



**Ytre Hvaler
nasjonalpark**

Postadresse
Ytre Hvaler nasjonalparkstyre
Postboks 325
1502 Moss

Besøksadresse
Skjærgårdens hus
Vadbenken 8
1680 Skjærhalden

Kontakt
Sentralbord: +47 69 24 70 00
Direkte: +47 69 24 70 24
fmovpost@fylkesmannen.no
fmovmoo@fylkesmannen.no

Bedriftsidretten

Saksbehandler Monika Olsen

Vår ref. 2022/13569-2 432.3

Deres ref.

Dato 11.05.2022

Tillatelse til gjennomføring av aktivitetsdag på Storesand 180622 - Ytre Hvaler nasjonalpark - Ti på Topp - Bedriftsidretten i Østfold

Vi viser til søknad om tillatelse til å gjennomføre aktivitetsdag på Storesand datert 26.04.22.

Vedtak

Nasjonalparkstyret for Ytre Hvaler nasjonalpark gir tillatelse til å gjennomføre aktivitetsdag på Storesand den 18.06.22 fra kl 9 - kl. 17 som omsøkt.

Det settes som vilkår for tillatelsen:

- at alle spor etter arrangementet fjernes samme dag – 18.06 innen kl 18.
 - at arrangementet ikke er til hinder for allmenn ferdsel, og ingen områder eller stier på Storesand stenges for allmenn ferdsel før og under selve arrangementet.
 - at scenen ikke settes opp før kl 9 den 18.06.
 - scenen og serveringsteltet skal stå inne på tunet ved Besøkssenteret
 - at arrangementet ikke medfører unødig støy
 - at utstyr som skal brukes under arrangementet må transporteres ned på traller som f.eks kan lånes på Besøkssenteret, da motorisert ferdsel i nasjonalparken er forbudt.
- Eventuelt kan transport skje i regi av Besøkssenteret, som har egen kjøretillatelse.
Dette må avtales med Besøkssenteret.*

Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriftens § 3 pkt. 5.2.

Sak 2022- delegert 10 er behandlet av nasjonalparkforvalter. Styret ga 07.12.2015 forvalter myndighet til å treffe vedtak i saker av kurant karakter. Dette gjelder blant annet saker etter verneforskriftens spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel.

Søknad til nasjonalparkstyret

Bedriftsidretten i Østfold har i samarbeid med kulturavdelingen i Hvaler kommune, et ønske om å arrangere en aktivitetsdag på Storesand lørdag 18. juni 2022. Arrangementet vil være gratis og åpent for alle. Vedlagt er en prosjektbeskrivelse for arrangementet man ønsker å gjennomføre. Arrangementet vil gjennomføres i sin helhet, med tilrettelegging av aktiviteter, og rydding av området på samme dag, og vil være avsluttet ca. kl. 17. For fullstendig søknad se vedlegg 1.



Lovhjemmel

Ytre Hvaler nasjonalpark ble opprettet 26.06.2009. Formålet (§ 2) er å:

- bevare et egenartet, stort og relativt urørt naturområde ved kysten i sørøst-Norge,
- bevare et undersjøisk landskap med variert bunntopografi,
- bevare økosystemer på land og i sjø med naturlig forekommende arter og bestander, kystlandskap

med sjøoverflate og havbunn med korallrev, hard- og bløtbunn.

Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Det kan søkes om tillatelse til organisert ferdsel jf. verneforskriften § 3 pkt. 5.2.

Bestemmelsene i denne forskriften er ikke til hinder for organisert turvirksomhet til fots så lenge naturmiljøet ikke blir skadelidende. Organisert ferdsel og ferdselsformer som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten, jf. forvaltningsplan:

"Ferdsl betraktes som organisert når en person, organisasjon eller virksomhet har planlagt, koordinert eller arrangert en aktivitet som er kunngjort/markedsført på forhånd.

Et søknadspliktig arrangement innebærer en organisert aktivitet, større samlinger av mennesker (over 50), med eller uten overnatting, ofte er matlaging/servering av mat en del av aktiviteten. Hensikten med arrangementet kan for eksempel være knyttet til friluftslivsaktiviteter (padleleir, dykkerleir), fester (bryllup) eller undervisning.

Det er en forutsetning for å få tillatelse at arrangementene ivaretar nasjonalparkens formål og ikke medfører unødig støy/høy musikk."

Dette arrangementet er å betrakte som organisert ferdsel, og et arrangement som det må søkes om særskilt tillatelse til å gjennomføre i nasjonalparken.

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn ved behandling av søknader om dispensasjon fra verneforskrifter. Prinsippene gjelder kunnskapsgrunnlaget §8, føre-var-prinsippet §9, økosystemtilnærming og samlet belastning §10, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse §11 og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder §12.

Vurdering av saken

Det søkes om tillatelse til organisert ferdsel for å gjennomføre aktivitetsdag på Storesand lørdag 18.06.22 kl. 9 – 17 inkl opp- og nedrigging. Målet for arrangøren er å tiltrekke seg ca. 500 besøkende denne dagen.

Arrangementet vil være gratis og åpent for alle. Det vil arrangeres en fellestur fra Storesand til Skulpturparken på Rødshue og tilbake igjen, med start kl 12. Deltagere som skal være med på denne turen kan parkere på parkeringsplassen på Rådhuset, (evt. på Rove om det er fullt på alle andre parkeringsplasser) og følge kartet i appen slik at de kommer seg ned til Storesand på egenhånd. Mens fellesturen pågår, arrangerer Katarina Magnus en yogatime på Storesand. Her vil det være begrenset med plasser (ca. 20 stk), og folk må melde seg på denne aktiviteten (på en egen landingsside for arrangementet) i forkant for å sikre seg plass. Fra kl 13 vil det organiseres ulike aktiviteter og konkurranser på området rundt Besøkssenteret til Ytre Hvaler nasjonalpark. Aktivitetene vil være plassert rundt omkring som aktivitetsposter. Dette vil være aktiviteter for barn som organiseres av Huser gårdsbarnehage, balanseøvelser i regi av bedriftsidretten, bueskyting på blink i regi av



Hvaler IL Bueskytterne. Katarina Magnus vil også stille med en aktivitet der barn og unge kan prøve seg på yogaaktiviteter. I tillegg ønsker arrangøren å invitere Hvaler Volleyballklubb til arrangementet for å tilrettelegge en aktivitet ved volleyballbanen. Hvaler kommune vil rigge opp en kulturscene ved siden av Besøkssenteret, og herfra vil det organiseres et karnevalsløp for barn fra kl 13.30 (med Kristian Gulbrandsen som konferansier). Etter karnevalsløpet starter underholdningen på scenen fra kl 13.45-15.

Ti på Topp ønsker å servere gratis mat til deltagerne under arrangementet (så lenge lageret rekker), og vil grille pølser på tønnegrill og servere mat fra eget telt. Annen mat og drikke kan kjøpes av publikum i kiosken og strandcafeen.

Ifølge forvaltningsplanen kap. 3.1.3, retningslinjer til bestemmelsen om organisert ferdsel jf. verneforskriften § 3 pkt. 5.2, er det en forutsetning for å få tillatelse til organisert ferdsel at arrangementet ivaretar nasjonalparkens formål og ikke medfører unødig støy. Forvaltningsplanen legger føringer for at større arrangementer som ønskes i nasjonalparken bør lokaliseres til Storesand.

I medhold av naturmangfoldloven § 8 skal offentlige beslutninger være kunnskapsbasert. I denne saken har vi tatt utgangspunkt i vår kjennskap til området og eksisterende kunnskap hentet fra forvaltningsplanen kap. 3.1.3. Registreringer i Naturbase og Artskart har også blitt lagt til grunn (vedlegg 2). Deler av strandområdet på Storesand er registrert i Naturbase som en svært viktig naturtype; sandstrender (grus- og steinstreender med spesiell flora). Rødlistearten sandgaffel samt flere andre rødlistearter er registrert i andre deler av området (jfr. artskart).

Nasjonalparkstyret mener det er uheldig hvis allmennhetens ferdsel i et offentlig friluftsområde forhindres av organisert aktivitet. Et moment som skulle tale mot at arrangementet kan gjennomføres som planlagt i nasjonalparken, er hvis man stenger området for allmenn ferdsel, men dette er et åpent arrangement. 18. juni er ikke høysesongen for bruk av området, men etter vår vurdering må man akseptere allmenn ferdsel når man velger å legge et arrangement til et offentlig friluftsområde. Av hensyn til allmennhetens ferdsel i området, kan det ikke gis tillatelse til at serveringsteltet og scenen står oppe mer enn strengt tatt nødvendig. Det må derfor forutsettes at oppsetting av teltet og scenen ikke skjer før lørdag 18.06 kl 9, og at teltet og scenen med alt utstyr fjernes innen lørdag 18.06 kl 18.

Storesand er et statlig sikret friluftsområde, og mye brukt til bade- og friluftsliv. Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark har åpent på denne tiden. Etter vår vurdering vil tilleggsbelastningen ved dette arrangementet være liten, på et ellers mye brukt område som Storesand, men kan ha en viss presedensvirkning. Ved å legge arrangementet til Storesand, unngår man andre mer sårbare områder i nasjonalparken. Følgelig er det ikke fare for at omsøkt aktivitet bidrar til at naturmiljøet i nasjonalparken utsettes for en for stor samlet belastning (nml § 10), men man må også vurdere om Storesand etter hvert får en for stor samlet belastning. Ved å sette begrensning for hvor lenge teltet og scenen kan stå oppe, begrenser man tiden for at arrangementet eventuelt virker forstyrrende på andre besøkende enn deltagerne. Det er viktig at lydnivå fra scenen ikke virker forstyrrende utenfor sceneområdet, og har begrenset varighet



Det må stilles vilkår om at tiltakshaver skal sørge for opprydding umiddelbart etter arrangementet, for å sikre at arrangementet ikke medfører skade og forurensning på området, jfr nml § 11.

Det går en kommunalt godkjent adkomstvei til Storesand fra parkeringsplassen. Motorisert ferdsel er ikke tillatt i nasjonalparken, slik at utstyr som skal brukes under aktiviteten, må transporteres ned på traller som kan lånes på Besøkssentert. Arrangementet vil da være i samsvar med nml § 12, som bl.a. omhandler lokalisering av aktiviteter og miljøforsvarlige teknikker på en slik måte at skader på naturen unngås eller begrenses mest mulig. § 9 om føre-var-prinsippet vurderes som lite aktuell i denne saken.

Forvaltningsmyndigheten vurderer å ha tilstrekkelig kunnskap til å fatte en beslutning jf. naturmangfoldlovens (nml) § 8. Etter forvaltningsmyndighetens vurdering vil ikke dette tiltaket, under gitte vilkår, stride mot vernevedtakets formål jf. § 2, og heller ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Tiltaket kan dermed tillates med hjemmel i verneforskriftens § 3 pkt. 5.2.

Klageadgang

Dette vedtaket kan med hjemmel i forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet via nasjonalparkstyret.

Med hilsen

Monika Olsen
nasjonalparkforvalter
NASJONALPARKFORVALTER/
SEKRETÆR FOR YTRE HVALER NASJONALPARKSTYRE

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift

Vedlegg:

- 1 Søknad om dispensasjon for Ti på Topp aktivitetssdag på Storesand
- 2 kart arter naturtyper

Kopi til:

Hvaler kommune	Storveien 32	1680	SKJÆRHILDEN
Bedriftsidretten i Østfold	Idrettens Hus, Gamle Beddingvei 21	1671	KRÅKERØY
Statsforvalteren i Oslo og Viken	Postboks 325	1502	MOSS