

Rovviltnemnda i region 8
c/o Statsforvalteren i Troms og Finnmark,
Statens hus
9815 VADSØ

Deres ref

Vår ref
20/2601-10

Dato
1. februar 2021

Oppheving av rovviltnemndas vedtak 21. januar 2021 om endring i kvoten for lisensfelling av jerv

Vi viser til vedtak fattet av rovviltnemnda i region 8 (Troms og Finnmark) den 21. januar 2021, om endring i fordelingen av kvoten for lisensfelling av jerv. Endringen innebærer at tre dyr i kvoten for Troms, hvorav inntil to tisper, overføres fra B-området til A-området. Klima- og miljødepartementet har mottatt en henvendelse fra rovviltnemndas sekretariat, hvor det bes om avklaring av rovviltnemndas adgang til å fatte dette vedtaket og om dette skal anses som nytt enkeltvedtak. I brev av 22. januar 2021 besluttet departementet å utsette iverksettingen av rovviltnemndas vedtak av 21. januar, for å vurdere disse spørsmålene nærmere.

I klageavgjørelse av 25. september 2020 opprettholdt departementet rovviltnemndas vedtak av 1. juli 2020 om kvote for lisensfelling av jerv i regionen i 2020-2021. I rovviltnemndas vedtak var kvoten satt som følger:

"[...] kvote for lisensfelling av jerv settes til 40 jerv.

For Finnmark settes kvoten til 25 jerv, hvorav inntil 16 tisper. Av kvoten kan inntil 8 felles i A-området, hvorav inntil fire tisper.

For Troms og samarbeidsområdet med Nordland settes kvoten til 15 jerv, hvorav inntil ni tisper. Av kvoten kan inntil åtte felles i A-området, hvorav inntil fem tisper."

A-området er område prioritert til jerv, mens B-området er beiteprioritert område, jf. forvaltningsplanen for rovvilt i region 8.

Det går frem av protokollen fra møtet i rovviltnemnda 21. januar 2021, sak 6/21 at rovviltnemnda vurderer at overføringen av tre dyr fra B-området til A-området ikke er et nytt

vedtak. Departementet vil bemerke at hvor stor del av kvoten som maksimalt kan felles i A-området går klart frem av ordlyden i vedtaket. Denne grensen var en del av vedtaket rovviltnemnda traff 1. juli 2020, og ble opprettholdt i departementets klageavgjørelse 25. september 2020. Etter departementets vurdering vil en endring av denne grensen være et nytt vedtak i relasjon til rovviltforskriften § 10, som derfor skal følge saksbehandlingsreglene i rovviltforskriften og forvaltningsloven, herunder klageadgangen som følger av rovviltforskriften § 18 første ledd.

Det følger av rovviltforskriften § 10 fjerde ledd at "[r]ovviltnemnden kan til enhver tid endre eget vedtak om kvote for lisensfelling dersom nye opplysninger tilsier det". Rovviltforskriften inneholder ingen merknader til bestemmelsen.

I tidligere avgjørelser har departementet lagt til grunn at rovviltnemndene etter § 10 fjerde ledd kan treffe nytt vedtak også der departementet etter klage har satt endelig kvote. I slike tilfeller bør nemndene imidlertid være mer tilbakeholdne med å treffe nytt vedtak, enn der det kun er nemndas eget vedtak som berøres.

Etter § 10 fjerde ledd må det foreligge "*nye opplysninger*" som "*tilsier*" endring av kvoten for at det skal være grunnlag for å fatte et nytt vedtak. Ordlyden "*nye*" taler for at opplysningene må ha kommet etter rovviltnemndas opprinnelige vedtak, og etter klageinstansens vedtak, dersom vedtaket er klagebehandlet. At de nye opplysningene må "*tilsi*" at vedtaket om kvote for lisensfelling endres, innebærer at ikke enhver ny opplysning er tilstrekkelig. Det må gjøres en konkret vurdering av om de nye opplysningene er av en slik karakter at de endrer forutsetningene for den kvoten som ble satt for det aktuelle området for det aktuelle året.

Departementet har redegjort for rovviltnemndenes myndighet til å fatte vedtak om nye kvoter etter rovviltforskriften § 10 fjerde ledd i instruks av 24. juni 2015. Det følger av instruksens at vedtak om nye kvoter underveis i fellingsperioden bare kan fattes dersom det foreligger "*vesentlige grunner for å fatte nye vedtak*". Instruksens av 24. juni 2015 har blitt fulgt opp og presisert i instruks av 27. mars 2019. Det følger av instruksens av 27. mars 2019 at nemndene skal være svært tilbakeholdne med å treffe vedtak om nye kvoter underveis i fellingsperioden. Det understrekes i instruksens at det skal foreligge vesentlige grunner for å fatte nye vedtak, og at terskelen er høy. Departementet presiserte også at opplysningene må ha kommet etter rovviltnemndas opprinnelige vedtak, og etter klageinstansens vedtak dersom vedtaket er klagebehandlet, og at det må gjøres en konkret vurdering av om de nye opplysningene er av en slik karakter at de endrer forutsetningene for den kvoten som ble satt for det aktuelle området for det aktuelle året i endelig vedtak. Det går frem av instruksens at slike opplysninger normalt vil være oppdaterte bestandstall.

I dette tilfellet er det ikke fattet vedtak om ny kvote, men det er vedtatt å overføre kvote fra beiteprioritert til jerveprioritert område. Fordelingen av kvoten mellom jerve- og beiteprioritert område er som nevnt en forutsetning for de vurderingene departementet gjorde i klageavgjørelsen av 25. september 2020. Etter departementets vurdering gjør de samme hensyn seg gjeldene for vedtaket om omfordeling av kvote, som i dette tilfellet innebærer at

en større del av kvoten kan tas ut i område prioritert til jerv, som der det fattes vedtak om ny kvote underveis i fellingsperioden. Departementet mener derfor at den samme høye terskelen må gjelde for en slik endring, som der det vedtas ny/utvidet kvote underveis i fellingsperioden.

Av protokollen fra møtet i rovviltnemnda 21. januar 2021 går følgende begrunnelse for endringen i kvoten frem:

"Begrunnelse er den som ble referert i møtet. [...] Kan kanskje slippe ekstra ordinære uttak, og som i utgangspunktet ikke skal være bestandsregulerende. Det er kjent at skille mellom A og B-områdene fungerer til en viss grad når det gjelder sauedrift, men svært dårlig når det gjelder reindrift, både i Troms og Finnmark. Dette ville vi gjort noe med hvis vi hadde fått revidert vår forvaltningsplan som skulle vært gjort for fire år siden. [...] Det vil være med på å redusere tapene av rein og sau i Troms [...]."

Departementet merker seg utfordringene rovviltnemnda trekker opp. Dette er likevel noe som må vurderes i egne prosesser, og utgjør ikke nye opplysninger som kan anses å endre forutsetningen for kvoten som ble satt i departementets klageavgjørelse 25. september 2020.

Av sekretariatets saksframlegg til møtet 21. januar går det frem at en bakgrunn for omfordelingen er at kvoten for lisensfelling av jerv i A-området i Troms er fylt, samtidig som det er rapportert om fortsatt aktivitet ved åtene i området. På bakgrunn av dette har det kommet flere henvendelser om omfordeling av kvote til A-området. Etter departementets vurdering er den omstendighet at kvoten som ble satt for A-området er fylt, samtidig som det er aktivitet av jerv i området og det gjenstår dyr på kvoten for B-området, ikke en ny opplysning som endrer forutsetningene for kvoten som ble endelig vedtatt i departementets avgjørelse 25. september 2020. Begrensningen i kvoten for A-området er tvert om en sentral forutsetning for den kvoten som ble vedtatt. Vi viser til Miljødirektoratets tilrådning i saken, som utgjør en viktig del av kunnskapsgrunnlaget for departementets klagebehandling. I tilråningen vurderer direktoratet at:

"Miljødirektoratet viser til at den fastsatte kvoten for lisensfelling av jerv i region 8 er høy [...]. Forvaltningsområdet for jerv i region 8 er av en slik utbredelse at bestandsmålene på 10 ynglinger likevel kan oppnås så lenge kvoten styres til de deler av regionen som er prioritert til beite, eller kalvingsområder for tamrein."

I saksframlegget vurderte sekretariatet at det som eventuelt kan tale for en omfordeling av kvoten i denne saken, er at ved rovviltnemndas behandling av saken 1. juli 2020 var det kjennskap til ni ynglinger i Troms i 2020. I Rovdatas rapport "Yngleregistreringer av jerv i Norge i 2020" (oktober 2020) var dette økt til elleve. Om dette skriver sekretariatet imidlertid at:

"Sekretariatet vurderer at det er vesentlig at det i saksframlegget for rovviltnemndas vedtak var forventet at antall ynglinger i Troms ville gå opp. Vi viste til at det gjensto fire

barmarkskontroller av mulige ynglesteder i Troms, og at noen av disse trolig ville gå inn som ynglinger. Innstillingen var også basert på DNA-registreringer sesongen 2019, disse er ikke endret."

Den nevnte økningen i antall ynglinger i Troms kan derfor ikke anses som en opplysning som endrer forutsetningene for kvoten som ble endelig vedtatt i departementets avgjørelse 25. september 2020.

Departementet finner på denne bakgrunn at det ikke foreligger opplysninger som endrer forutsetningene for kvoten som ble endelig vedtatt i departementets klageavgjørelse av 25. september 2020. Det følger av dette at det heller ikke forelå vesentlige grunner for nemnda til å fatte nytt vedtak. Med henvisning til departementets instruks av 24. mai 2015 og 27. mars 2019 opphever departementet derfor rovviltnemndas vedtak av 21. januar 2021 om omfordeling av kvote for lisensfelling av jerv i Troms, jf. forvaltningsloven § 35.

Av instruks av 27. mars 2019 fremgår det at i tilfeller hvor det er tvil om det foreligger nye opplysninger som tilsier at et vedtak om fellingskvote kan endres av rovviltnemndene etter rovviltforskriften § 10 fjerde ledd, skal nemndene ha dialog med departementet om de har anledning til å fatte nytt vedtak. Departementet gjør oppmerksom på at i de tilfeller nemndene ikke har egen myndighet, kan de anmode Miljødirektoratet om å treffe vedtak om ekstra kvote. Departementet viser i den forbindelse til det ekstraordinære møtet i rovviltnemnda 26. januar 2021, hvor departementet og Miljødirektoratet deltok. I etterkant av møtet ble Miljødirektoratet bedt om å foreta en vurdering av om det faglig sett er grunnlag for å ta ut flere jerv i jerveprioritert område i Troms. Miljødirektoratet har i dag informert Klima- og miljødepartementet om at de i dag vil fatte vedtak om å utvide kvoten for lisensfelling av jerv i A-området i Troms. Departementet viser til Miljødirektoratets vedtak for nærmere detaljer om kvoten.

Departementets vedtak om oppheving av rovviltnemndas vedtak av 21. januar 2021 er et enkeltvedtak, og kan påklages i tråd med reglene i forvaltningsloven kapittel VI, senest innen 3 uker etter at vedtaket er gjort kjent. Klage stiles til klageorganet (Kongen i statsråd) og sendes til Klima- og miljødepartementet.

Med hilsen

Torbjørn Lange (e.f.)
avdelingsdirektør

Maline Salicath Gordner
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Miljødirektoratet
Statsforvalteren i Troms og Finnmark