



**Verneområdestyret
Setesdal Vesthei,
Ryfylkeheiane og
Frafjordheiane**

Postadresse
Postboks 504
4804 ARENDAL

Besøksadresse
Garaneset, 4230 Sand

Kontakt
Sentralbord: +47 37 01 75 00
Direkte: +47

www.svt.no

Delegert vedtak

Espen Hatleskog
Gøysa 11a

4110 FORSAND

Arkivsaksnr: 2021/6076-0

Saksbehandler: Alf Odden

Dato: 24.06.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Verneområdestyret for SVR - delegert utvalg	74/21	
Verneområdestyret for SVR		

DELEGASJONSSAK RO 46/2021

Innvilga søknad om dispensasjon til bruk av drone til filmopptak ved Kjerag i Frafjordheiane landskapsvernområde, gnr/bnr, 222/1, Sandnes kommune – Espen Hatleskog

Viser til din søknad datert 18.08.2021, om dispensasjon til bruk av drone i samband filming på Kjerag i Frafjordheiane landskapsvernområde. Forvaltningssekretariatet for Verneområdestyret for Setesdal Vesthei, Ryfylkeheiane og Frafjordheiane har etter delegert mynde fatta det dette vedtaket 20.08.2021.

Med vennleg helsing

Alf Odden
Verneområdeforvaltar SVR

Brevet er godkjent elektronisk og sendast utan underskrift

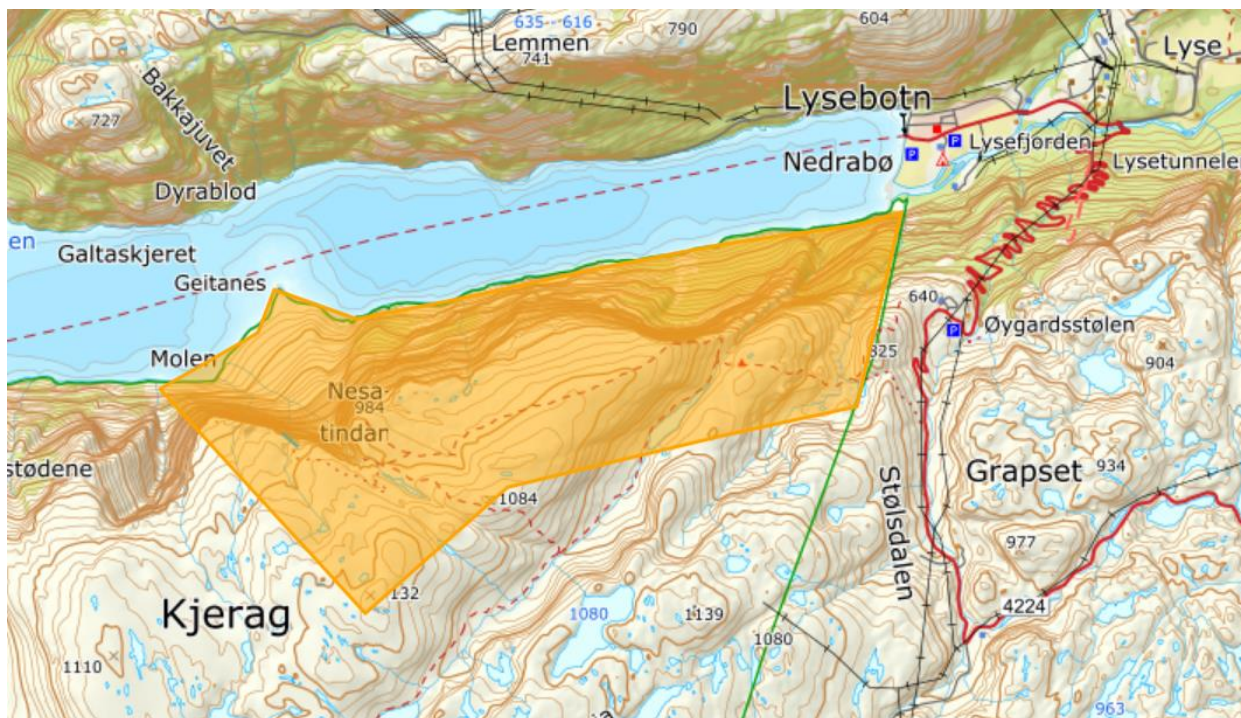
Kopi
Sandnes kommune, Statsforvalteren i Rogaland



Vedtak

I medhald av §2, §3, punkt 5.1 og §3, punkt 6.2 i Forskrift om vern av Frافjordheiane landskapsvernområde, samt §48 i naturmangfaldlova, får Espen Hatleskog dispensasjon til å bruke drone til i samband med innspeling av ein film om fjellklatring ved Kjerag.

Dispensasjonen gjeld bruk av drone ein dag i tidsrommet 23-27.08.2021, innanfor område som er vist på kartet i vedtaket.



Løyve blir gjeve med desse vilkåra

- Drona må ikkje brukast slik at den medfører forstyrring av fugl og dyr.
- Ved bruken av drona skal det visast omsyn til andre brukarar i område slik at dei forstyrrast så lite som råd.
- Bruken av drone skal følgje Luftfartstilsynet sine regler.

Klagerett

Vedtaket kan påklagast til Miljødirektoratet. Klaga skal sendast til verneområdestyret for vidare handsaming. Klagefristen er 3 veker frå mottak av vedtaket. Alle partar med klagerett har rett til innsyn i saksdokumenta. Skrifteleg klage skal sendast til Verneområdestyret for SVR Pb. 788 Stoa, 4809 ARENDAL eller på e-post til sfagpost@statsforvalteren.no Oppgi kva for eit vedtak det vert klaga på, dei endringane klagar ynskjer og grunngjeving for klaga. Dersom det vert klaga så seint at det kan vere tvil om det er klaga i rett tid, må det opplysast når brevet kom fram.

Bakgrunn for søknaden

Viser til søknad datert 18.08.2021. Viser og til e-post frå Alastair Lee same dag. Her opplyser Lee at Hatleskog skal gjennomføre filminga på oppdrag av han. Lee fekk dispensasjon til bruk av drone i Delegert vedtak 144/20, men har ikkje kunne gjennomføre filminga på grunn av innreiserestriksjonane.



Formell bakgrunn for vurdering og vedtak

- Forskrift om vern av Frafjordheiane landskapsvernområde av 30.01.2004.
- Forvaltningsplan for verneområda i Setesdal Vesthei, Ryfylkeheiane og Frafjordheiane, godkjent 2015
- Naturmangfaldlova.

Heimelsgrunnlag

Frafjordheiane landskapsvernområde og dei tilgrensande naturreservata Ørestø og Migaren vart oppretta ved Kronprinsregenten sin resolusjon 19.12.2003. Direktoratet for naturforvaltning vedtok 30.01.2004 ei mindre endring i verneforskrifta

Føremålet med opprettinga av Frafjordheiane landskapsvernområde er etter §2 mellom anna:

- å ta vare på eit representativt, særprega og vakkert landskap, med bratte fjord- og dalsider via lågheiar opp til glattskurt høg fjell.
- å ta vare på vatn og vassdrag, viktige leveområde for eit særmerkt plante- og dyreliv, geologiske landskapsformer, samt beite- og stølslandskap med automatisk freda og nyare tids kulturminne.

Vidare heter det at *"Allmenta skal ha høve til naturoppleving gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med lita grad av teknisk tilrettelegging"*.

Bruk av drone i verneområdet blir regulert av verneforskrifta §3, punkt 6.2. Her heter det at: *«Ikkje naudsynt støy er forbode. Det er ikkje tilate å bruke motor på modellfly, modellbåt og liknande.»*.
Bruk av drone kan etter forvaltningsstyresmakta si vurdering sidestilla med bruk av motoriserte modellfly. Ettersom verneforskrifta ikkje inneheld ein særskilt dispensasjonsheimel for slik aktivitet, er det naudsynt med dispensasjon etter §48 i naturmangfaldlova om aktiviteten skal kunne gjennomførast.

I §48 i Naturmangfaldslova heiter det at "Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig".

Rundskrivet *Forvaltning av verneforskrifter* (Miljødirektoratet 2014) gir føringer for dispensasjonsbehandling etter § 48. I følge rundskrivet må følgjende to vilkår begge være oppfylt for å kunne gi dispensasjon:

1. Tiltaket kan ikkje påverke verneverdiene nemneverdig.
2. Tiltaket må ikkje vere i strid med formålet med vernet.

Miljødirektoratet understrekar at høvet til å gi dispensasjonar etter § 48 er snevert:

"Kravet om at tiltaket ikkje skal påvirke verneverdiene nevneverdig innebærer at dispensasjonsadgangen er snever. Det kan bare dispenseres i de tilfeller tiltaket vil ha ubetydelig eller begrenset virkning for verneverdiene. Dette kan være ved midlertidige eller forbigående forstyrrelser, eller enkeltstående aktiviteter eller tiltak".

I rundskrivet heter det vidare at: *"I vurderinga av om tiltaket eller aktiviteten er i strid med verneformålet, er betydningen for verneformålet både på kort og lang sikt relevant. Et tiltak eller en aktivitet kan være i strid med verneformålet dersom tiltaket eller aktiviteten på sikt eller over tid kan ha negativ innvirkning på verneformålet"*.



Verneområdestyret for Setesdal Vesthei, Ryfylkeheiane og Frafjordheiane har forvaltningsmynde for Frafjordheiane landskapsvernområde. Verneområdestyret har i styresak 6/16, delegert avgjerdslemynde for dispensasjonssøknadar i kurante saker til verneområdeforvaltarane. I tråd med punkt 6.2 i vedtektene for verneområdestyret omfatter dette:

1. Saker etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel og motorferdsel.
2. Saker etter verneforskriftenes øvrige spesifiserte dispensasjonsbestemmelser og etter naturmangfoldloven § 48 der:
 - a) Det dreier seg om fornying av dispensasjon gitt av styret eller arbeidsutvalget, og forutsetningene er tilnærmet uendret.
 - b) Det foreligger etablert forvaltningspraksis fra saker behandlet av styret/AU i tilsvarende sak.
 - c) Forvaltningsplanen gir entydige føringer for utfallet.

Det er etablert ein forvaltningspraksis i høve til bruk av drone i Frafjordheiane landskapsvernområde gjennom handsaming av fleire slike søknader etter 2016. I samband med handsaminga av Besøksstrategi for SVR i 2019 vart det og presisert at bruken av drone på Kjerag skulle avgrensast til dei to tidsvindauga for helikopterbruk som er fast sett i forvaltningsplanen.

Vurdering

Naturmangfoldlova

Etter § 7 i Naturmangfoldlova skal dei miljørettslege prinsippa i §§ 8 til 12 leggest til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndigheit. Forvaltningsmyndigheita må ved alle tiltak som vedkjem naturmangfoldet, vurdere søknadane etter desse paragrafane.

Innverknad på verneverdiar og verneføremål

Det omsøkte område for bruk av drone ved Kjerag ligg om lag 950 m.o.h i eit til dels flatt landskap dominert av fjell i dagen og elles skrinne vegetasjon. Kunnskap om naturmangfoldet i området baserer seg og på Miljødirektoratet sin naturdatabase med innsyn til sensitiv informasjon (www.naturbase.no), og tilsvarende informasjon i Temakart Rogaland. Så langt forvaltningsstyresmakta kjenner til etter søk i desse kartbasane, er det ikkje registrert informasjon om prioriterte arter, trua eller nær trua arter på Norsk rødliste for arter 2015 eller andre verdifulle arter. Det er heller ikkje registrert informasjon om utvalde naturtypar, trua eller nær sjeldne nær trua naturtypar på Norsk rødliste for naturtypar 2011 eller andre verdifulle nær trua naturtypar. Det er heller ikkje komme fram andre opplysningar som tyder på at det finns slike arter og/eller naturtypar i det aktuelle område. I følge Fylkesmannen i Rogaland (2001) er områda rundt Kjerag gjennomgåande artsfattige. Frafjordheiane blir i liten grad brukt av villreinen og denne låge bruken har vore mønsteret ei tid. Dette blir og stadfesta av resultatane frå NINA sitt GPS-merkeprosjekt (NINA rapport 694/2011), og nyare data frå www.dyreposisjoner.no. Kunnskap om kulturminne i området baserer seg på Riksantikvaren sin kulturminnebase (www.askeladden.no). Her er det ikkje registrert kulturminne som kan ta skade av bruken av drone som det er søkt om.

Kunnskapsgrunnlaget (§8) som ligg føre for å vurdere dei omsøkte tiltaka si innverknad på verneverdiar og verneføremål, må derfor vurderast som godt. §9 om "Føre var prinsippet" vil derfor bli tillagt mindre vekt i dei følgjande vurderingane.



§10 tek føre seg den samla belastninga av økosystemet i området. Utover den godt tilrettelagte og merka turiststien mellom Øydegardsstøl og Kjerag, og ei nødbu i stein ved stien, er det få tekniske inngrep i området. August må normalt reknast som ein høgsesongen for fotturismen på Kjerag. I 2021 er derimot talet på besøkande mykje lågare enn vanleg på grunn av reiserestriksjonane i samband med Covid 19 pandemien. Det er gjeve to andre dispensasjonar til helikoptertransport til Kjerag i 2021. Dette gjeld mellom anna for «Heliboogie 2021» som omfatta 44 helikoptertransportar. Det er og gitt to andre dispensasjonar til bruk av drone i område.

I og med at det ikkje er registrert andre sårbare artar og naturtypar i på staden, vil bruken av drone, etter forvaltningssekretariatet si vurdering, berre i liten grad føre til større belastning på økosystemet i område. Når ferdsla er så låg som i 2021 vil og faren for forstyrring av fotturistar være avgrensa.

§12 omhandlar miljøforsvarleg teknikkar, driftsmetodar og lokalisering. Etter forvaltningsstyresmakta si vurdering er det positivt at bruken av drone blir samordna med Heliboogie.

§11 legg til grunn at eventuelle kostnader ved miljøforringing skal bærast av tiltakshavar. Tiltakshavar er fullt og heilt ansvarleg for ei miljømessig god løysing.

Konklusjon

Bruken av drone det er søkt om vil berre i liten grad ha ein negativ innverknad på verneverdiane i Fráfjordheiane landskapsvernområde, og vil ikkje komme i konflikt med verneføremålet.