Moss kommune,
Rådhuset, Kirkegata 15,
Postboks 175, 1501 Moss.

+47 69 24 80 00
Org.nr.: 920817521

Bassengspesialisten AS
Osloveien 234
1538 MOSS

Morten Kristiansen

Deres ref.: Vår ref.: 21/8154-9- MAGR Dato: 02.12.2021

Avslag på søknad om dispensasjon for å anlegge badebasseng innenfor Værne Kloster landskapsvernområde

Å anlegge et badebasseng på tomten strider mot vernevedtakets formål og vil være uheldig for utviklingen av landskapsvernområdet, samtidig som det vil kunne ha negativ presedensvirkning. Forvaltningsmyndigheten finner derfor ikke grunnlag for å gi dispensasjon fra verneforskriften § 3 andre ledd bokstav a med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 første ledd.

Bakgrunn for saken

Vi viser til dispensasjonssøknad av 12.11.2021 om å anlegge badebasseng på Krokstad gård , Larkollveien 25, 1570 Dilling, gbnr. 166/1. Det omsøkte badebassenget er på 4 m x 10 m og skal være nedgravd i terreng. Ansvarlig søker er Morten Kristiansen i Bassengspesialisten AS. Søker opplyser om følgende:

- Bassenget plasseres i terrenget slik at det ligger på og under bakkenivå.
- Bassenget vil ikke medføre økning i bebygd areal (BYA).
- Bassenget vil fylles med rent vann, uten kjemikaler.
- Bassenget vil ikke være synlig fra veien, og vil ikke medføre forverring av siktforhold fra vei
- eller naboer.
- Den praktiske bruken av eiendommen med øvrig uteoppholdsareal blir ikke forringet med
- tiltaket.
- Bassenget oppføres der eiendommen allerede er opparbeidet.



Tegning og utomhusplan hentet fra søknaden av 12.11.2021.Illustrerer bassenget plassert på tomten.

Lovgrunnlag
Eiendommen ligger innenfor Værne Kloster landskapsvernområde, som ble vernet ved kongelig resolusjon 13.09.2013. I henhold til verneforskriften § 1 er formålet med vernet å ta vare på et kultur- og naturlandskap av økologisk, kulturell og opplevelsesmessig verdi. Formålet videre er å ta vare på et herregårdspreget jordbrukslandskap, inkludert alléer, tregrupper, trerekker og karakteristiske frittstående trær samt kulturminner som bidrar til landskapets egenart. Det er en målsetting å beholde og utvikle verneverdiene.

Det er i utgangspunktet ikke tillatt med inngrep som vesentlig kan endre naturmiljøet eller landskapets egenart, herunder oppføring av bygninger eller andre varige konstruksjoner eller anlegg, jf. verneforskriften § 3 andre ledd bokstav a.

I henhold til § 6 første ledd bokstav c kan forvaltningsmyndigheten etter søknad gi tillatelse til oppføring av bygninger, anlegg og innretninger som er nødvendige til jord- og skogbruksformål. Tiltak som er i strid med verneforskriften § 3 eller som ikke er omfattet av unntakene krever dispensasjon etter naturmangfoldloven § 48 første ledd, og dispensasjon kan kun innvilges dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig. Selv om vilkårene i naturmangfoldloven § 48 første ledd skulle være oppfylt har ikke søker rettskrav på dispensasjon, da er det opp til forvaltningens frie skjønn om dispensasjon skal gis. Hjemmelen skal ikke brukes til å utvide rammen for vernevedtaket ved at det rutinemessig gis dispensasjon til tiltak eller aktiviteter som i utgangspunktet er forbudt.

Vår vurdering
Badebasseng er å anse som et anlegg, og er dermed i strid med verneforskriften og krever dispensasjon fra § 3 andre ledd bokstav a. Vi kan ikke se at bassenget er nødvendig til jord- og skogbruksformål, og det omfattes dermed ikke av verneforskriften § 6 første ledd bokstav c. Søknaden må derfor behandles etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48 første ledd. Av bestemmelsens forarbeider, jf. Miljødirektoratets Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter (M106-2014), fremgår det at terskelen for å gi dispensasjon skal være høy og i utgangspunktet fange opp uforutsette og spesielle tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

<u>Naturmangfoldloven §§ 8-12</u>
Det følger av naturmangfoldloven § 7 at saken skal vurderes i henhold til prinsippene i lovens §§ 8-

12 angående kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), samlet belastning på økosystemet (§ 10), kostnader ved miljøforringelse (§ 11) og miljøforsvarlige driftsmetoder (§ 12).

§ 8. (kunnskapsgrunnlaget)
Kunnskapsgrunnlaget anses som svært godt, og det er utarbeidet en forvaltningsplan for landskapsvernområdet. Det er i tillegg gjort søk i naturbase og artsdatabanken, og tiltaket berører hverken registrerte viktige naturtyper eller rødlistede arter. I henhold til forvaltningsplanen er kulturlandskapet den mest iøynefallende verneverdien i Værne kloster landskapsvernområde, og bevaring av særpreg og karakter er et svært viktig formål med vernet jf. verneforskriften § 3. Generelt i landskapsvernområdet skal all ombygging, utvidelse og nybygg skje i samsvar med lokal byggeskikk og tilpasses landskapet. Vi anser ikke badebasseng som lokal byggeskikk i Værne Kloster landskapsvernområde, og mener det vil kunne påvirke landskapsbildet negativt.

§ 9. (føre-var-prinsippet)
Føre-var-prinsippet kommer til anvendelse i tilfeller der det kan være tvil om konsekvensene for miljøet og verneverdiene. Et viktig prinsipp i forvaltingen er at like saker skal behandles likt. Forvaltningsmyndigheten må derfor ha et overordnet og langsiktig perspektiv i forvaltingen og vurdere hvilke følger en dispensasjon et sted vil få for hele verneområdet. Tiltaket som omsøkt vil etter vår vurdering skape presedens i forhold til andre søkere. Dette er forhold som etter vårt syn må tillegges vekt i en føre-var-vurdering.

§ 10. (økosystemtilnærming og samla belasting)
Den samlede belastning på økosystemet som helhet må i nåtid og fremtid tillegges vekt, blant annet for å forhindre en gradvis forvitring av områder, hvor tiltakene finner sted «bit-for-bit». Tiltaket kan få en betydelig presedensvirkning da det er flere boligeiendommer innenfor Værne Kloster landskapsvernområde som har større hager som potensielt kan benyttes til basseng og andre lignende tiltak. En bit for bit påvirkning av områdets karakter er ikke ønskelig da dette vil øke den samlede belastningen og føre til en endring av landskapet over tid ved å åpne for flere lignende anlegg. Dette vil være i strid med verneformålet, og forvaltningsmyndigheten er derfor restriktiv til nye byggetiltak som ikke er forbundet med jord- og skogbruk. I henhold til forvaltningsplanen kapittel 3.4 skal landbrukets bygningsmessige behov tilgodeses innenfor rammene av vernet.

§§ 11 og 12 om kostnadene ved miljøforringelse og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder er ikke aktuelle i denne saken.

Konklusjon
Vi viser til vår vurdering etter naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7. Å anlegge et badebasseng på tomten strider mot vernevedtakets formål og vil være uheldig for utviklingen av landskapsvernområdet, samtidig som det vil kunne ha negativ presedensvirkning. Forvaltningsmyndigheten finner derfor ikke grunnlag for å gi dispensasjon fra verneforskriften § 3 andre ledd bokstav a med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 første ledd.

Klage
Du kan klage på vedtaket i henhold til forvaltningsloven § 28 og § 29. Fristen for å klage er tre uker fra du er informert om vedtaket. Klagen sender du til Moss kommune, plan miljø og teknikk, rådhuset, postboks 175, 1501 Moss. Alternativt kan du sende klagen på epost til post@moss.kommune.no Husk å oppgi «vår ref.»-nummeret på toppen av dette brevet.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent av

Cecilie Kildahl
Avdelingsleder
Natur, klima og bymiljø

Mari Frydenlund Grimastad
Rådgiver
Natur, klima og bymiljø

Mottakere:

Per Erik Brynildsen	Larkollveien 25	1570	DILLING

Kopi til:

Henrik Mathiesen			
Haakon Braathu Haaverstad			
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Torgarden	7485	TRONDHEIM
Statsforvalteren i Oslo og Viken	Postboks 325	1502	MOSS