



Nils Erik Haarset
Gamle Kongevei 3800
2484 RENDALEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Marie-Louise Olsen, 61 26 60 76

Nekmyrene NR - dispensasjon - bruk av snøskuter for transport av bagasje/utstyr - til Joten seter

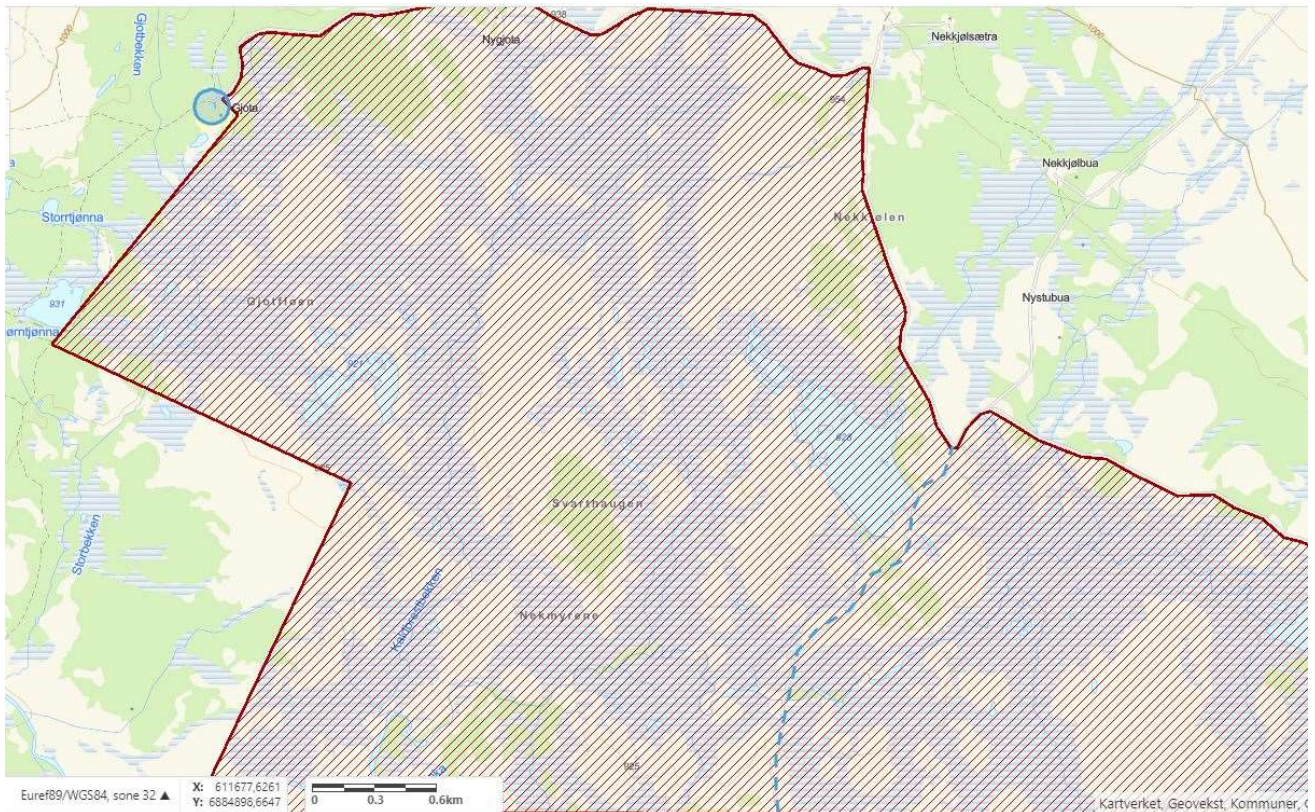
Med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 første ledd, første alternativ gir Statsforvalteren i Innlandet Niels Erik Haarseth tillatelse til å bruke snøskuter gjennom Nekmyrene naturreservat fram til Joten seter. Dette begrunnes med at tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og samtidig ikke vurderes å påvirke verneverdiene nevneverdig. Tillatelsen gjelder for inntil 4 turer i vintersesongene 2021/2022, 2022/2023 og 2023/2024. Tillatelsen er gitt på bestemte vilkår som er beskrevet nedenfor.

Søknad

Vi viser til oversendte søknad fra Rendalen kommune av 12. januar 2021 angående tillatelse til å kjøre med snøskuter. En del av omsøkte trase ligger innenfor Nekmyrenen naturreservat på Spekedalveien til Joten (kallet Gjota på kart) gbnr. 77/2/1 i Rendalen kommune. Søker er Niels Erik Haarseth og det opplyses at seteren eies av datteren hans Hanne Kristine Haarseth. Formålet med ønskede kjøring er transport av utstyr og bagasje til hytte/seter. Videre viser vi til telefonsamtale av 27.01.2021 for oppklarende spørsmål. Søker opplyser å ha full bruksrett til setra og har adgang til separat boenhet (bu/hytte). Det opplyses at det primært er i påsken at det er behov for bruk av snøskutertransport, spesielt i forbindelse med utleie av noen boenheter på setra. Søker ønsker tillatelse for 3 år og inntil 12 turer pr. sesong.

Søker har tidligere hatt dispensasjon for kjøring med samme formål senest i perioden 2018-2019.

Statsforvalteren vurderer kun den delen av traseen som berør Nekmyrene naturreservat, det vil si den del av traseen som følger Spekedalsvegen innafor reservatgrensen og som vises på kart side 2.



Rød skravering=Nekmyrene naturreservat, Blå stiplet linje=trase for kjøring, Blå sirkel=Joten seter

Lovgrunnlag

Nekmyrene naturreservat ble opprettet 18. desember 1981. Formålet med vernet er å bevare et viktig våtmarksområde i sin naturgitte tilstand og å verne om vegetasjonen, det rike og interessante fuglelivet og annet dyreliv som naturlig er knyttet til området.

Ifølge fredningsforskriften for Nekmyrene naturreservat punkt IV.1 er vegetasjon i vann og på land fredet mot skade og ødeleggelse, punkt IV.2 sier at pattedyr og fugler, herunder deres hi, reir, egg, er fredet mot enhver form for skade, ødeleggelse og unødig forstyrrelser og jf. punkt IV.4 er motorisert ferdsel forbudt.

Verneforskriften for Nekmyrene naturreservat har ingen spesielle unntaksbestemmelser for transport av bagasje og utstyr eller for sjekk av hytte/seter som ligger utenfor reservatgrensen, og søknad må vurderes etter den generelle dispensasjonshjemmel § 48 i naturmangfoldloven. Denne sier at forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål, og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Begge vilkår må være tilstede for at dispensasjon skal kunne gis. I tillegg må søknaden vurderes etter de miljørettslige prinsipper i naturmangfoldloven. §§ 8-12 jf. naturmangfoldloven. § 7 om prinsipper ved offentlig beslutningstaking, og vise hvordan disse er vektlagt.

Statsforvalterens vurdering

Nekmyrene naturreservat er et nokså flatt, myrdominert fjellområde. Myrområdene utgjør en meget viktig hekkelokalitet for forskjellige våtmarksfugler. I tillegg kan nevnes at den norske ansvarsarten jordugle er observert i reservatet, og den nært truet (NT) lirrype som også er norsk ansvarsart er registrert med en utbredelse av større karakter i reservatet. En rekke pattedyr



forekommer i reservatet og er fremhevet i verneforskrift på like fot med fugler, her kan nevnes den sårbare arten oter (VU).

I naturmangfoldlovens § 8 heter det blant annet at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Statsforvalteren mener å ha tilstrekkelig kunnskap om det aktuelle området og konsekvensene av den omsøkte kjøringen slik at det ikke er nødvendig å innhente ny kunnskap om dette. Vi viser i denne sammenheng til naturfaglige registreringer som ble foretatt i forbindelse med verneplanprosessen for området og senere utarbeidede fagrapporter. Naturmangfoldlovens § 9 (føre-var-prinsippet) tillegges liten vekt i denne saken da Statsforvalteren mener å ha tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den omsøkte kjøringen vil ha for naturmangfoldet i området.

En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, ifølge naturmangfoldlovens § 10. Det er få andre dispensasjonssaker som er innvilget i Nekmyrene naturreservat. Det er søknaden et ønske om å kjøre inntil 12 turer pr. år primært rundt påske til Joten seter som ligger ca. 30 meter nordvest for reservatgrensen. Et naturreservat er den strengeste verneformen med hjemmel i naturmangfoldloven. Denne verneformen brukes for å sikre urørt eller tilnærmet urørt natur eller spesielle naturtyper som det er knyttet internasjonale, nasjonale eller regionale verneverdier til. Stillhet og fravær fra motordur og motoriserte kjøretøy og luftfartøy er et av karaktertrekkene ved urørt natur. Det er derfor et overordnet mål å begrense omfanget av motorisert ferdsel i naturreservater som Nekmyrene naturreservat til det strengt nødvendige.

Statsforvalteren kan i særlige tilfeller aksepterer kjøring for dokumentert handikappede og varig bevegelseshemmede på etablerte veger og traktorveger i verneområder. Det samme gjelder for kjøring til egen hytte med snøscooter om vinteren. Vi legger her til grunn at fysiske forutsetninger, alder og ulike typer for sykdom legger visse begrensninger på muligheten til å bevege seg i naturen. Fredningsforskriften hjemler ikke persontransport, men bare transport av ved og utstyr (nytteformål). Personer kan følge med dersom det er ledig plass på snøskuteren.

Det er som nevnt et mål å begrense motorferdsel i verneområder og utmark. Dette for å unngå at den fremtidige samlede belastningen på området blir for stor. Under sammenslåingen av fylkene Oppland og Hedmark ble Fylkesmannen i Hedmark og Fylkesmannen i Oppland den 1. januar 2019 til Fylkesmannen i Innlandet (pr. 1.1.2021 navneskift til Statsforvalteren i Innlandet). I den sammenheng har praksisen mellom de to fylkene blitt harmonisert, blant annet innen området motorferdsel i verneområder - antall tillatte turer. Praksisen har tidligere vært noe ulik mellom fylkene. Dersom ikke søker kan dokumentere et særlig behov, vil i utgangspunktet Statsforvalteren i Innlandet vurdere motorferdelsbehovet i verneområder slik:

- Ved adgang til hytte/seter med bilveg sommerstid kan det gis dispensasjon på inntil 4 turer pr. husvære med snøskuter vinterstid (tur/retur).
- Uten adgang til hytte/seter med bilveg sommerstid kan det gis dispensasjon på inntil 6 turer pr. husvære vinterstid med snøskuter (tur/retur).

Det finnes bilveg sommertid til aktuelle setra.

Vi finner det rimelig at Niels Erik Haarseth på bakgrunn av rettmessig adgang til egen bu/hytte på setra har behov for å transportere utstyr og bagasje. Det legges særlig vekt på at det tidligere er opplyst at det ikke finnes tilstrekkelig leiekjøring i kommunen og at traseen samlet sett er 24 km.



Statsforvalteren vurderer imidlertid ikke at omtalte utleie av setra bør utvide rammen for hva som kan tillates av motorferdsel i et verneområde som Nekmyrene. Dette vil kunne føre til et press for økt omfang av dispensasjoner til motorferdsel i verneområder, noe som ikke er ønskelig.

Statsforvalteren ser det som viktig at en i størst mulige grad unngår aktiviteter i naturreservatet som kan virke forstyrrende på dyrelivet eller føre skader på plante- og dyreliv. Begrenset kjøring til Joten seter med snøskuter på godt snødekt mark langs Spekedalveien, anses i liten grad å kunne medføre skade på naturtyper og arter i dette området. Etter Statsforvalterens oppfatning vil kjøring i forbindelse med nyttetransport på vinterføre på nærmere angitte vilkår i liten grad komme i konflikt med verneverdiene og hovedformålet med opprettelsen av naturreservat, jf. Naturmangfoldlovens § 48.

Vi anser derfor ikke at det er nødvendig med avbøtende tiltak eller kostnadskrevende tiltak for å unngå miljøskade, jf. naturmangfoldloven §§ 11 og 12.

Statsforvalteren anser at omsøkte kjøring langs sommerbilveitraseen, Spekedalveien, vil ligge innenfor rammen av hva området tåler av belastning med tanke på forstyrrelser gjennom økt aktivitet eller uheldig presedens for lignende tiltak i andre, tilsvarende områder, og mener at naturmangfoldloven § 10 er vurdert tilstrekkelig og tillagt vekt i saken. Vi anser videre at med de vilkår som stilles vil ikke kjøringen stride mot vernevedtakets formål og påvirke verneverdiene nevneverdig.

Vedtak

Statsforvalteren i Innlandet gir Niels Erik Haarseth dispensasjon fra verneforskriften for Nekmyrene naturreservat punkt IV.4. Tillatelsen er gitt med hjemmel i § 48 i lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) av 19. juni 2009 nr. 100, da det omsøkte tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og samtidig ikke vurderes å påvirke verneverdiene nevneverdig.

Dispensasjonen er gitt på følgende vilkår:

1. Tillatelsen til transport med beltekjøretøy/snøskuter gjelder for Niels Erik Haarseth og nærmeste familie (til Joten seter) pr. vintersesong: i årene **2021/2022, 2022/2023 og 2023/2024** hvor siste kjøredag er 15. april eller 2. påskedag dersom påska er sen.
2. Tillatelsen gjelder kun transport av bagasje og materialer til Joten seter.
3. Kjøringen skal bare følge sommerveitraseen langs Spekedalveien vist på kart side 2 og skal begrenses til det absolutt nødvendige, dispensasjonen gjelder for **inntil 4 turer (tur/retur) pr. år**.
4. Kjøringen kan bare utføres på godt snødekt, frossen mark.
5. All kjøring skal skje på en hensynsfull måte slik at skader på vegetasjon og forstyrrelse av dyrelivet unngås.
6. Det skal føres kjørejournel som viser datoer og strekninger for kjøring. Denne skal fylles ut før kjøringen finner sted. Kjørejournalen skal sendes til Statsforvalteren i Innlandet innen 31. mai de 3 sesongene.
7. Kjørejournel og dispensasjon skal medbringes under transporterne.

Vi vil gjøre oppmerksom på at dispensasjonen ikke omfatter persontransport, men at personer kan sitte på når det fraktes materialer og utstyr så langt det er plass, og hvis dette ikke utløser et behov for flere turer.



Denne dispensasjonen er gitt i henhold til verneforskriften for Nekmyrene naturreservat. Dere må selv avklare behovet for tillatelse etter annet lovverk og grunneieres tillatelse før tiltaket kan utføres. Kommunen har mottatt søknad fra aktuelle søker i henhold til motorferdselsloven.

Klageadgang

Statsforvalteren viser til at vedtaket er et enkeltvedtak som kan påklages etter forvaltningslovens § 28. Klagefristen er 3 uker fra mottakelsen av dette brevet. Eventuell klage på vedtaket skal stiles til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren.

Med hilsen

Vebjørn Knarrum (e.f.)
avdelingsdirektør

Marie-Louise Olsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Rendalen kommune Hanestadveien 1 2485 RENDALEN
Statens Naturoppsyn (SNO lokalt)