



FYLKESMANNEN I FINNMARK  
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI  
Birasahttenossodat

Porsanger Kommune

Rådhuset  
9712 Lakselv

Deres ref

Deres dato  
07.04.2015

Vår ref  
Sak 2015/1340  
Ark 434.11

Vår dato  
09.04.2015

Saksbehandler/direkte telefon: Geir Østereng - 78 95 03 59

## Skadefellingstillatelse på en gaupe i reinbeitedistrikt 14 A

Vi viser til søknad om skadefelling fra Reinbeitedistrikt 14A den 7. april.  
Vi viser også til telefonsamtale mellom Fylkesmannen i Finnmark og Kjell Magne Eira, samt korrespondanse med Statens Naturoppsyns rovviltkontakt Tore Kåven 8.4 om status på undersøkte kadaver.

--Vedtak--

Med hjemmel i Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 første ledd b) og § 77, jmfør forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9 gir Fylkesmannen i Finnmark fellingstillatelse på 1 gaupe, med følgende avgrensning:

Innenfor Reinbeitedistrikt 14A grenser avgrenset til de områder det har vært eller blir påviste gaupeskader på rein i 2014 og 2015 jfr. kart over kadaver i dette vedtaket. Fellingslaget bør konsentrere seg om områdene det har vært mest tap. Det vises til områder hvor Per Iver Porsanger og andre vintersiida har hatt tap til gauper i 2015 slik at fellingsforsøk rettes mot den gaupe som har forvoldt skader på rein.

Sted: Reinbeitedistrikt 14 A sine beiteområder hvor fellingen skal rettes mot områder med påviste skader og tap. Vi viser til søknaden som nevner de mest utsatte områdene: i Leavdnjavarre, Laftevarre, Gagga, Cahkalvarre, Caskilvarre, Munkavarre, Cahpilvarre, Doaresvarre og til Svanebekken.

Ved behov for utvidelse av grenser for skadefellingsforsøk, kontakt Fylkesmannen på telefon 93494380.

Tidsrom: Fra og med 9. april til og med 23. april.

Fellingsområde: Innenfor reinbeitedistrikt 14 A.

Følgende vilkår er knyttet til tillatelsen:

1. Følgende personer inngår i fellingslaget:

Kurt Roger Pedersen er fellingsleder for fellingslaget, og ansvarlig for at alle medlemmene på fellingslaget er gjort kjent med avgrensningene og vilkårene for fellingstillatelsen. Dersom fellingslaget skal utvides med flere medlemmer enn de ramset opp i liste fra Porsanger kommune over kommunalt fellingslag, må navn på disse personene meldes inn til

Fylkesmannen på telefon **934 94 380** eller per e-post til [postmottak@fmfi.no](mailto:postmottak@fmfi.no) merket med saksnummer 2015/1340.

2. Familiegrupper av gaupe, eller gauper som går i lag er ikke unntatt fra fellingstillatelsen. Om så oppdages i området skal Fylkesmannen kontaktes. Det er en usikker observasjon av familiegruppe av gaupe i området, om en unge felles kan denne bli bekreftet. Vi ber fellingslaget notere ned observasjoner av flere gauper i lag og melde inn til Statens Naturoppsyn.

3. Ved felling skal det brukes våpen og ammunisjon som er godkjent for jakt, jmfør forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst, fastsatt av direktoratet den 22. mars 2002, jmfør §§ 15 og 16. Hagle kan benyttes ved felling av gaupe. Deltakere på fellingslaget må ha skutt opp til storviltprøven i jaktåret 2014-2015, og rifle skal prøveskytes for å se at innskyting er i orden før den brukes i skadefellingen.

4. Fylkesmannen skal holdes jevnlig oppdatert under fellingsforsøket på tlf. 934 94 380, og skal rådføres ved viktige avgjørelser.

5. Felling eller forsøk på felling skal så fort som mulig og umiddelbart meldes til Fylkesmannen på telefon 93 49 43 80 og Statens naturoppsyn (SNO) på telefon tlf. lokalt SNO.

Fellingsstedet skal påvises dersom Fylkesmannen, SNO eller politiet ber om det.

6. Dersom gaupe påskytes, men ikke gjenfinnes umiddelbart som dødt, skal fellingslaget gjennomføre skuddplassundersøkelse og innledende ettersøk. Fylkesmannen og nærmeste politimyndighet skal varsles om påskytingen omgående. Fylkesmannen avgjør videre gjennomføring og avslutning av ettersøk. De som har deltatt i forsøket på felling skal uten godtgjørelse bistå forvaltningsmyndighet eller politimyndighet i det videre ettersøk.

7. Viltlovens bestemmelser i § 21 b og c gjelder ikke for denne tillatelsen, jmfør § 9 tredje ledd i rovviltforskriften. Fylkesmannen åpner for at snøskuter kan benyttes til å lokalisere gaupa og ringe den inn. Forfølgelse og avledning av gaupas oppmerksomhet med skuter er ikke lov, det er heller ikke lov å felle gaupa direkte fra snøskuter.

8. Medlemmer på fellingslaget som ikke har dispensasjon til å benytte snøskuter via utøvelse av reindriftsnæring, må søke Porsanger kommune om tillatelse til bruk av snøskuter, jamfør motorferdselloven med forskrifter.

9. Fellingsleder skal tilse at fellingsforsøk kun gjennomføres de dager det er gode vær og sporingsforhold og det er muligheter for å lykkes i å finne spor. Ved dager med dårlig vær og dårlige forhold skal fellingslaget innstille aktiviteten av hensyn til en hensiktsmessig bruk av de avsatte ressurser til fellingsforsøket.

10. Jamfør § 22-8 i våpenforskriften skal skytevåpen under transport være tomt for ammunisjon og nedpakket i futteral, bag, veske, sekk eller lignende.

11. Felt dyr tilhører Viltfondet. Felt dyr skal ivaretas og håndteres på en slik måte at skrotten ikke ødelegges eller forringes unødige (se vedlegg). Felt dyr skal så raskt som mulig etter avtale bringes til nærmeste SNO-kontor.

12. Totale utgifter på inntil 15 000,- kroner utenom lønn i forbindelse med fellingsforsøket / felling vil bli dekket av Fylkesmannen etter anmodning med dokumentasjon på utgiftene. Denne rammen kan ikke utvides ved forlengelse av tidsperiode. Bruk av kjøretøy dekkes etter statens kilometersatser. Det forutsettes at det sendes inn dokumentasjon på dette, dvs. start- og stoppested, tidspunkt og antall kilometer. Dette kan lettest gjøres ved å bruke statens reiseregningsskjema (vedlagt). Kommunale skadefellingslag har egne rutiner for dette. Kost og matpenger for oppdraget dekkes ikke.

13. Skadefellingstillatelse gis til kommunalt skadefellingslag i Porsanger kommune.

14. Den økonomiske rammen for godtgjørelse for skadefellingen er: (5 jegere x 1 400,- kroner i 14 døgn + 12 % feriepenger) = 109760 kr. Vi viser til vårt brev av 22. februar 2012 til kommunen hvordan vi ser for oss at regelverket praktiseres. Angående differensiering av godtgjøring etter innsats i lagene mener Fylkesmannen dette bør praktiseres likt i fylket, og vi har vurdert det til at innsats tilsvarende 7.5 timer bør utløse full sats på 1 400,- kroner. Tilsvarende ved innsats under 7.5 timer ( $1\,400,- / 7.5 = 186.7,-$  kroner per time inntil 7.5 timer). Dette sikrer at deltakere lønnes likt og etter innsats i lagene. Vurderingen av nytt døgn knyttes til kalenderdato. For øvrig viser vi til brevet om mulighet for differensiert godtgjøring av fellingsleder. Fylkesmannen betaler ut feriepenger samtidig med godtgjøringen til kommunen, det er opp til kommunen å vurdere om feriepenger utbetales jegeren samme år eller påfølgende år.

15. For utbetaling av utgifter i forbindelse med skadefellingen, skal et samlet krav om utbetaling sendes inn fra kommunen etter oppsummert liste fra skadefellingsleder **innen 3 uker etter endt fellingsperiode**. Det skal også sendes inn en kort rapport fra skadefellingsforsøket innen samme frist. Fylkesmannen dekker utgiftene i en sum til kommunen deretter, som utbetaler godtgjørelse til den enkelte jeger.

16. Fylkesmannen vurderer bestandssituasjonen og skadesituasjonen fortløpende, og kan på eget initiativ oppheve denne tillatelsen.

17. Fellingslaget må på den enkelte dag i løpet av fellingsforsøket påse at det er nok lys til å kunne felle en gaupe på en human måte jamfør bestemmelser for ordinær jakt.

18. Om fellingslaget deler seg og drar ut i to områder skal det sikres kommunikasjon mellom deltakerne slik at man sikrer at man ikke feller to gauper uavhengig av hverandre samme dag. Det skal lages rutiner for rapportering internt i laget for handlemåte ved påskyting av

gaupe, slik at hele laget varsles og man unngår at flere gauper påskytes på kort tid da tillatelsen gjelder en gaupe.

### **Hjemmelsgrunnlag for vedtaket**

Tillatelsen er gitt med hjemmel i Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold § 18 første ledd b) og § 77.

Fylkesmannen i Finnmark er gitt myndighet til å innvilge søknader om skadefelling, eller iverksette betinget skadefelling på gaupe etter eget initiativ, jmfør rovviltforskriften § 9 i perioden 1. juni 2014 – 15. februar 2015. Miljødirektoratet har for i region 8 fattet vedtak om en betinget fellingstillatelse på 3 gauper for region 8 Troms og Finnmark, hvor alle ble felt i Troms. Deretter er betinget skadefellingskvote for ytterligere to gauper blitt innvilget i Troms og Finnmark til og med 31.mai, hvor restkvoten nå er to gauper.

### **Prinsipper for offentlig beslutningstaking i henhold til naturmangfoldloven**

Etter naturmangfoldloven §§ 1 og 5 er det et mål at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt, og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Tiltak etter naturmangfoldloven skal imidlertid veies opp i mot andre viktige samfunnsinteresser jmfør § 14. En slik avveining skal ikke medføre at målet i § 5 fravikes, men at tiltaket vil kunne medføre at målet i § 5 nås på en annen måte eller i et annet tempo enn hvis naturmangfoldet hadde vært det eneste hensynet og ta, jmfør prinsippet om en geografisk differensiert rovviltforvaltning.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Utgangspunktet for beslutninger som kan påvirke naturmangfoldet er at beslutningsgrunnlaget skal være best mulig jmfør naturmangfoldloven § 8. Dersom beslutningsgrunnlaget ikke er tilstrekkelig, kommer naturmangfoldloven § 9, føre- var- prinsippet, til anvendelse. Fylkesmannen vurderer kunnskapsgrunnlaget som godt, og § 9 vurderes som lite aktuell da felling av en gaupe neppe vil føre til vesentlig skade for naturmiljøet og gaupebestanden for øvrig i Fylket og rovviltregionen. Bruk av teknikk vurderes som miljøforsvarlig mht. å oppnå de best samfunnsmessige resultater. Vi anser bruk av snøscooter som nødvendig for å kunne avdekke om gaupa er i det aktuelle beiteområdet, som for øvrig er relativt stort i areal.

Fylkesmannen viser til at dette vedtaket blant annet bygger på kunnskap om gaupas bestandssituasjon i fylket, slik den er beskrevet i det nasjonale overvåkningsprogrammet for rovvilt, og til beskrivelsen av dette programmet i kommentarene til rovviltforskriften § 3. De siste bestandsrapporter ligger på [www.Rovdata.no](http://www.Rovdata.no)

### **Gaupas bestandssituasjon i fylket**

I treårsperioden 2012 – 2014 er det i snitt påvist 9,5 ynglinger av gaupe i region 8 (Troms og Finnmark), dette avrundes til 10. Bestanden ligger akkurat på bestandsmålet i snitt over tre år samlet for regionen på ti familiegrupper. Bestandsmål er imidlertid differensiert til mål om seks familiegrupper i Troms og fire i Finnmark. Her er snittet for registreringsperiodene de tre siste år 5,66 i Finnmark og 3,83 i Troms. Helhetlig mål på ti ynglinger for regionen skal vektlegges. I 2013/2014 har det nasjonale overvåkningsprogrammet konkludert med at 5,5 familiegrupper ble registrert før jakt i Region 8 (tre i Finnmark, hvorav en i B-området og to i A-området).

Hittil i registreringsperioden for 2014/ 2015 er det fem eller seks områder med uavhengige observasjoner av gaupefamilier i Troms som har blitt meldt inn og gått inn som antatt eller dokumentert yngling. Konklusjon av Rovdata vil avgjøre hvor mange familiegrupper man kan anta det er. Avstandskriteriene for områdebruk og registrering av ulike familiegrupper tilsier at dette sannsynligvis er minst 4-6 ulike familiegrupper. Dette er ikke klart før bestandsrapport fra Rovdata foreligger våren 2015. I Finnmark har en familiegruppe i Alta (mor med to unger) foreløpig vurdering som dokumentert, mens i Virdnejavri er en

familiegruppe (mor med tre unger) vurdert som dokumentert, og vest for Kautokeino tettsted er det en usikker melding (mor med tre unger), I Reinbeitedistrikt 14A er det også en usikker observasjon av familiegruppe (mor med to unger). I begge tilfeller av meldinger om familiegrupper med usikker vurdering, ble det dårlig vær og dårlige sporforhold når Statens Naturoppsyn kom til stedet, vi antar dette har påvirket konklusjonen. I ettertid har lokale meldt inn observasjoner av familiegrupper etter registreringsperioden i disse områdene. Fylkesmannen legger erfaringsbasert kunnskap til grunn om at registreringsforholdene har vært særlig krevende i år i Finnmark med mye vind fra midten av januar og ut februar. Dette har også resultert i ingen felte gauper i kvotejaktperioden da det ikke har vært mange dager med greie sporforhold. Basert på senere observasjoner kan vi ikke utelukke at det er flere familiegrupper som ikke har blitt observert. Erfaringsvis skjer observasjonene i godt vær hvor det er gode sporingsforhold hvor folk er ute på tur og reindriftutøverne kan skille på spor.

### **Søkers begrunnelse i søknad 7. april**

*SØKNAD OM SKADEFELLING AV GAUPER I REINBEITEDISTRIKT 14 A, I PORSANGER. Reinbeitedistrikt 14 A søker herved om skadefelling av 2 gauper i distriktet. Felling søkes i hovedsak i Leavdnjavarre, Laftevarre, Gagga, Cahkalvarre, Caskilvarre, Munkavarre, Cahpilvarre, Doaresvarre og til Svanebekken. Årsaken til søknaden er akutte skader på reinflokkene. Til i dag er det dokumentert 14 gaupe drepte rein hos Per Iver Porsangers siida. Hos Munkavare-siida er det funnet 3 drepte kalv som ennå ikke er obdusert, vi er sikre på at det er gaupe drepte. Vi regner med at det ligger flere kadavere i Leavdnjavarre og Laftevarre. I området er det bart og vanskelig å finne drepte rein.*

*Vi har sett spor av en familiegruppe av gaupe midt i reinflokken, etter innflytting 15. mars. Videre er det observert en annen familiegruppe lenger nord ved Cahpiljohka og Siffvarre. I år er det ikke felt gaupe under kvotejakten. Det betyr fjorårets yngling går inntakt i reinbeitedistriktet, 8-10 gauper inkludert hanner i vårbeite-sonen og i kalvings-landet skaper ingen forutsigbarhet for normal reindrift.*

*Konsentrasjonen av gauper i vårt reinbeitedistrikt tilsvarener nærmere 50 % av stortingets mål for gauper i Finnmark. Dette er urimelig stor draps belastning på enkelt distrikter. Vi håper på snarlig og positiv svar på grunn av snøsmelting i området.*

### **Fylkesmannens vurdering av søknaden**

I tilfeller hvor det iverksettes fellingstillatelse skal forsøk på felling være rettet mot bestemte individer. Vedtak om felling skal være begrenset til et bestemt område, tidsrom og antall. Det kan også knyttes nærmere vilkår til en fellingstillatelse. Skadefellingsforsøk er et virkemiddel for å løse en akutt skadesituasjon i et område forårsaket av bestemte individer. Ved vurdering av om det skal gis tillatelse til skadefelling skal det legges vekt på føringene i regional forvaltningsplan, jamfør rovviltforskriften § 6. Felling kan bare gjennomføres dersom det ikke finnes noen annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert rovviltforvaltning.

Ved vurdering av fellingstillatelse skal det særlig tas hensyn til:

- a) Områdets betydning som beitemark
- b) Skadenes omfang og utvikling
- c) Potensialet for framtidige skader
- d) Mulighetene for å gjennomføre forebyggende tiltak

#### *Områdets betydning som beitemark*

Området ligger innenfor forvaltningssone for gaupe og er blant områdene i Finnmark hvor det årlig registreres familiegrupper av gauper. Området er kalvings-, sommer- og høstbeiteområde for Reinbeitedistrikt 14 A. Det er beiteområde for sau for Lakselv og Brennelv beitelag sommerstid.

### Skadenes omfang og utvikling

I perioden 1. januar til i dag er følgende skadetilfeller avdekket:

**Spalcarassa Vest:** 4.2.2015 – tre kadaver av kalver funnet i samme periode og sted hvorav en er dokumentert drept av gaupe, de to andre har usikker dødsårsak. Fylkesmannen finner det sannsynlig at alle er drept av gaupe.

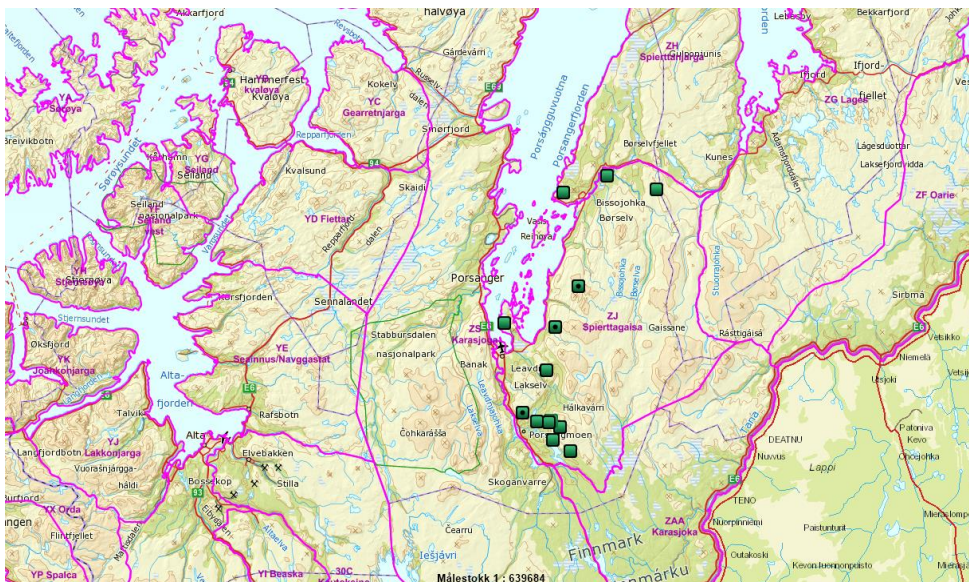
**Gottevarri:** 21.2.2015 – en simle antatt drept av gaupe, samme dag er 2 kadaver funnet 7 km nord for dette området med usikker dødsårsak.

**Munkavarri:** 3.3.2015 – en simle dokumentert drept av gaupe

**Leavdnjavarri:** 28.3.2015 – kalv dokumentert drept av gaupe, samme uke er det funnet to kadaver i omegn som sannsynligvis kan relateres til det dokumenterte skadetilfellet.

**Lavtvevarri :** 6.4.2015 – en åring dokumentert drept av gaupe.

Erfaringsvis blir flere skader påvist i dette området på denne tiden da reinflokkene kommer inn i vårbeitet. I 2014 ble 18 rein påvist drept av gaupe i Reinbeitedistrikt 14A, og to gauper ble felt i kvotejakten i 2014 (en hunn og en hann). Av de 18 gaupedrepte reinene i 2014 ble 11 rein påvist drept etter at disse to gaupene ble felt.



Kart: påviste gaupeskadener etter 20.3.2014 til i dag.

### Potensialet for framtidige skader

Gaupe har vært et gjentakende problem for reindriften i området og bestanden vurderes som jevn med årlig yngling i distriktet. Minst en familiegruppe har revir i området og benytter distriktet fast, og i tillegg benytter andre familiegrupper og gaupetisper reinbeitedistriktet delvis (Sværholdt, Stabbursdalen, Tanadalen). Alle tispene er ikke i følge med unger hvert år.

### Muligheter for å gjøre forebyggende tiltak

I sauedriften kan tidlig nedsakning skille sau og gaupe og bidra til lavere tap. I området tyder ting på at gaupe favoriserer rein når den har tilgang på det. Forskning viser at gauper helst tar rein fremfor sau når de har tilgang til begge deler.

Reindriften har få aktuelle tiltak unntatt foring i kombinasjon med ekstra tilsyn for å samle flokken og ha bedre oversikt. Erfaringen fra distriktet tilsier at dette er vanskelig å

gjennomføre på denne tiden da snøen smelter i dalene og når beitet blir tilgjengelig her trekker reinen der det er grønt.

Fylkesmannen vurderer det til at erfaringene viser at potensialet for fremtidig tap av beitedyr er betydelig, og at iverksetting av forebyggende tiltak ikke vil gi tilstrekkelig reduksjon av tapene. Uttak av gaupe som gjør skade er i tråd med føringene i forvaltningsplanen for region 8 (Troms og Finnmark). På denne bakgrunn anser Fylkesmannen at felling av skadegjørende rovviltindivid nå er nødvendig for å forhindre ytterligere tap av rein i april og inn i kalvingsperioden. Ved vurdering av søknaden har Fylkesmannen også vektlagt at uttellingen i ordinær kvotejakt i fylket hvor kvoten var på 7 gauper, har ikke gitt resultat, jakten pågikk utenfor forvaltningsområdet for gaupe da en gaupe ble påkjørt i A-området i Alta. Vi vurderer ikke bestandsmålsoppnåelsen for gaupe for fylket som usannsynlig med dagens bestand. Det er også lagt vekt på at bestanden av jerv og kongeørn bidrar til at distriktets kalvingsområde er relativt rovviltbelastet, og en felling av gaupe vil bidra til å begrense tapsomfanget og noe.

### Klagerett

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker, jmfør forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet og sendes via Fylkesmannen i Finnmark, jmfør forvaltningsloven § 32.

Vi ber om at vår referanse oppgis ved henvendelse til oss.

Med hilsen

Bente Christiansen  
fylkesmiljøvernsjef

Geir Østereng  
seksjonsleder

*Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.*

Kopi til:

Reinbeitedistrikt 14 A	Postboks 19	9730	Karasjok
Finnmarkseiendommen	Postboks 133	9811	Vadsø
Reinbeitedistrikt 14	Postboks 186	9735	KARASJOK
Lebesby kommune	Strandveien 152 - Postboks 38	9790	Kjøllefjord
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Fylkesmannen i Troms v/ Rovviltnemnd 8	Postboks 6105	9291	Tromsø
Reinbeitedistrikt 16	Postboks 185	9735	KARASJOK
Karasjoga gielda/Karasjok kommune	Rådhusgt. 4	9730	Karasjok