



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim
Sentralbord: 73 19 90 00, Telefaks 73 19 91 01
Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler
Kjell Vidar Seljevoll
Miljøvern avdeling

Innvalgstelefon
73 19 92 25

Vår dato
10.08.2015
Deres dato

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2015/4988-433.52
Deres ref.

Meldal kommune
Kvamsveien 2
7336 MELDAL

Iverksetting av fellingstillatelse for 1 ulv - Meldal kommune 08082015

Meldal beitelag v/Odd Petter Damli har i telefon 8. august fremmet søknad om tillatelse til felling av ulv. Utfra en samlet vurdering av situasjonen finner Fylkesmannen grunnlag for å tillate skadefelling av én (1) ulv i deler av Meldal kommune. Vilåårene for tillatelsen er gitt i dette brev.

Vi viser til søknader fra Meldal beitelag der det søkes om tillatelse til skadefelling av ulv i Meldal kommune.

Fylkesmannen formidlet muntlig tillatelse til felling av ulv i Meldal kommune 8. august 2015 per telefon til Meldal kommune v/ Odd Lykkja. Dette brevet er en skriftlig bekreftelse på tillatelse gitt 8.8.15.

Bakgrunn

Meldal beitelag søkte Fylkesmannen om tillatelse til felling av ulv 8.8.15. Dette med henvisning til at to sauer er funnet med skader av ulv innenfor beiteområdene til Meldal beitelag.

Statens naturoppsyn (SNO) har undersøkt ett kadaver av en voksen sau 8.8.15 og i tillegg er en voksen sau som ble funnet skadet 5.8.15 undersøkt. Begge dyrene er funnet i områdene til Meldal beitelag i Meldal kommune. På vedtakstidspunktet forelå det foreløpige resultatene av undersøkelsene til SNO som tilsa at sauene er drept/skadet av ulv. Resultatene fra undersøkelsene var foreløpige ettersom dataene på vedtakstidspunktet ikke er kvalitetssikret av den regionale kontakten i SNO.

Hjemmelsgrunnlaget

Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) og forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) danner den juridiske rammen for Fylkesmannens vedtak i saken.

Politiske og forvaltningsmessige føringer

Det nasjonale bestandsmålet for ulv ble etter behandling i St.meld. nr. 15 (2003-2004) satt til 3 årlige ynglinger, jf. Inst. S. nr. 174 (2003-2004) og rovviltforskriften § 3.

Det er ikke satt noe bestandsmål for ulv i region 6 (Møre og Romsdal, Nord- og Sør-Trøndelag).

Regional forvaltningsplan for rovvilt i region 6

Det er utarbeidet en forvaltningsplan for rovvilt i region 6 – Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag. Gjeldende plan ble vedtatt av Rovviltnemnda 21. november 2013.

Det følger av forvaltningsplanen at hele region 6 ligger utenfor områder som har mål om yngling av ulv.

Rovdyrforliket

«Norsk rovviltforvaltning skal skje innenfor rammen av bestemmelsene i naturmangfoldloven og Stortingets behandling av denne, Bernkonvensjonen og den todelte målsettingen etter rovviltforliket av 2004, og den videre oppfølging av dette. (...)

Dyr på utmarksbeite har mange positive kvaliteter, og det er viktig å sikre levedyktig næringsvirksomhet i landbruket i områder med rovvilt. Forlikspartene viser til den todelte målsetningen etter rovviltforliket fra 2004, og at utfordringen ligger i å ivareta begge deler uten at konfliktene mellom dem blir større enn nødvendig.(...)

2.2.19 Det er et felles mål at tapstallene for beitenæringen må ned. Soneinndelingen må forvaltes tydelig. I prioriterte beiteområder skal uttak av dyr som gjør skade på beitedyr gjøres raskt, og i slike områder skal miljøforvaltningen i større grad enn i dag bidra til å effektivisere slikt uttak, uavhengig av om bestandsmålet er nådd. (...)»

Brev fra statsråden

Det fremgår i brev fra Klima- og miljøministeren 28. april 2014 at det skal være en tydeligere soneforvaltning.

«Et tydelig skille mellom soner skal innebære at vi skal ha lav terskel for tillatelse til uttak av rovdyr som har gjort eller forventes å gjøre skade i prioriterte beiteområder.»

Betingende fellingstillatelser

Rovviltnemnda vedtok den 19.5.2015 en kvote for betingede fellingstillatelser på 2 ulv i region 6, gjeldende for perioden fra 1. juni 2015 til 15. februar 2016.

Myndigheten til å vurdere søknader om skadefelling er med det lagt til Fylkesmennene i region 6. Det er per i dag ikke felt ulv i medhold av den betingede kvoten, og gjenværende kvote er følgelig 2 dyr.

Fylkesmannen skal i hvert enkelt tilfelle gjøre en vurdering av om felling er nødvendig sett i forhold til vilkårene i forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9, jf. § 1 og § 6. Rovviltnemnda har i sitt vedtak presisert at de svensk-norske retningslinjene for forvaltning av genetisk verdifulle ulver skal følges.

Om godtgjøring for skadefellingsforsøk

Godtgjøring for fellingsforsøk reguleres av rovviltforskriften § 9a, samt kommentarene til rovviltforskriften § 9a. Det følger av forskriften at der forsøk på skadefelling utføres av kommunalt/interkommunalt oppnevnt fellingslag, kan

kommunen utbetale godtgjøring til fellingslaget for den tid som er benyttet til fellingsforsøk. Vi minner om at deltakere som mottar godtgjøring etter ordningen må være registrerte lisensjegere, jf. rovviltforskriften § 15.

Fylkesmannen vil yte tilskudd til godtgjøring for de som deltar i skadefellingsforsøk innenfor de rammer som fremgår av rovviltforskriften §§ 9 og 9a. I henhold til kommentarene til rovviltforskriften § 9a kan kommunen betale ut godtgjøring inntil døgnseten (kr 1400.-) pr. deltaker etter rapport (timelister) fra fellingsleder. I tillegg til fastsatt døgnseten skal kommunen også beregne feriepenger og arbeidsgiveravgift, og dette kan bli dekket innenfor rammen av tilskuddet fra Fylkesmannen. Videre dekker Fylkesmannen direkte, dokumenterte utgifter som medlemmer av fellingslaget har i forbindelse med fellingsforsøket Jf. rovviltforskriften § 9. Det settes en øvre ramme på 15 000,- til dekning av direkte og dokumenterte utgifter jf. § 9.

Fylkesmannen legger til grunn at fellingsforsøket gjennomføres på en effektiv og hensiktsmessig måte. Det settes av en samlet økonomisk ramme på inntil kr 60 000,- av midlene til forebyggende og konfliktdempende tiltak (kap1420 post 73, prosjekt nr M0814) til utbetaling av kompensasjon til deltakere som deltar i fellingsforsøket jf. rovviltforskriften §§ 9 og 9a.

Søknaden om tilskudd til dekning av utgifter skal fremsettes for Fylkesmannen via elektronisk søknadssenter. Vi ber om at søknad om dekning av utgifter i forbindelse med tillatelsen fremmes for Fylkesmannen snarest etter tillatelsen er utløpt. For mer informasjon om godtgjørelse vises det til veileder til rovviltforskriften og brev fra Miljødirektoratet om "Kvote for betinget skadefelling for brunbjørn og gaupe" datert 30.5.2015. (Kan hentes frem på www.miljovedtak.no)

Prinsipper for offentlig beslutningstaking jf. naturmangfoldloven

Etter naturmangfoldloven §§ 1 og 5 er det et mål at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt, og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Tiltak etter naturmangfoldloven skal imidlertid veies opp i mot andre viktige samfunnsinteresser jamfør § 14. En slik avveining skal ikke medføre at målet i § 5 fravikes, men at tiltaket vil kunne medføre at målet i § 5 nås på en annen måte eller i et annet tempo enn hvis naturmangfoldet hadde vært det eneste hensynet å ta, jamfør prinsippet om en geografisk differensiert rovviltforvaltning.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Utgangspunktet for beslutninger som kan påvirke naturmangfoldet er at beslutningsgrunnlaget skal være best mulig jamfør naturmangfoldloven § 8. Dersom beslutningsgrunnlaget ikke er tilstrekkelig, kommer naturmangfoldloven § 9, føre- var- prinsippet, til anvendelse.

Det foreligger betydelig kunnskap om den samlede belastningen som ulvebestanden blir utsatt for, jf. § 10, og avgangen av ulv skjer hovedsakelig gjennom lisensfelling og skadefelling, slik at miljøforvaltningen i stor grad har oversikt over den samlede belastningen.

Naturmangfoldloven § 11 gjelder kostnadene ved miljøforringelse, og anses ikke som relevant her. "Føre-var-prinsippet" i § 9 kommer til anvendelse i situasjoner hvor en ikke har tilstrekkelig kunnskap tilgjengelig. Etter Fylkesmannens syn er ikke dette tilfelle i denne saken.

Fylkesmannen viser til at dette vedtaket blant annet bygger på kunnskap om bestandssituasjon for ulv, slik den er beskrevet i det nasjonale overvåkningsprogrammet for rovvilt, og til beskrivelsen av dette programmet i kommentarene til rovviltforskriften § 3. De siste bestandsrapportene for ulv er tilgjengelige på www.Rovdata.no

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen konstaterer at styringssignalene er tydelige. Det skal være en lav terskel for å gi tillatelse til felling av ulv i Sør-Trøndelag.

Siden innavl er et vesentlig problem for overlevelsen til ulv i Skandinavia, skal forvaltningen legge spesiell vekt på å verne om ulv med spesielt verdifulle gener. Dette kan være naturlige innvandrere fra østlige populasjoner, flyttede innvandrere fra østlige populasjoner, innflyttede ulver fra østlige populasjoner eller identifiserte første generasjons avkom til ulver i de overnevnte kategoriene.

Fylkesmannen har per 8.8.15 informasjon om at det er registrert ett individ med verdifulle gener i Norge i 2015 jf. nyhet fra Rovdata publisert 23.6.15. Ulven er registrert ved DNA treff i Nordre Land 27.3. i Gran kommune 3.4.2015 og sist i Nordmarka 31.5. og 1.6. Retningen mellom registreringen er fra nord mot sør. Vi anser det som lite sannsynlig at individet som nå er i Meldal er individet som det ble plukket opp DNA av i Nordmarka 1.6.

Fylkesmannen har ikke informasjon om at det aktuelle individet som har gjort skade på sau i Meldal er et genetisk verdifullt individ. Vi anser sannsynligheten for at det skadegjørende individet er et genetisk viktig individ som liten. Det er i denne forbindelse svært viktig at eventuelle funn av prøver (hår/avføring) som kan inneholde DNA av ulven, og som blir funnet i forbindelse med skadefellingsforsøket blir meldt inn til Statens naturoppsyn.

Det følger av rovviltforskriftens § 9 at områdets status i forvaltningsplanen skal vektlegges i forbindelse med vurderinger av søknader om skadefelling. Hele Meldal kommune er utenfor område med mål om yngling av ulv. Forvaltningen skal utøves med utgangspunkt i et ønske om å oppfylle bestandsmålene innenfor de områdene som er avsatt som yngleområder for den enkelte art. I områdene som ikke har mål om yngling av arten skal terskelen for å tillate felling være lavere enn i områdene med mål om yngling.

Videre følger det av rovviltforskriften § 9 at Fylkesmannen skal gjøre en særlig vurdering av den konkrete situasjonen opp mot følgende 4 kriterier;

Områdets betydning som beitemark

Det er opplyst fra leder i Meldal beitelag at det er ca. 850 sau og lam på beite i det aktuelle området. I tillegg kommer dyr som beiter inn i mot området fra Melhus kommune. Fylkesmannen anser området som ett viktig beiteområde.

Skadenes omfang og utvikling

Statens naturoppsyn (SNO) har undersøkt ett kadaver av en voksen sau 8.8.15 og videre undersøkt en voksen sau som ble funnet skadd men ikke avlivet 5.8.15. Begge dyrene er funnet i nærheten av Frillsjøen i Meldal kommune. De foreløpige resultatene av undersøkelsene til SNO tilsier at sauene er drept av ulv. Resultatene fra undersøkelsene er å anse som foreløpige ettersom dataene på vedtakstidspunktet ikke er kvalitetssikret av den regionale kontakten i SNO.

Skadeomfanget av ulv i området vurderes som begrenset, men erfaringer fra andre områder der ulv kommer inn er at det kan oppstå mye skade på bufe på kort tid.

Potensialet for fremtidige skader

Vi er midt i beitesesongen og det enda i overkant av en måned igjen av beitesesongen og vi anser potensialet for fremtidige skader som betydelig. Erfaringer fra andre områder der ulv kommer inn er at det kan oppstå mye skade på bufe på kort tid.

Muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak.

Det er vanskelig å se for seg gode forebyggende tiltak som kan virke avbøtende mot skade av ulv i det aktuelle beiteområdet der det er sluppet mye sau på utmark, foruten å forsøke å felle ulven.

Konklusjon

Med bakgrunn i en helhetlig vurdering av situasjonen, vurderer Fylkesmannen at det ikke foreligger annen tilfredsstillende løsning i det aktuelle området enn å gi tillatelse til felling av ulv. Et slikt uttak blir vurdert til ikke å være til skade for ulvebestandens overlevelse, eller å komme i konflikt med det nasjonale bestandsmålet for ulv, jf. Inst. S. nr. 174 (2003-2004) og rovviltforskriften §§ 3 og 4. jf. vedtak fra Rovviltnemnda av 19.5.2019. Fylkesmannen anser potensialet for videre tap i det aktuelle området som betydelig. Ut fra dette og prinsippet om geografisk differensiert forvaltning, finner vi grunnlag for å iverksette fellingstillatelse på én (1) ulv i deler av Meldal kommune for å hindre videre tap av beitedyr.

Vedtak

Ut fra vurderingene ovenfor, vedtak om betingede tillatelser fra Rovviltnemnda av 19.5.2015 og med hjemmel i lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 første ledd b) og § 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9, jf. §§ 1 og 3, gir Fylkesmannen tillatelse til felling av en (1) ulv i deler av Sør-Trøndelag. Vilkår for tillatelsen er gitt i dette brev.

Følgende vilkår gjelder for fellingstillatelsen

1. Alle som deltar i fellingsforsøket skal være kjent med vilkårene før fellingsforsøk iverksettes, samt de generelle gjeldende bestemmelser i rovviltforskriften og forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst.
2. Område for felling er avgrenset til Meldal kommune øst for elva Orkla.
3. Fellingstillatelsen gjelder i tidsrommet **8.8.2015** til og med **13.8.2015**.
4. Skadefellingstillatelsen gis til Meldal kommune. Meldal kommune er ansvarlig for å etablere et fellingslag, og utpeke en fellingsleder.

- Fylkesmannen krever at deltakerne oppfyller kravene til og innehar lisens, jf. kravene i forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst, av 22.3.2002 nr 313, §§ 13 og 14. Deltakerne i fellingsforsøket skal ikke være dømt eller ilagt forelegg for brudd på naturmangfoldloven eller lov om jakt og fangst av vilt, av 29.5.1981 nr 38, eller forskrifter hjemlet i disse. Vi forholder oss til navneliste oversendt fra Meldal kommune i e-post 16.6.2014, eventuelle endringer av laget bes meldt inn til oss snarest.
5. Det skal bare benyttes våpen og ammunisjon som tilfredsstiller kravene til jakt på ulv, jf. forskrift av 22. mars 2002 om utøving av jakt og fangst.
 6. Jeger som deltar i fellingsforsøket skal ha avlagt skyteprøve for storvilt senest i 2014.
 7. Bruk av hund under skadefelling er tillatt. Evt. nødvendig unntak fra sikringsreglene i hundeloven kan gis av kommunen.
 8. Felling og forsøk på felling i henhold til denne tillatelse gjennomføres uavhengig av grunneiers jaktrett, jf. viltloven § 35.
 9. **Alle skudd løsnet mot ulv i forbindelse med fellingsforsøket skal umiddelbart meldes til Fylkesmannen på telefonnummer 900 65 298** og politiet. Dersom ulv skadeskytes, avgjør Fylkesmannen hvordan videre ettersøk skal gjennomføres. Medlemmene i fellingslaget skal uten godtgjørelse, såfremt annet ikke er avtalt med Fylkesmannen, bistå forvaltningsmyndighet eller politiet i det videre ettersøk. Generelt for ettersøk av gaupe, bjørn, jerv og ulv gjelder bestemmelsen i rovviltforskriften § 17.
 10. Ulv felt i medhold av tillatelsen er Viltfondets eiendom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt dyr uten nærmere samtykke fra Miljødirektoratet. Døde rovvilt skal håndteres i henhold til instruks for ivaretagelse av felt rovdyr (vedlagt, finnes også på: ([http://www.rovdata.no/portals/rovdata/dokumenter/instrukser/Ivaretake lse dode rovdyr.pdf](http://www.rovdata.no/portals/rovdata/dokumenter/instrukser/Ivaretake%20dode%20rovdyr.pdf))). Frakt og oppbevaring av felt vilt avklares nærmere med Fylkesmannen tlf. **900 65 298**.
 11. Fellingsleder skal melde kort om gjennomføringen av fellingsforsøket til Fylkesmannen minimum annethvert døgn. Meldingen kan gis i form av en SMS til tlf. nr. 900 65 298.
 12. Det settes av en økonomiskramme på inntil kr 60 000,- til utbetaling av kompensasjon til deltakere som deltar i fellingsforsøket jf. §§ 9 og 9a i rovviltforskriften. Inntil kr 15 000,- av rammen kan benyttes til dekning av direkte og dokumenterte utgifter jf. § 9. Søknad om dekning av utgifter i forbindelse med tillatelsen skal sendes Fylkesmannen via elektronisk søknadssenter, snarest etter tillatelsens utløp.
 13. Fylkesmannen kan til enhver tid endre ett eller flere av vilkårene, eller inndra fellingstillatelsen.

Dersom ulv skadeskytes eller felles, skal det umiddelbart gis melding til vår vakttelefon tlf: 900 65 298.

Saksopplysninger

Dette vedtaket kan etter reglene i forvaltningsloven påklages, innen 3 uker etter at avgjørelsen er mottatt/ gjort tilgjengelig på www.miljovedtak.no. En eventuell klage rettes til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen. Klagen skal nevne det vedtak som klagen gjelder og nevne den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og eventuelle opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Alle vedtak som angår felling av fredet rovvilt blir gjort tilgjengelig på www.miljøvedtak.no. De som ønsker å motta vedtak som angår felling av fredet rovvilt kan abonnere på vedtakene der og dermed få de tilsendt per e-post fortløpende. Abonnementet kan avgrenses til bestemte områder.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
fung. miljøverndirektør

Kjell Vidar Seljevoll
seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

2 vedlegg

Kopi:
adresseliste