



DET KONGELIGE
KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENT

Klubvik beitelag
v/Øystein Kristiansen
9840 VARANGERBOTN

Deres ref

Vår ref

Dato

20/3964-3

9. juni 2021

Avgjørelse av klage over vedtak om områder og fordeling av kvote for jakt på gaupe i rovviltregion 8 i 2021

Klima- og miljødepartementet viser til klage 24. januar 2021 fra Klubvik beitelag over rovviltnemnda i region 8 sitt vedtak 21. januar 2021 om områder for kvotejakt på gaupe og fordeling av kvoten mellom områder.

Klima- og miljødepartementet opprettholder rovviltnemnda i region 8 sitt vedtak om områder for kvotejakt og fordeling av kvoten mellom områder. Departementet vurderer at rovviltnemnda sitt vedtak er innenfor den myndighet nemnda har fått gjennom Miljødirektoratets vedtak. Departementet er også enig i rovviltnemndas begrunnelse for vedtaket, der det blant annet er lagt vekt på gaupebestand og tapsbilde. Nemnda har også lagt vekt på igjen å få familiegruppe i østlig A-område, slik at bestandsmålet kan nås og opprettholdes i A-områdene. Klagen er dermed ikke tatt til følge.

Saksgang

Miljødirektoratet vedtok 14. desember 2020 kvote for kvotejakt på gaupe i region 8 for 2021, der rovviltnemnda ble gitt myndighet til å fastsette jaktområder, fordele kvoten, fastsette reservekvote og fastsette øvrige vilkår for kvotejakt på gaupe i regionen, herunder begrensninger i jakt på familiegrupper. Rovviltnemnda i region 8 vedtok 21. januar 2021 områder for kvotejakt og fordeling av kvoten mellom områder. Vedtaket ble påklaget av Klubvik beitelag 24. januar 2021. Rovviltnemnda i region 8 behandlet klagen 11. februar 2021 og opprettholdt sitt tidligere vedtak.

Postadresse
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo
postmottak@kld.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 20
www.kld.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 882

Avdeling

Saksbehandler
Torkel Ramberg
22 24 58 50

Klagers anførsler

Klubvik beitelag viser i sin klage til at

"Klubvik beitelag har 3845 sau og lam på beite i Nesseby og Vadsø kommuner i tillegg kommer Nesseby vilsaulag med ca 1000 dyr på samme beiteområde i Nesseby kommune. Dette gjør at området har flest sau pr km² i Finnmark, og dermed høyest skadepotesial ved rovdyrangrep. De to beitelagene leverer ca 22% av all sau/lam som slaktes i Karasjok. Det har vært årlige dokumenterte tap til gaupe i området siden år 2000 unntatt år 2020. Det var ikke mulig å dokumentere tap til gaupe i fjor, men fra første snøfall i oktober ble det dokumentert spor og en rein ble dokumentert tatt i november på innmark og en rein skadet av gaupe i området. SNO har etter dette fått jamnlige meldinger om observasjoner av gaupespor. Normalt trekker gaupa gjennom området og det oppserveres gaupespor på våren og seinhøstes. I år har det blitt observert gaupespor over en lengere periode noe som er unormalt og vi frykter at dette individet har etablert fast teritorie i området. Dette vil etter all sannsynlighet føre til store tap til sommeren. Kartene over rein og sau tapt til gaupe og gaupeobservasjoner vedlagt vedtaket viser større tetthet av tap og observasjoner enn flere av områdene det er åpnet for jakt i. På bakgrunn av dette klarer vi ikke å forstå begrunnelsen til rovviltnemnda til kun å åpne for kvotejakta i B-områdene i Vest Finnmark. Og ber om at det gjøres en ny vurdering raskest mulig, der det også åpnes for jakt i B-områdene på Varangerhalvøya."

Rovviltnemnda sin vurdering

I sin vurdering av klagen sier rovviltnemnda blant annet:

"På møtet den 23.9.2020 ga rovviltnemnda Miljødirektoratet sin tilrådning til kvote for gaupejakt. Rovviltnemnda fulgte da sekretariatets innstilling og anbefalte Miljødirektoratet en kvote på åtte gauper i deler av B-området i Troms og avtaleområdet med Nordland, og to gauper i B-området i Finnmark. Miljødirektoratet tildelte region 8 totalt seks gauper med en hunddyrkvote på tre voksne. I møtet den 21.1.2021 fulgte rovviltnemnda sekretariatets innstilling og fordelte to gauper til Finnmark slik: to gauper, hvorav inntil én voksen hunngaube i B-området for gaupe i kommunene Lebesby, Nordkapp, Måsøy, Hammerfest, Loppa, Porsanger og Alta. Fordelingen av kvoten innad i Finnmark ble begrunnet slik:

I Finnmark er gaupebestanden, og også tapsbildet, størst rundt Alta og Porsanger. Med denne bakgrunn vil vi anbefale å styre kvoten i Finnmark til B-områdene i vest.

Gaupebestanden og tapsbildet

Kartene som ble vist i saksfremstillingen for møtet den 21.1.2021 viste utviklingen siden saksfremstillingen som lå til grunn for rovviltnemndas anbefaling til Miljødirektoratet om kvote for jakt på gaupe. Når en begrenset kvote skulle fordeles mellom områder i møtet den 21.1.2021, gjorde sekretariatet en mer grundig vurdering av utvikling i gaupebestand og tapsbildet. Hele vurderingen ble ikke belyst hverken i saksfremstilling eller i møte. Sekretariatet forstår derfor spørsmålet som ligger i klagen, og gir her en mer utfyllende begrunnelse.

Etter 2013 har det ikke vært registrert familiegrupper av gaupe i tilknytning til A-området for gaupe i Sør-Varanger, Nesseby og Tana (østlig A-område). Det har det heller ikke vært i beiteområdet til Klubvik beitelag, i Nesseby og Vadsø. Også observasjoner/spor,

godkjent av Statens naturoppsyn, av enkeltdyr i det østlige A-området og tilgrensende områder har vært få etter 2013. Vi har likevel sett betydelige dokumenterte tap til gaupe frem til og med 2017. Fra og med 2018 er det få dokumenterte tap til gaupe i dette østlige A-området og tilgrensende områder.

Det skal være en lav terskel for uttak av gaupe som utgjør et skadepotensial i prioriterte beiteområder. Kvote for gaupe er motivert ut fra å forebygge skade, og samtidig opprettholde bestandsmålet for gaupe i A-området. Sekretariatet bemerker også at de mer tapsutsatte områdene i Porsanger og Alta i stor grad er kalvingsområder for rein. I kalvingsområder skal terskelen for uttak være lav, også i A-områder.

Gauper i Finnmark kan bruke store områder. Det å nå og opprettholde bestandsmålet for gaupe i A-området er ikke forenlig med at det aldri skal være gauper som utgjør et skadepotensial i prioriterte beiteområder eller i kalvingsområder for rein når reinen kalver. Ved fordeling av kvote er det tatt hensyn til gaupebestand og dokumenterte skader de siste årene (figur 1–5). Det er mye kalvingsland for rein i B-områdene i vest. Disse områdene har også dokumentert gaupeaktivitet og de grenser til A-områder med kalvingsland hvor de dokumenterte tapene har vært store.

Uttak av to gauper, hvorav inntil én voksen hunngaue i B-området i vest vil ikke være skadelig for bestanden i dette området. Et slikt uttak vil kunne virke tapsforebyggende ved at det hindrer videre etablering av gauper i B-områdene, samtidig som det inn i kalvingstiden kan virke tapsforebyggende også inn i de kalvingsområdene i Alta og Porsanger som har hatt høyest dokumentert tap til gaupe de siste årene (figur 2.). Dette fordi vi antar det er sannsynlig at de fleste gauper i B-områdene, også bruker A-områder. Ved jakt på gaupe er det vanskelig å skille hanndyr fra hunndyr. Vi vurderer at uttak av én voksen hunngaue i tilknytning til A-området i øst vil vanskeliggjøre at det igjen, år om annet, for første gang siden 2010 blir registrert familiegruppe av gaupe i det østlige A-området."

I sin konklusjon sier nemnda:

"Rovviltnemnda har fått tildelt en kvote på seks gauper til region 8. Disse har nemnda fordelt ut fra gaupebestand og tapsbilde. Prioriteringen er fremtidsrettet, med sikte på igjen å få familiegruppe i østlig A-området, slik at bestandsmålet kan nås og opprettholdes i A-områdene. Noe som vil gi rovviltnemnda myndighet til å fastsette kvoter, og gi en lavere terskel for uttak av gauper som utgjør et skadepotensial. Rovviltnemnda kan ikke se at klagen tilfører saken nye opplysninger som gir grunnlag for å endre vedtaket. Rovviltnemnda opprettholder sitt vedtak. Saken oversendes Klima- og miljødepartementet for endelig avgjørelse. Det rettslige grunnlaget for avgjørelsen er naturmangfoldloven § 16 og rovviltforskriften §§ 4, 7 og 11."

Klima- og miljødepartementets vurdering

Vedtaket om kvote for kvotejakt på gaupe behandles etter viltloven § 9, naturmangfoldloven §§ 16 og 77, og rovviltforskriften §§ 4, 7 og 11. Siden bestandsmålet for gaupe ikke er nådd i region 8, er det Miljødirektoratet som har myndighet til å fatte vedtak om kvote for kvotejakt på gaupe i regionen, jf. rovviltforskriften §§ 7 og 13. Miljødirektoratet har i sitt vedtak 14. desember 2020 vurdert de bestemmelser i naturmangfoldloven og rovviltforskriften som

gjelder og funnet at vilkårene for å åpne for kvotejakt er tilstede, og vurdert hvor stor kvoten kan settes. Miljødirektoratets vedtak er fattet etter anbefaling fra rovviltnemnda.

Departementet forstår klageren slik at det er rovviltnemndas vedtak 21. januar 2021 om fordeling av kvoten som er påklaget, ikke Miljødirektoratets vedtak om å åpne for kvotejakt på gaupe i region 8 og den fastsatte kvoten. For sistnevnte vedtak hadde klagefristen uansett løpt ut da klagen ble sendt inn, jf. forvaltningsloven § 29. Departementet vurderer derfor om rovviltnemndas vedtak 21. januar 2021 om fordeling av kvoten er i tråd med Miljødirektoratets vedtak.

I Miljødirektoratets vedtak 14. desember 2020 er det blant annet sagt:

" Kvote i region 8 – Troms og Finnmark; settes til totalt 6 gauper med en totalkvote på 3 voksne hunndyr. Rovviltnemnda i region 8 gis myndighet til å fastsette jaktområder, fordele kvoten, fastsette reservekvote og fastsette øvrige vilkår for kvotejakt på gaupe i regionen, herunder begrensninger i jakt på familiegrupper."

Miljødirektoratet har i sitt vedtak gitt rovviltnemnda i region 8 relativt stor frihet til å fordele den fastsatte kvoten og til å sette vilkår for kvotejakten. Det følger av rovviltforskriften § 13 annet ledd at direktoratet har adgang til å delegere denne myndigheten til rovviltnemnden. Departementet kan ikke se at rovviltnemnda har gått ut over den myndighet nemnda har fått gjennom Miljødirektoratets vedtak. Departementet mener også rovviltnemnda i region 8 har begrunnet sin fordeling på en god måte, og finner derfor ikke grunnlag for å endre nemndas fordeling.

Konklusjon

Klima- og miljødepartementet opprettholder rovviltnemnda i region 8 sitt vedtak om områder for kvotejakt og fordeling av kvoten mellom områder. Departementet vurderer at rovviltnemnda sitt vedtak er innenfor den myndighet nemnda har fått gjennom Miljødirektoratets vedtak. Departementet er også enig i rovviltnemndas begrunnelse for vedtaket, der det blant annet er lagt vekt på gaupebestand og tapsbilde. Nemnda har også lagt vekt på igjen å få familiegruppe i østlig A-område, slik at bestandsmålet kan nås og opprettholdes i A-områdene. Klagen er dermed ikke tatt til følge.

Med hilsen

Torbjørn Lange (e.f.)
avdelingsdirektør

Torkel Ramberg
spesialrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Miljødirektoratet
Rovviltnemnda i region 8
Statsforvalteren i Troms og Finnmark