



**Verneområdestyret
Setesdal Vesthei,
Ryfylkeheiane og
Frafjordheiane**

Postadresse
Postboks 504
4804 ARENDAL

Besøksadresse
Garaneset, 4230 Sand

Kontakt
Sentralbord: +47 37 01 75 00
Direkte: +47

www.svf.no

Delegert vedtak

Media Service AS
Tromøyveien 20
4841 ARENDAL

Arkivsaksnr: 2021/7055-0

Saksbehandler: Alf Odden

Dato: 09.08.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Verneområdestyret for SVR - delegert utvalg	85/21	
Verneområdestyret for SVR		

DELEGASJONSSAK RO 28/2021

Innvilga søknad om dispensasjon til bruk av drone til filmopptak ved Kjerag og Månafossen i Frafjordheiane landskapsvernområde, gnr/bnr, 228/1 og 260/1-2, Sandnes kommune

Viser til søknad datert 10.05.2021 om dispensasjon til bruk av drone i samband filming på Kjerag og ved Månafossen i Frafjordheiane landskapsvernområde. Forvaltningssekretariatet for Verneområdestyret for Setesdal Vesthei, Ryfylkeheiane og Frafjordheiane har etter delegert mynde fatta det dette vedtaket 09.08.2021.

Med vennleg helsing

Alf Odden
Verneområdeforvaltar SVR

Brevet er godkjent elektronisk og sendast utan underskrift

Kopi
Sandnes kommune, Statsforvalteren i Rogaland



Vedtak

I medhald av §2, §3, punkt 5.1 og §3, punkt 6.2 i Forskrift om vern av Fráfjordheiane landskapsvernområde, samt §48 i naturmangfaldlova, får Media Service A/S dispensasjon til å bruke drone til i samband med filminnspeling ved Kjerag og Månafossen.

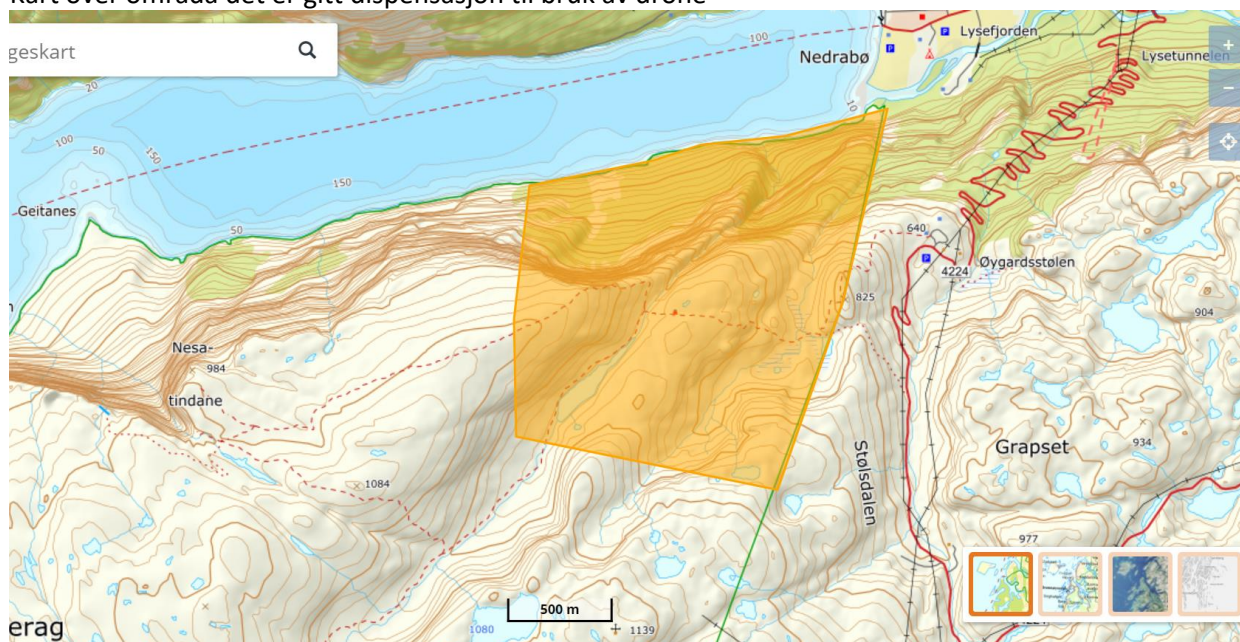
Dispensasjonen gjeld for ein dag med filming ved Månafossen og ein dag med filming ved Kjerag, innafor områda som er markert på kartet som følgjer dispensasjonen.
Dispensasjonen gjeld for tidsrommet 10.08-31.10.2021.

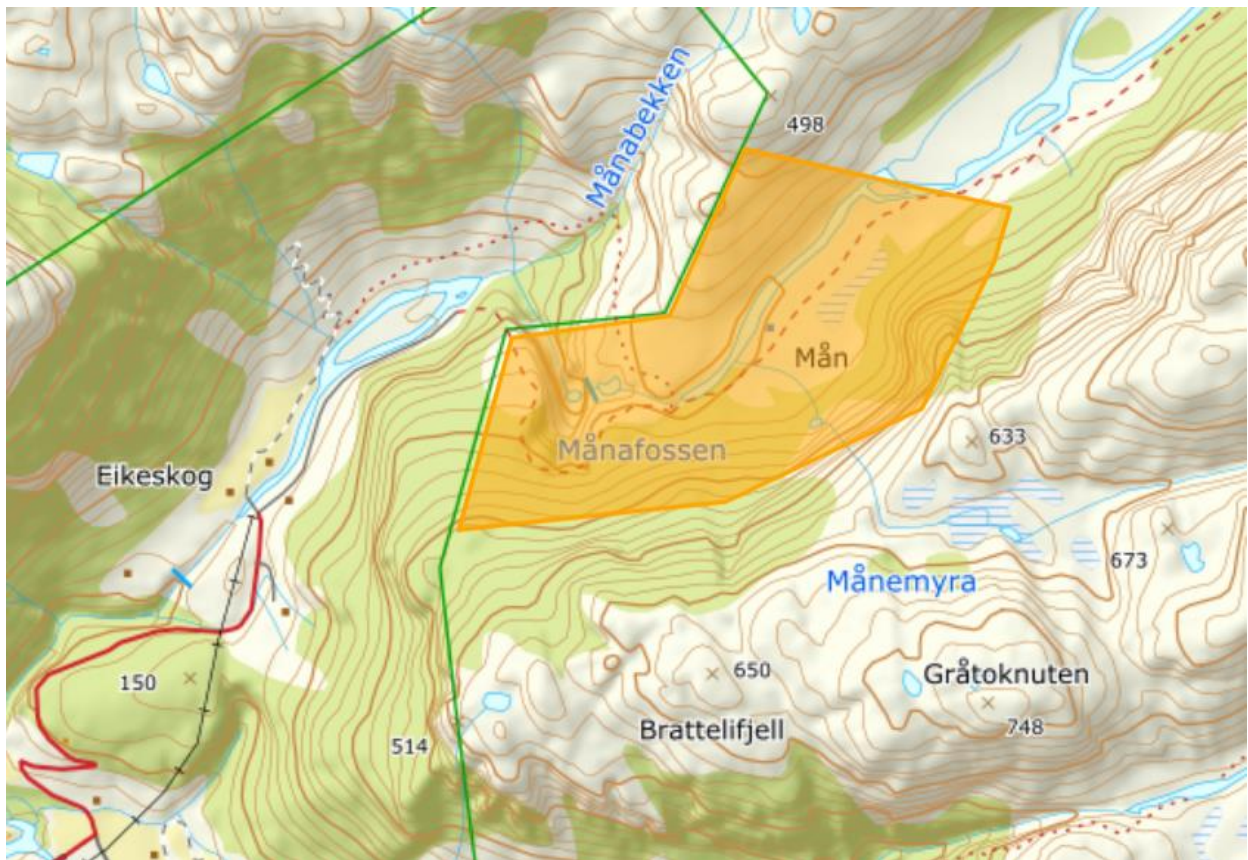
Bruken av drone er avgrensa til korte periodar fordelt på to dagar, og forstyrningane vil i liten grad ha negativ innverknad på verneverdiane.

Dispensasjonen med desse vilkåra

- Drona må ikkje brukast slik at den medfører forstyrring av fugl og dyr.
- Ved bruken av drona skal det visast omsyn til andre brukarar i område slik at dei forstyrrast så lite som råd.
- Bruken av drone skal følgje Luftfartstilsynet sine regler.

Kart over områda det er gitt dispensasjon til bruk av drone





Klagerett

Vedtaket kan påklagast til Miljødirektoratet. Klaga skal sendast til verneområdestyret for vidare handsaming. Klagefristen er 3 veker frå mottak av vedtaket. Alle partar med klagerett har rett til innsyn i saksdokumenta. Skrifteleg klage skal sendast til Verneområdestyret for SVR Pb. 788 Stoa, 4809 ARENDAL eller på e-post til sfagpost@statsforvalteren.no Oppgi kva for eit vedtak det vert klaga på, dei endringane klagar ynskjer og grunngjeving for klaga. Dersom det vert klaga så seint at det kan vere tvil om det er klaga i rett tid, må det opplysast når brevet kom fram.

Bakgrunn for søknaden

Viser til søknad datert 10.05.2021.

Media Service A/S søker om dispensasjon til bruk av drone i ved Kjerag og Månadossen i samband med innspeling av ein informasjonsfilm om verneområda i SVR. Det søkaste om dispensasjon om filming i tidsrommet mai-oktober 2021.

Søkar opplysar at dei vil bruke Mavic Pro 2 til opptaka. Drona avgir lyd med et nivå på ca. 60dBA på 10 meters avstand og 52dBA på 30 meters avstand. Media Service AS er godkjent av Luftfartstilsynet som RPAS-operatør i klasse RO2, med operatørnr. NO.RPAS. 0177.

Formell bakgrunn for vurdering og vedtak

- Forskrift om vern av Frافjordheiane landskapsvernområde av 30.01.2004.
- Forvaltningsplan for verneområda i Setesdal Vesthei, Ryfylkeheiane og Frافjordheiane, godkjent 2015
- Naturmangfaldlova.



Heimelsgrunnlag

Frafjordheiane landskapsvernområde og dei tilgrensande naturreservata Ørestø og Migaren vart oppretta ved Kronprinsregenten sin resolusjon 19.12.2003. Direktoratet for naturforvaltning vedtok 30.01.2004 ei mindre endring i verneforskrifta

Føremålet med opprettinga av Frafjordheiane landskapsvernområde er etter §2 mellom anna:

- å ta vare på eit representativt, særprega og vakkert landskap, med bratte fjord- og dalsider via lågheiar opp til glattskurt høgfjell.
- å ta vare på vatn og vassdrag, viktige leveområde for eit særmerkt plante- og dyreliv, geologiske landskapsformer, samt beite- og stølslandskap med automatisk freda og nyare tids kulturminne.

Vidare heter det at *"Allmenta skal ha høve til naturoppleving gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med lita grad av teknisk tilrettelegging"*.

Bruk av drone i verneområdet blir regulert av verneforskrifta §3, punkt 6.2. Her heter det at: *«Ikkje naudsynt støy er forbode. Det er ikkje tilate å bruke motor på modellfly, modellbåt og liknande.»*.
Bruk av drone kan etter forvaltningsstyresmakta si vurdering sidestillast med bruk av motoriserte modellfly. Ettersom verneføreskrifta ikkje inneheld ein særskilt dispensasjonsheimel for slik aktivitet, er det naudsynt med dispensasjon etter §48 i naturmangfaldlova om aktiviteten skal kunne gjennomførast.

I §48 i Naturmangfaldslova heiter det at "Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig".

Rundskrivet *Forvaltning av verneforskrifter* (Miljødirektoratet 2014) gir føringer for dispensasjonsbehandling etter § 48. I følge rundskrivet må følgende to vilkår begge være oppfylt for å kunne gi dispensasjon:

1. Tiltaket kan ikkje påverke verneverdiane nemneverdig.
2. Tiltaket må ikkje vere i strid med formålet med vernet.

Miljødirektoratet understrekar at høvet til å gi dispensasjonar etter § 48 er snevert:

"Kravet om at tiltaket ikke skal påvirke verneverdiene nevneverdig innebærer at dispensasjonsadgangen er snever. Det kan bare dispenseres i de tilfeller tiltaket vil ha ubetydelig eller begrenset virkning for verneverdiene. Dette kan være ved midlertidige eller forbigående forstyrrelser, eller enkeltstående aktiviteter eller tiltak".

I rundskrivet heter det vidare at: *"I vurderingen av om tiltaket eller aktiviteten er i strid med verneformålet, er betydningen for verneformålet både på kort og lang sikt relevant. Et tiltak eller en aktivitet kan være i strid med verneformålet dersom tiltaket eller aktiviteten på sikt eller over tid kan ha negativ innvirkning på verneformålet"*.

Verneområdestyret for Setesdal Vesthei, Ryfylkeheiane og Frafjordheiane har forvaltningsmynde for Frafjordheiane landskapsvernområde. I styresak 32/2018 delegerte verneområdestyret avgjerslemyndigheit for i saker av ikkje- prinsipiell karakter for følgande sakstyper til verneområdeforvaltarane:

- Saker etter verneføreskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmingar om



ferdsel og motorferdsel.

- Saker etter verneforskriftas øvrige spesifiserte dispensasjonsbestemmelser og etter naturmangfaldlova § 48 der:
 - a) Det dreier seg om fornying av dispensasjon gitt av styret eller arbeidsutvalet, og føresetnaden er tilnærma uendra.
 - b) Det ligg føre etablert forvaltningspraksis frå saker behandla av styret/AU i tilsvarende sak.
 - c) Forvaltningsplanen gir eintydige føringar for utfallet.

Det er etablert ein forvaltningspraksis i høve til bruk av drone i Frafjordheiane landskapsvernområde gjennom handsaming av fleire slike søknader etter 2016. I samband med handsaminga av Besøksstrategi for SVR i 2019 vart det og presisert at bruken av drone på Kjerag skulle avgrensast til dei to tidsvindauga for helikopterbruk som er fast sett i forvaltningsplanen.

Vurdering

Naturmangfaldlova

Etter § 7 i Naturmangfaldlova skal dei miljørettslege prinsippa i §§ 8 til 12 leggjast til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndigheit. Forvaltningsmyndigheita må ved alle tiltak som vedkjem naturmangfaldet, vurdere søknadane etter desse paragrafane.

Innverknad på verneverdiar og verneføremål

Det omsøkte område for bruk av drone ved Kjerag ligg om lag 950 m.o.h i eit til dels flatt landskap dominert av fjell i dagen og elles skinn vegetasjon. Det omsøkte område for bruk av drone ved Måna fossen ligg om lag 200 m.o.h i eit landskap som er dominert av Måna fossen og tilhøyrande elvekløft. Vegetasjon i området består av ein fattig fjellbjørkeskog. Kunnskap om naturmangfaldet i området baserer seg og på Miljødirektoratet sin naturdatabase med innsyn til sensitiv informasjon (www.naturbase.no), og tilsvarende informasjon i Temakart Rogaland. Så langt forvaltningsstyresmakta kjenner til etter søk i desse kartbasane, er det ikkje registrert informasjon om prioriterte arter, trua eller nær trua arter på Norsk rødliste for arter 2015 eller andre verdifulle arter. Det er heller ikkje registrert informasjon om utvalde naturtypar, trua eller nær sjeldne nær trua naturtypar på Norsk rødliste for naturtypar 2011 eller andre verdifulle nær trua naturtypar. Det er heller ikkje komme fram andre opplysningar som tyder på at det finns slike arter og/eller naturtypar i det aktuelle område.

Frafjordheiane blir i liten grad brukt av villreinen og denne låge bruken har vore mønsteret ei tid. Dette blir og stadfesta av resultatane frå NINA sitt GPS-merkeprosjekt (NINA rapport 694/2011), og nyare data frå www.dyreposisjoner.no

Kunnskap om kulturminne i området baserer seg på Riksantikvaren sin kulturminnebase (www.askeladden.no). Her er det ikkje registrert kulturminne som kan ta skade av bruken av drone som det er søkt om.

Kunnskapsgrunnlaget (§8) som ligg føre for å vurdere dei omsøkte tiltaka si innverknad på verneverdiar og verneføremål, må derfor vurderast som godt. §9 om "Føre var prinsippet" vil derfor bli tillagt mindre vekt i dei følgjande vurderingane.

§10 tek føre seg den samla belastninga av økosystemet i området. Utover den godt tilrettelagte og merka turiststien mellom Øydegardsstøl og Kjerag, og ei nøddu i stein ved stien, er det få tekniske inngrep i området. Ved Måna fossen går det ein godt tilrettelagt tursti frå parkeringsplassen ved Eikeskog og inn til Mån. Perioden juni-august må reknast som høysesongen for fotturisme i Frafjordheiane, og det kan ferdast mange hundre personar til og frå Kjerag og Måna fossen desse



dagane. Det er gjeve eit løyve for helikoptertransport til Kjerag 19-19.06.2021. Dette gjaldt for «Heliboogie 2021» og omfatta 44 helikoptertransportar.

I og med at det ikkje er registrert andre sårbare artar og naturtypar i på stadane, vil bruken av drone, berre i liten grad føre til større belastning på økosystemet i område. Når det gjeld forstyrring av fotturistar vil bruken av drone medføre ei viss forstyrring. Bruken av drone vil likevel være avgrensa til nokre timar fordelt på to dagar i løpet av sommaren. Det skal og brukas ei støysvak drone. Etter verneområdeforvaltar si vurdering vil derfor bruken av drone berre medføre ei avgrensa og forbigående forstyrring.

§12 omhandlar miljøforsvarleg teknikkar, driftsmetodar og lokalisering. Etter forvaltningsstyresmakta si vurdering er det positivt at søkar brukar ei støysvak drone og har avgrensa bruken av drone til to dagar.

§11 legg til grunn at eventuelle kostnader ved miljøforringing skal bærast av tiltakshavar. Tiltakshavar er fullt og heilt ansvarleg for ei miljømessig god løysing.

Konklusjon

Det omsøkte tiltaket vil berre i liten grad ha ein negativ innverknad på verneverdiane i Frafjordheiane landskapsvernområde, og vil ikkje komme i konflikt med verneføremålet. Forstyrringane av fotturistar i område er og avgrensa.