



**Ytre Hvaler
nasjonalpark**

Postadresse
Ytre Hvaler nasjonalparkstyre
Postboks 325
1502 Moss

Besøksadresse
Skjærgårdens hus
Vadbenken 8
1680 Skjærhalden

Kontakt
Sentralbord: +47 69 24 70 00
Direkte: +47 69 24 70 24
sfovpost@statsforvalteren.no
fmosmoo@ statsforvalteren.no

GEIR KÅRE SANDSLETH
TANGENVEIEN 113
1914 Ytre Enebakk

Saksbehandler Monika Olsen

Vår ref. 2021/17554-4 432.3

Deres ref. TWOKFS

Dato 10.09.2021

Ytre Hvaler nasjonalpark - tillatelse til bruk av drone til fotografering av utvalgte ankringsplasser og havner - Norsk Havneguide

Søknad datert 03.06.2021 ble behandlet i Ytre Hvaler nasjonalparkstyre 25.06.2021.

Saksfremlegg til nasjonalparkstyret

Sak 2021-12 Ytre Hvaler nasjonalpark - tillatelse til bruk av drone til fotografering av utvalgte ankringsplasser og havner - Norsk Havneguide

Nasjonalparkstyrets vedtak

Det gis tillatelse til begrenset bruk av drone i uthavner i Ytre Hvaler nasjonalpark nærmere angitt på kart (vedlegg 4). Tillatelsen gjelder fra 30.06.2021 til 30.06.2022. Vilkår for tillatelsen:

- Det forutsettes at filming/foto gjøres på så kort tid som mulig og ikke flere ganger enn nødvendig for å dekke formålet. Maks tre ganger per lokalitet i tillatt periode.
- Det skal ikke flys over sjøfuglsoner (sone C i vernekaret <https://ytrehvaler.no/wp-content/uploads/endelig-vernekart-ytre-hvaler-np-kart-cmyk-07fdm.pdf>), og ellers tas hensyn til fugl- og annet dyreliv
- Det skal ikke flys lavere enn 50 meter over bakken
- Drone kan ikke brukes i perioden fra 15. april til og med 15. juli av hensyn til hekkende fugl
- Denne tillatelsen skal tas med når oppdraget gjennomføres
- Det skal benyttes støysvake droneløsninger
- Det skal ikke flys utover rett opp og ned igjen fra posisjonen markert i guiden/vedlegg 4

Det gjøres oppmerksom på at denne tillatelsen ikke omfatter andre forhold knyttet til bruk av droner, f.eks krav om egne sertifikater eller privatrettslige forhold.

Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriftens § 4 jf. naturmangfoldlovens § 48.

Søker ønsker å lenke til informasjon om restriksjoner i nasjonalparken på de plassene det gjelder. Det vil ha nytteverdi for de som bruker guiden og parkene. Her finner du regler for ferdsel i nasjonalparken: <https://ytrehvaler.no/planlegg-besoket/>

Søknad til nasjonalparkstyret

På svai- Norsk havneguide.no ved Geir Kåre Sandsleth har sendt søknad om dispensasjon for å ta dronebilder av ankringsplasser/havner i YtreHvaler nasjonalpark.

Søker mener at dronebilder av en havn er den beste informasjonen en båtbruker kan få for å ferdes trygt, og særlig når en er ny i havnen. Her er ett eksempel på en havn, med



dronebilde: <https://www.norskhavneguide.no/havn/alta>

Det ligger ganske mange naturhavner, og andre havner, innenfor de marine nasjonalparkene, som det hadde vært svært fint for båtfolk om det var dronebilde av. Søker derfor med dette om dispensasjon fra forbudet. For fullstendig søknad se vedlegg 1-3.

Vi ønsker dronebiler av alle havner markert i guiden og innenfor nasjonalparken så langt det er mulig. Det mest nyttige bildene av en havn er "rett opp og ned" så det vil ikke være behov for droneflyging utover rett opp og ned igjen fra posisjonen markert i guiden (og lenke til gulesider for nøyaktig posisjon).

Vi har vurdert bildene fra Norge i bilder (Norgeskart osv) og er i ferd med å lage kode for å få lagt de inn som foreløpige førstebilder da de definitivt er bedre enn ingenting. Men det er en del ulemper med bildene som er tilgjengeleg for fri bruk.

- Kvaliteten er svært lav i forhold til dronebilder. Dronebilder i dag har fantastisk kvalitet og nytteverdien for båtbrukeren øker med økt kvalitet
- Frem til de tre siste årene har ikke bildene blitt oppdatert regelmessig. Ikke et stort problem i uthavner, men i gjestehavner skjer det endringer som bør oppdateres i guiden
- Vi ønsker helst bilder tatt mest mulig i sesong så brukerne kan se hvor båter kan ligge mot land og at en feks kan se at det er dypt nok å ligge med seilbåter longside, eller må bruke anker ut bak osv. Det er lite båter i uthavnene på en del av billedseriene som ligger tilgjengelig, vi ønsker flest mulig båter så brukerne enkelt kan se hvor en kan ligge.

Å oppmuntre til å laste dronebilder er en god måte å engasjere brukerne. Det er mye kyst utover nasjonalparkene men en generell oppmuntring om å ta dronebiler vil komme i konflikt med forbudet i parkene, vi ønsker å unngå dette ved å kunne "styre" tagging av dronebilder i parkene vha en formell tillatelse.

Om vi får konsesjon og går offentlig ut med det på sosiale media vil det øke bevisstheten om at droneflyging i parkene ikke er lovlig. Det vil kunne være med på å etablere en egenjustis blant båtfolk som vil redusere ulovlig droneflyging.

Ang. det siste så syns jeg det er en god idé om vi har en lenke til informasjon om restriksjoner i nasjonalparker på de plassene det gjelder. Det vil ha nytteverdi for de som bruker guiden og parkene.

Regelverk

Ytre Hvaler nasjonalpark ble opprettet 26.06.2009. Formålet (§ 2) er å:

- *bevare et egenartet, stort og relativt urørt naturområde ved kysten i sørøst-Norge,*
 - *bevare et undersjøisk landskap med variert bunntopografi,*
 - *bevare økosystemer på land og i sjø med naturlig forekommende arter og bestander, kystlandskap med sjøoverflate og havbunn med korallrev, hard- og bløtbunn.*
- Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.*

I henhold til verneforskriftens § 3 pkt. 7.2 Støy er det forbud mot bruk av vannscooter, motordrevet modellfly, motorisert isbor o.l. Droner er sammenlignbare med motordrevet modellfly når det gjelder støy, og er derfor forbudt.



Det er ikke egne unntaksbestemmelser knyttet til § 3 pkt. 7.2, dette må derfor behandles etter § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak).

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn ved behandling av søknader om dispensasjon fra verneforskrifter. Prinsippene gjelder kunnskapsgrunnlaget §8, føre-var-prinsippet §9, økosystemtilnærming og samlet belastning §10, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse §11 og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder §12.

Vurdering av saken

Det søkes om å bruke drone for å vise havneforhold for besøkende i uthavner i Ytre Hvaler nasjonalpark, og legge informasjonen tilgjengelig på <https://www.norskhavneguide.no>.

I henhold til verneforskriftens § 3 pkt. 7.2 Støy er det forbud mot bruk av vannscooter, motordrevet modellfly, motorisert isbor o.l. Droner er sammenlignbare med motordrevet modellfly når det gjelder støy, og er derfor forbudt.

Forvaltningsmyndigheten kan med hjemmel i naturmangfoldloven (nml) § 48 første alternativ gjøre unntak fra verneforskriften dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Hvorvidt det skal gis dispensasjon, må vurderes konkret i det enkelte tilfelle. Vernemyndigheten må påse at det ikke gis tillatelse til tiltak på en måte eller i et slikt omfang at det får en vesentlig negativ effekt på verneverdiene.

Det beskrives ikke hva slags drone som skal brukes. En tillatelse forutsetter at det er støysvak drone som benyttes. Fastvingede droner som f.eks Ebee's er etter vår kjennskap den mest støysvake droneløsning som kan brukes i beskyttede naturområder. Motortypen på Ebee's er i Senseflys produktblad beskrevet som: "Low-noise, elektric brushless motor".

Det er viktig at det rike dyrelivet i nasjonalparken vernes, og forbudet mot skade og unødvendig forstyrrelse er i denne forbindelse sentralt. I bestemmelsene er reir- og yngleplasser nevnt særskilt. Dyrelivet er spesielt sårbart i hekke- og yngletiden, og forstyrrelser kan virke negativt på dyrenes hekke- og ynglesuksess. Etter vår vurdering er støy et økende problem også i naturområder, og unødvendig støy må unngås i verneområdet. Her må ulempene vurderes opp mot fordelene.

Hvis bruk av drone avgrenses til nærområdene til de mest brukte uthavnene, og blir gjort utenfor hekke- trekktiden, for eksempel tidlig høst, vurderer vi tiltaket som kurant. De fleste «havnene» (i praksis bare båtfeste på land, søppelstativ og utedo) ligger i friluftsområder, og har lite fugleproblematikk, forutsatt at det ikke vil være behov for droneflyging utover rett opp og ned igjen fra posisjonen markert i guiden.

I henhold til naturmangfoldloven (nml) § 8 skal offentlige beslutninger være kunnskapsbasert. I denne saken har vi tatt utgangspunkt i eksisterende kunnskap hentet fra forvaltningsplan, registreringer i Naturbase og Artskart, samt informasjon fra søker. Forvaltningsmyndigheten vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig, og i vurderingen blir det ikke lagt vekt på føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9.

Hekkesesongen er den mest sårbare tiden for de fleste arter. Kart i vedlegg 4 viser aktuelle uthavner for omsøkt dronebruk. Bl.a er uthavner markert ved Akerøya og Tisler. Deler av



Akerøya og Tisler er avsatt til hekkeområde for sjøfugl med ferdselsforbud fra 15. april til og med 15. juli (sone C). Tidspunktet for filming/foto må derfor gjennomføres når hekkesesongen er over i juli. Det antas at fuglene ikke lar seg forstyrre like lett utenfor hekkesesongen.

Hvis det også stilles vilkår om at droneundersøkelsen skal utføres med relativt kort varighet, med «low-noise» drone, og i begrenset periode, er dette også med på å redusere potensiell forstyrrelse. Etter vår vurdering er det derfor ikke fare for at aktiviteten i forbindelse med filmopptakene vil kunne bidra til at den samlede belastningen på naturmiljøet blir for stor, jf. § 10. Den omsøkte dronebruken vurderes derfor å ikke bli av et omfang som vil skade naturmiljøet. Vi er også av den oppfatning at kravet til valg av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12, vil bli oppfylt. § 11 vurderes som lite aktuelle i denne saken.

I vurderingen av prinsippet om samlet belastning, skal det også vurderes om tiltaket kan ha presedensvirkninger som på sikt kan påvirke naturmangfoldet negativt. Vi ser at bruk av droner generelt er økende. Vi kan nok også forvente å få flere søknader om bruk av droner i fremtiden. Ved streng og riktig vilkårsetting vurderer vi likevel faren for uheldige presedensvirkninger til å være svært begrenset.

Etter forvaltningsmyndighetens vurdering vil tiltaket ikke stride mot vernevedtakets formål. Vi vurderer det slik at denne tidsbegrensede aktiviteten heller ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig, forutsatt gitte vilkår følges. Tiltaket kan dermed tillates med hjemmel i § 48 i naturmangfoldloven.

Klageadgang

Dette vedtaket kan med hjemmel i forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet via nasjonalparkstyret.

Med hilsen

Monika Olsen
nasjonalparkforvalter

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift

Vedlegg:

- 1 Søknad - Ytre Hvaler Nasjonalpark - bruk av drone til fotografering av ankringsplasser og havner - Geir Kåre Sandsleth
- 2 Svar som utdyper søknad om å filme med drone i naturhavner innenfor Ytre Hvaler nasjonalpark
- 3 Ytterligere utdyping av søknad om å filme med drone i naturhavner innenfor Ytre Hvaler nasjonalpark
- 4 Kart over uthavner tillatt med drone

Kopi til:

Statsforvalteren i Oslo og Viken	Postboks 325	1502	MOSS
Hvaler kommune	Storveien 32	1680	SKJÆRHOLDEN