



Statsforvalteren i Troms og Finnmark

*Romssa ja Finnmarkku stáhtahálddašeaddji
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija*

Vår dato:

15.12.2021

Vår ref:

2021/10797

Deres dato:

Deres ref:

Gaute Hallen
Mellomveien 49 A
9912 HESSENG

Saksbehandler, innvalgstelefon
Hans Ivar Hortman, +4778950310

Skadefellingstillatelse på én Ulv i Pasvik i Sør-Varanger kommune 16122021 - 29122021

Skadefellingstillatelse på én Ulv i Pasvik i Sør-Varanger kommune 16122021 - 29122021

Statsforvalteren i Troms og Finnmark viser til vedtak om skadefelling på ulv gitt 02.12.2021 til skadefellingsleder Gaute Hallen i reinbeitedistrikt 5A/5C Beahceveai/Pasvik. Viser også til søknad om skadefelling på én ulv i vinterbeite i Pasvik 14.12.2021.

Det er siden skadefellingstillatelsen ble gitt 02.12.2021 blitt levert inn 5 kadaver til SNO (Statens naturoppsyn) for undersøkelse. 4 av disse er dokumentert tatt av ulv, den siste var for utspist og ble vurdert til ukjent dødsårsak. Totalt er det nå dokumentert 8 kadaver tatt av ulv i Pasvik i Sør-Varanger kommune.

- Vedtak -

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 18 bokstav b, jf. forskrift om forvaltning av rovvilt § 9, jf. §§ 13, 1 og 3 gir Statsforvalteren i Troms og Finnmark skadefellingstillatelse på 1 -én- ulv i nærmere avgrenset område i Pasvik. Tillatelsen gis til skadefellingslag ledet av Gaute Hallen i reinbeitedistrikt 5A/5C Beahceveai/Pasvik og gjelder i perioden 16.12.2021–29.12.2021.

Tillatelsen er knyttet til skadegjørende ulv på vinterbeite område i Pasvik. Vinterbeite er i stor grad gjerdet inn for å forhindre at reinen vandrer over til Finland, Russland eller nordover ut av vinterbeiteområdet. Totalt er det av SNO dokumentert 8 rein tatt av ulv med skadedato 29.11.21 - 13.12.21 i området ved Korsvatnet og Kolvatnet rundt grensen til Øvre Pasvik Nasjonalpark.

Tillatelsen gjelder innenfor nærmere angitte vilkår.

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29 samt rovviltforskriften § 18 tredje ledd. En eventuell klage skal fremsettes for Statsforvalteren i Troms og Finnmark jf. forvaltningsloven § 32.



Vilkår knyttet til fellingstillatelsen

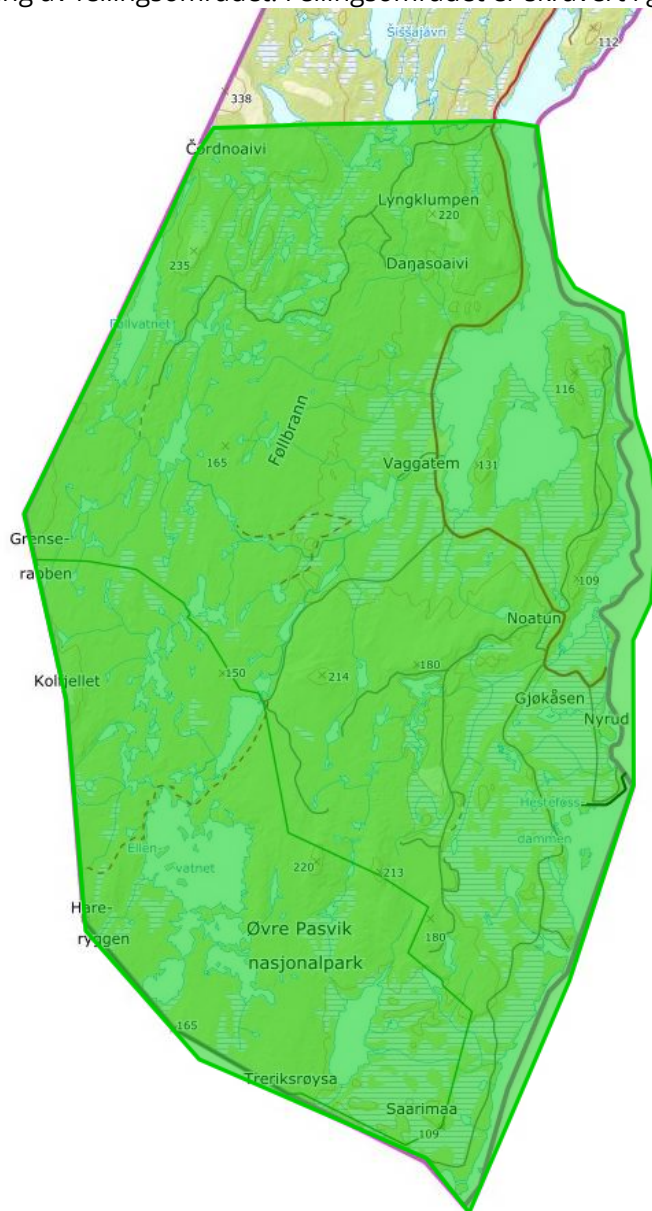
1. Følgende personer inngår i skadefellingsforsøket:

- Gaute Hallen (Fellingsleder)
- Lokalt skadefellingslag

2. Fellingsleder er ansvarlig for at alle medlemmene på fellingslaget er gjort kjent med avgrensningene og vilkårene for fellingstillatelsen.

3. Krav til våpen/ammunisjon: Krav til rifleammunisjon jf. § 16 i forskrift om utøvelse av jakt og fangst (2002.03.22 nr. 0313): under jakt med rifle på ulv skal det brukes ammunisjon med ekspanderende prosjektil. Minste tillatte kaliber er 6,5(.264)/6,71mm) og minste tillatte kulevekt er 9 gram for kuler med mantel og blykjerne og 7,8 gram for blyfrie kuler. Anslagsenergien skal være minst 2200 joule målt på 100 meters avstand, E100.

4. Avgrensning av fellingsområdet: Fellingsområdet er skravert i grønt.





5. Utøvelse av fellingsstillatelsen skal skje i henhold til Forskrift om Øvre Pasvik nasjonalpark. Det må innhentes nødvendig dispensasjon fra Øvre Pasvik Nasjonalparkstyre.

6. Det stilles krav om avlagt skyteprøve for storvilt. Deltakerne i fellingsforsøket skal utøve felling på en human og sikkerhetsmessig forsvarlig måte, jf. viltlovens § 19.

7. Det skal sikres god kommunikasjon mellom deltakerne på fellingslaget. Dette blant annet for å unngå at det felles flere dyr enn det fellingsstillatelsen gjelder.

8. Tillatelsen gjelder i tidsrommet fra og med 16.12.2021 til og med 29.12.2021.

9. Jf. viltloven er det jaktforbud i tiden fra og med 24. desember til og med 31. desember. For å raskest mulig avverge videre tap av rein til ulv tillates skadefelling inn i perioden med generelt jaktforbud. *(Hjemmel for at Statsforvalteren slik kan sette til side regler som ellers gjelder er gitt i forskrift om forvaltning av rovvilt § 9 tredje ledd jamfør Ot.prp. nr. 37 (1999-2000), kapittel 4.1 og 4.4.)*

10. For bruk av motordrevet fremkomstmiddel under jakt gjelder Viltloven §21:

Det er forbudt under jakt:

- a) å løse skudd på eller over offentlig vei eller jernbane
- b) å bruke luftfartøy eller motorkjøretøy til forfølgning av vilt eller til avledning av viltets oppmerksomhet fra jegeren
- c) å bruke luftfartøy eller motorkjøretøy utenfor vei til lokalisering av vilt
- d) å løse skudd fra luftfartøy eller motorkjøretøy

11. For å sikre effektivitet ved fellingsforsøket gir Statsforvalteren dispensasjon til innmeldte deltakere i fellingslaget, fra deler av reglene i viltlovens § 21 bokstav b og c. Dette betyr at snøskuter kan benyttes til å lokalisere ulv, og ringe inn dyr. Bruk av skuter til forfølgelse er ikke lov. Det er ikke tillatt å løse skudd på eller over offentlig vei. *(Hjemmel for at Statsforvalteren slik kan sette til side regler som ellers gjelder er gitt i Forskrift om forvaltning av rovvilt § 9 tredje ledd jamfør Ot.prp. nr. 37 (1999-2000), kapittel 4.1 og 4.4.)* I tillegg må det innhentes tillatelse fra motorferdselloven fra den/de aktuelle kommunene.

12. Felling eller forsøk på felling skal omgående meldes til Statens naturoppsyn på tlf. 92264407 og til Statsforvalterens telefonsvarer tlf. 40 40 85 60. På dagtid hverdag til Statsforvalteren på tlf. 78 95 03 00.

13. Oppnevnte fellingsleder forplikter seg til at felling blir utøvd på en human og sikkerhetsmessig forsvarlig måte, jf. viltlovens § 19. Den/de som måtte såre ulv under forsøk på felling, plikter å gjøre det de kan for å få avlivet ulven. Vedkommende plikter å forvisse seg om hvorvidt påskutt dyr er truffet, og sørge for at Statsforvalteren og Statens naturoppsyn umiddelbart underrettes. Statsforvalteren avgjør hvordan videre ettersøk skal ledes. Medlemmene i fellingslaget skal, hvis ikke annet er avtalt, uten godtgjørelse, bistå forvaltningsmyndighet eller politimyndighet i det videre ettersøk, jf. § 8 i forskrift om forvaltning av rovvilt.

14. Medlemmer på fellingslaget, må for å kunne bruke motorkjøretøy, ha tillatelse til bruk av slikt jf. motorferdselloven med forskrifter.

15. Jf. § 22-8 i våpenforskriften skal skytevåpen under transport være tomt for ammunisjon, og nedpakket i futteral, bag, veske, sekk eller lignende.



16. All felling stanses ved fellingstillatelsens utløp, eller hvis Statsforvalteren av andre årsaker finner å måtte stoppe fellingsforsøket. Fellingsleder har et særlig ansvar for å holde seg oppdatert og være tilgjengelig ovenfor Statsforvalteren.

Rammer for skadefelling

Fellingstillatelsen gis til et lokalt fellingslag. Da fellingslaget ikke er kommunalt eller interkommunalt oppnevnt gis det ikke godtgjørelse for gjennomføring av fellingsforsøket. Det gis heller ikke annen godtgjøring i forbindelse med fellingsforsøket, for eksempel til administrasjon og rapportering.

For dekning av direkte og dokumenterte kostnader inntil 30 000 kroner

Om dere ønsker dekning av direkte og dokumenterte utgifter inntil 30 000 kroner, må dere sende et samlet refusjonskrav med regnskap til Statsforvalteren. Det skal gå frem hvilket beløp dere ønsker refundert og hvilket kontonummer dette beløpet skal utbetales til. Regnskapet må vise utgifter til den enkelte deltager, og disse må vise til bilag som dokumenterer utgiftene.

Utgifter som kan dekkes er leie av hytte (kvittering for dokumentasjon), bompenger (kvittering for dokumentasjon). Bruk av bil/skuter kan dekkes etter statens kilometersatser. Det forutsettes at det sendes inn dokumentasjon på dette, dvs. start- og stoppested, tidspunkt og antall kilometer. Dette kan lettest gjøres ved å bruke statens reiseregningsskjema (bil), men annen «kjørebok» kan også benyttes. Når det er kjørt med skuter utenfor løyper, og det er vanskelig å definere eksakt, skriv så nøyaktig det lar seg gjøre i hvilket område og hvor lang tid som er benyttet til kjøringen, og hvor langt det er kjørt.

Kost/matpenger, tapt arbeidsfortjeneste eller betaling/godtgjørelse for oppdraget dekkes ikke.

Søknaden

En søknad ble levert til Statsforvalteren av Gaute Hallen per epost den 14.12.21. Han opplyser om at det siden sist skadefellingsperiode fremdeles er ulveaktivitet i reinbeitedistrikt 5A/5C Beahceveai/Pasvik. Det er funnet spor og levert inn flere kadaver, og han mener ulven har vært i flokken i løpet av den siste måneden. Terrenget er kupert og i stor grad skogdekt. Det er svært utfordrende med tanke på fremkommelighet, noe som forverres av lite snø. Dette gjør det svært krevende å skulle søke etter kadaver. Det er heller ikke mulig å gjennomføre effektive forebyggende tiltak når beitene er gode og fremkommeligheten er begrenset.

Lovgrunnlaget

Det rettslige grunnlaget for avgjørelsen er naturmangfoldloven § 18 første ledd bokstav b, jf. rovviltforskriften § 8, jf. også § 4 første ledd bokstav h og § 9. Vedtak om skadefelling kan bare treffes hvis uttaket ikke truer bestandens overlevelse.

Det er ikke bestandsmål for ulv i rovviltregion 8 (Troms og Finnmark), jf. rovviltforskriften § 4 bokstav h. Det vil si at det ikke er mål om å ha ynglinger av ulv i regionen eller at det er avsatt rovviltprioritert område for ulv.

Rovviltnemnda for region 8 fattet 25.03.2021 vedtak med hjemmel i naturmangfoldloven § 18 første ledd bokstav b, jf. rovviltforskriften § 8 jf. §§ 1, 3 og 4 og ga Statsforvalteren en kvote på tre ulver for betinget skadefelling i perioden 1.6.2021–15.2.2022.



Rovviltforskriften § 1 (formål):

Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensyn til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter.

Søknader om skadefelling av ulv behandles av Statsforvalteren innenfor den rammen som er satt av rovviltnemnda og Miljødirektoratet, jf. rovviltforskriften § 9 første ledd. Føringerne i forvaltningsplanen for rovvilt tillegges vekt, og felling kan bare gjennomføres om det ikke finnes andre tilfredsstillende løsninger ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Bestemmelsens andre ledd bokstav a til d slår fast at det skal tas særlig hensyn til:

- områdets betydning som beitemark
- skadenes omfang og utvikling
- potensialet for fremtidige skader
- muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak

En skadefellingstillatelse skal være rettet mot bestemte skadegjørende individ, og vedtaket skal være begrenset i tid, rom og antall dyr.

For informasjon om rammer, målsettinger og organisering av forvaltning av rovvilt, se forvaltningsplan for rovvilt i region 8, vedtatt 10.10.2013, kapittel 3.

Statsforvalterens vurderinger

Statsforvalterens vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig for å fatte vedtak i saken, jf. naturmangfoldloven § 8. Bestandsstatus for ulv i Norge er lagt til grunn, jf. Rovdata rapport: «Ulv i Norge pr. 31. mars 2021 - Foreløpige konklusjoner fra bestandsovervåking vinteren 2020-2021». Videre vurderes § 9 ikke å komme til anvendelse. Det foreligger betydelig kunnskap om den samlede belastningen som ulvebestanden blir utsatt for, bl.a. gjennom Liberg m.fl. (2011), jf. § 10. Naturmangfoldloven §§ 11 og 12 anses ikke som relevante å vurdere i den aktuelle saken.

Ulv registreres kun sporadisk i Finnmark. Det dreier seg i de fleste tilfeller om individer som er på vandring fra Finland eller Russland. Statsforvalteren har foreløpig ingen opplysninger om det er et tidligere kjent individ som befinner seg i det aktuelle området. Etter instruks fra Miljødirektoratet 21. mai 2018 skal Statsforvalteren ved vedtak om skadefelling på ulv beskrive hvilken innsats som er gjort for å avdekke genetisk status, samt beskrive andre relevante vurderinger knyttet til dette. I den aktuelle situasjonen er det ikke funnet ekskrementer eller annet materiale fra ulven som befinner seg i området. Man kan imidlertid anta at det dreier seg om et individ fra Finland eller Russland. Statsforvalteren vurderer videre at skadepotensialet i den nåværende situasjon er så stort at man ikke kan vente med å iverksette en skadefelling til individets genetiske status er avdekket.

Vi har ikke bestandsmål for ulv i region 8 og muligheten for at dette individet kommer til å bidra inn i den Sør-Skandinaviske ulvestammen er minimal. Avstanden ned til Sverige og kjente områder for den skandinaviske ulvebestanden er omtrent 100 mil. Uttaket som er omsøkt i skadefellingssøknaden vil etter Statsforvalterens vurdering ikke ha vesentlig innvirkning på oppnåelsen og opprettholdelsen av bestandsmålet for ulv som er fastsatt i rovviltforskriften § 3.



Skadepotensialet er veldig stort. Viser til tidligere stort skadeomfang på ulv i Kautokeino oktober-november 2018, hvor 58 rein ble dokumentert tatt av ulv. Viser også til vedtak om skadefellingstillatelse i Pasvik i 2019 da 3 rein ble dokumentert tatt av ulv. Det er til nå dokumentert 8 rein tatt av ulv i det aktuelle området i Pasvik og vi vurderer at videre skadepotensial er stort. Ulven er fremdeles i området, og den har ikke dratt ut av det aktuelle skadeområdet selv om det har vært økt aktivitet i forbindelse med kadaverleting og jakt under forrige skadefellingsperiode.

Det aktuelle området er vinterbeite for rein. Vinterbeite er avgrenset av riksgrensen til Finland i vest og sør, og riksgrensen til Russland i øst. Det er sperregjerder langs store deler av riksgrensene, samt på grensen mellom høstbeite og vinterbeite. Reinbeitedistrikt 5A/5C har ingen andre områder som kan benyttes på denne tiden av året.

Muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak er krevende. Pasvikdalen er preget skogkledte åser, blokkmark, myr og mindre innsjøer. Når det er lite snø er fremkommeligheten er svært begrenset. Beitene er også gode og eventuell fôring vil ikke medføre særlig effekt. Reinbeitedistriktets vinterbeiteområde ligger inneklemt mellom riksgrensene til Finland i vest og Russland i øst. I nordlig retning ligger høstbeite som i stor grad er samme type terreng som vinterbeite. Det er vanskelig å holde flokken samlet og på sånn måte forhindre fremtidig skade under de rådende forhold. Videre er det ikke mulig å flytte flokken til et mindre rovviltutsatt område, da dette ikke er tilgjengelig. Statsforvalteren har vært i dialog med reinbeitedistriktet og Gaute Hallen og tilbudt forebyggende tiltak, men det er vurdert til å være vanskelig å gjennomføre med minimal skadeforebyggende effekt. Distriktet har over telefonsamtale med Statsforvalteren sagt at de senere kanskje ønsker å benytte seg av akutte midler til lønn for ekstra gjeting og kadaverleting, men at de per nå ikke hadde tid til å ta seg av den delen. Statsforvalteren kan dekke midler til dette.

Statsforvalteren mener etter en helhetlig vurdering at det er grunnlag for å gi skadefelling.

Konklusjon

Statsforvalteren gir skadefellingstillatelse på én ulv innenfor nærmere angitt område. Begrunnelsen for vedtaket er omfattende dokumenterte tap av rein, skadepotensialet er veldig stort, samt at forebyggende tiltak er utfordrende å gjennomføre slik forholdene er nå.

Med hilsen

Lisa Bjørnsdatter Helgason
Miljødirektør

Hans Ivar Hortman
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Mattilsynet	Postboks 383	2381	BRUMUNDDAL
SNO Kirkenes			
Finnmark Politidistrikt	Postboks 501	9917	KIRKENES