

NOF avd Vest-Agder v/ Tor Egil Høgsås

Trondheim, 03.09.2021

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2021/6511

Saksbehandler:
Marit Doseth

Vedtak i klagesak om plassering av brakke på Mønstremyr i Flekkefjord landskapsvernområde

Vi viser til klagen på Verneområdestyret for Oksøy-Ryvingen og Flekkefjord landskapsvernområder sitt vedtak 26. 04. 2021. Klagesaken ble oversendt fra verneområdestyret 08.06.2021.

Vedtak

Miljødirektoratet opprettholder verneområdestyret sitt vedtak om at det gis tillatelse til oppføring av en bod/brakke for lagring av utstyr, verktøy og redskap som brukes i forbindelse med landbruksvirksomhet. Boden/brakkka skal plasseres i utkanten av Mønstremyr i Flekkefjord landskapsvernområde.

Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriften for Flekkefjord landskapsvernområde § 3 punkt 1.3 bokstav h) jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.

Kort om bakgrunnen for saken

Verneområdestyret for Oksøy-Ryvingen og Flekkefjord landskapsvernområder fattet 26.04.2021 vedtak om oppføring av liten bygning på Mønstremyr innenfor Flekkefjord landskapsvernområde etter naturmangfoldloven § 48 og verneforskrift for Flekkefjord landskapsvernområde § 3 punkt 1.3 bokstav h).

Begrunnelse for klagen

Norsk ornitologisk forening (NOF) avdeling Vest-Agder mener at verneområdestyret ikke har vurdert tiltakets påvirkning på landskapet og fuglelivet. Det uttrykkes bekymring for den samlede belastningen og det vises til at det allerede er satt opp en bygning i området. NOF mener at flere bygninger vil øke ferdsele.

NOF er usikre på hva som begrunner behovet for bygningen og mener uansett den ikke burde vært plassert så nært vernegrensen.

Verneområdestyret for Oksøy-Ryvingen og Flekkefjord landskapsvernområde sine vurderinger

Styret opplyser at de har vurdert tiltakets konsekvenser for trekkfuglene, men mener at tiltaket ikke har noen effekt i dette tilfellet.

Miljødirektoratets vurderinger

Vi er klageinstans i saken, og kan derfor prøve alle sider av den. Vi kan også ta hensyn til nye omstendigheter og forhold som ikke er tatt opp i klagen.

Flekkefjord landskapsvernområde ble vernet ved kongelig resolusjon 11. mars 2005.

Formålet med vernet er å ta vare på et representativt og særpreget landskap med åpne sjøflater, urørt skjærgård og mektig kysthei, samt å sikre områder som er viktig for biologisk mangfold, truede og sårbare plante- og dyrearter, og et variert kulturlandskap med fornminner og nyere tids kulturminner.

Området er vernet mot inngrep som vesentlig kan endre eller virke inn på landskapets art eller karakter. Det er derfor angitt en rekke tiltak som er forbudt, se verneforskriften § 3 punkt 1.1. Det er blant annet forbud mot oppføring, ombygging og rivning av bygninger, brygger, moloer og andre anlegg. Oppstillingen i denne bestemmelsen er ikke uttømmende.

Utgangspunktet er altså at det er et byggeforbud i verneområdet. Forvaltningsmyndigheten kan imidlertid gi dispensasjon fra dette forbudet for oppføring av nødvendige bygninger og anlegg i landbruket som ikke er i strid med verneformålet, se verneforskriften § 3 punkt 1.3 bokstav h). Det er to vilkår som må være oppfylt for at det kan gis dispensasjon.

For det første må bygningen eller anlegget være nødvendig for landbruket. Den omsøkte bygningen er allerede oppført og i saksdokumentene er det vedlagt bilder av den. Av bildene kan det se ut som at det er ett lite vindu på bygningen. Arealet er lite, bare 6 m², og det oppførte bygget fremstår som en liten brakke eller bod, lite egnet til lengre opphold eller overnatting. Det opplyses at boden/brakka skal benyttes til oppbevaring av verktøy og redskaper. I tillegg skal brukes i forbindelse med jakt, uten det framgår på hvilken måte.



Direktoratet har forståelse for at det benyttes verktøy og redskaper i forbindelse med landbruksvirksomhet, og at dette utstyret krever lagringsplass. Vi er imidlertid usikre på behovet for et lagringssted innenfor vernegrensen og mener dette behovet er dårlig begrunnet og dokumentert. Det vises til at det er vei/kjørespor helt fram til Mønstremyr og at utstyr vanligvis kan fraktes for eksempel i forbindelse med tilsyn av dyra. Det er heller ikke foretatt en vurdering av alternativ plassering utenfor vernegrensa jf. naturmangfoldloven § 12. Det er et forvaltningsprinsipp at tiltak som kan plasseres utenfor vernegrensen bør plasseres utenfor. I foreliggende tilfelle er boden/brakka plassert ca. 20 meter innenfor vernegrensen.

Vi er derfor sterkt i tvil om boden/brakka er nødvendig og om det ikke finnes en alternativ plassering utenfor vernegrensen, men vi har likevel konkludert med å ikke overprøve styrets vurderinger i denne saken. Det vises til vedlagte bilder av boden/brakka og ut fra disse synes bygningen lite egnet til annet enn oppbevaring og lagring av utstyr. Det er derfor ikke grunn til å tro at etablering av boden vil medføre en økning i ferdselen i området som vil kunne skade vegetasjonen og/eller forstyrre dyrelivet.

Det andre vilkåret i ovennevnte bestemmelse er at de bygninger og anlegg som oppføres i landbruket, ikke er i strid med verneformålet.

Boden/brakka er liten og malt i en mørk rødfarge. Med sin plassering i utkanten av myra, ved et skogholt, er den lite prangende i landskapet. Det er gjerdestolper og kjørespor i nærheten av boden, det var derfor allerede inngrep i det området hvor boden ble plassert. Området fremstod dermed ikke som urørt. Vi har derfor kommet til at den omsøkte boden/brakka ikke er i strid med verneformålet i foreliggende tilfelle.

Vi minner imidlertid om at selv om boden er liten og ikke alene påvirker landskapet vesentlig, vil flere slike mindre bygninger og anlegg kunne gjøre det. Det vises til naturmangfoldloven § 36 andre ledd hvor det heter at det landskapsvernområde ikke må settes i verk tiltak som alene eller sammen med andre tiltak (vår understrekning) kan endre det vernede landskapets særpreg eller karakter vesentlig. Det heter også i denne bestemmelsen at det skal legges vekt på den samlede virkning av tiltakene i området.

Det framgår av saksdokumentene at det nylig er gitt tillatelse til ytterligere en bygning i dette området og vi ber styret for framtiden være oppmerksom på den samlede belastningen og virkningen en liberal dispensasjonspraksis kan ha på landskapet, verneverdier og verneformål for øvrig.

Klagerett

Vedtaket er endelig, og dere kan ikke klage på vedtaket.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Knut Fossum
seksjonsleder

Marit Doseth
seniorrådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Verneområdestyret for Oksøy-Ryvingen og Flekkefjord
landskapsvernområder
Statsforvalteren i Agder
Reidar Solbjørg

Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
Fidselveien 5	4404	Flekkefjord