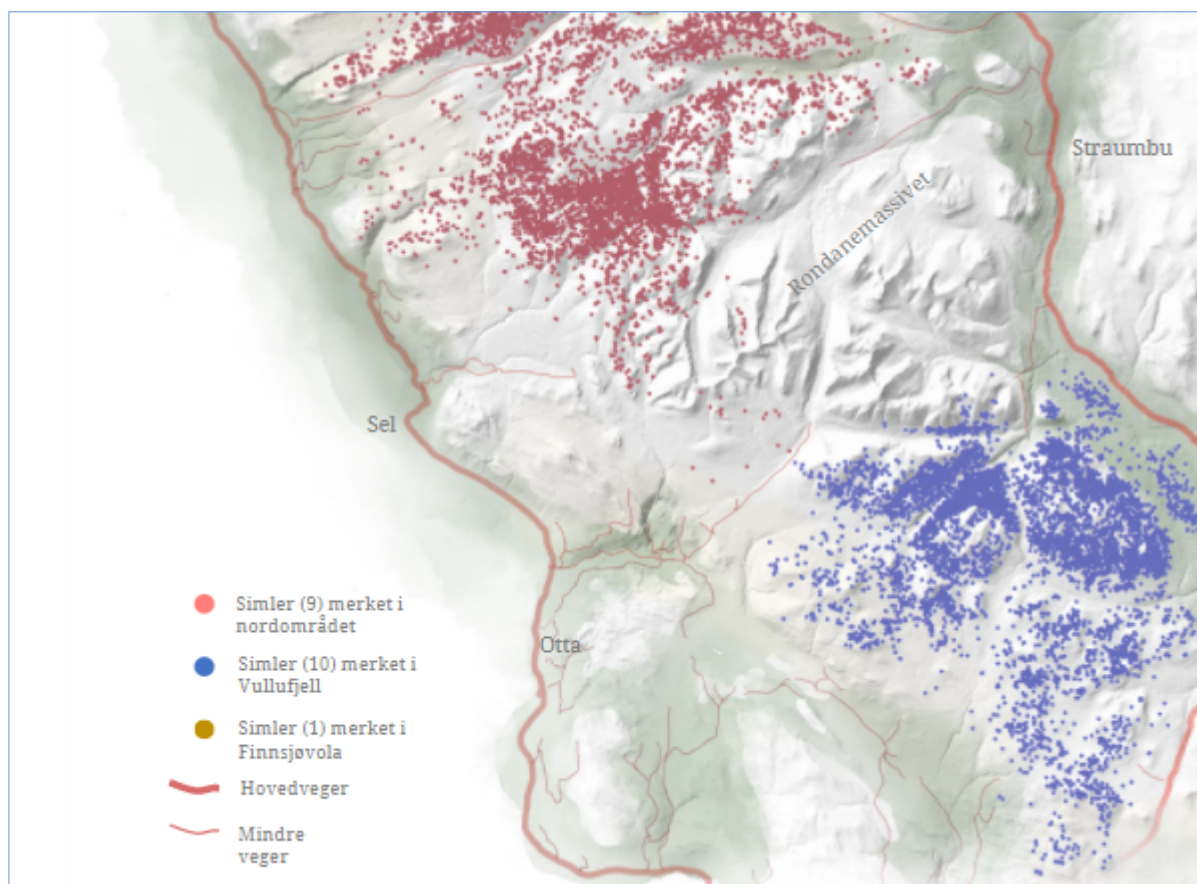
Det er derfor ikke hjemmel eller retningslinjer som åpner for å imøtekomme søknaden.

Prosjektet kan ellers gjennomføres så lenge deltagerne tar seg fram til fots, og alt utstyr bæres inn og ut av området. Midlertidig utlegging av to planker vurderes ikke å være et tiltak av et slik omfang at det er i strid med verneformålet eller å vesentlig kunne påvirke verneverdiene i området.

Kunnskapsgrunnlaget om verneverdiene i dette området er godt. Når det gjelder villrein foreligger

- NINA Rapport 1013, Sluttrapport fra GPS-merkeprosjektet 2009-2014 og
- NINA Rapport 339 fra 2008 som oppsummerer kunnskapsstatus og leveområde, samt tilhørende kart utarbeidet i forbindelse med arbeid med regional plan for villreinen i Rondane og Sørkletten.
- NINA Rapport 551 utreder konflikten mellom villrein og menneskelig ferdsel i området (naturmangfoldloven § 8).

Forsøk med GPS-merka simler har vist at villreinen i praksis ikke lenger bruker fjellet mellom Mysusæter og Rondvassbu, se figur 2.



Figur 2. Plott som viser GPS-merka simlers arealbruk om sommeren. (fra villrein.no)



Aktiviteter knyttet til bruk av drone ser ut til å ha et økende omfang. På internett finner en oftere filminnslag som er filmet med drone i områder der dette opplagt er forbudt. Og det kommer meldinger fra bl.a. turgåere som opplever at det ikke sjelden blir sendt opp en drone ved attraktive turmål. Dette er bakgrunnen for at Rondane-Dovre nasjonalpark har laget egne retningslinjer for slike søknader. Ved utarbeiding av retningslinjene er det bl.a. lagt vekt på at for typer søknader med stor presedensvirkning skal det gis avslag. Dette for å unngå en økt samlet belastning på verneverdiene, og særlig villreinens leveområde. Vilkåren for å gi dispensasjon er derfor ikke til stede, da den omsøkte dronebruken vil være i strid med verneformålet, og vil vesentlig påvirke verneverdiene i Rondane nasjonalpark. (naturmangfoldloven § 10).

Konklusjon

Det blir gitt avslag på søknad om bruk av drone.

Det blir gitt dispensasjon for midlertidig få legge ut 2 stk planker for å forsere et smalt område på ca 2 meter i overkant av fossen.

Med hilsen

Trond Stensby
nasjonalparkforvalter

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift

Kopi til:		
Sel kommune	Botten Hansens gate 9	2670 OTTA
Statskog SF v. Hilde Hammer		
Eirin Berge		
Villreinnemnda for Rondane og Sørnkletten	c/o Fylkesmannen i Oppland, boks 987	2604 LILLEHAMMER
Villreinutvalget for Rondane Nord		
Statsforvalteren i Innlandet	Postboks 987	2604 LILLEHAMMER
Villreinutvalget for Rondane Nord		