



FYLKESMANNEN I HEDMARK

Miljøvern

Rendalen kommune

	<i>Vår dato</i> 29.7.2016	<i>Vår referanse</i> 2016/4825-15
<i>Saksbehandler, innvalgstelefon</i> Kristine Schneede, 62 55 11 71	<i>Arkivnr.</i> 434.11	<i>Deres referanse</i>

Skadefellingstillatelse på ulv i deler av Rendalen, Tynset og Tolga kommuner

Vi viser til telefonsamtale den 28.7.2016 kl. 19:20 med leder for Sølendalen hamnelag, Finn Mortensen. Hamnelaget søkte muntlig om skadefellingstillatelse på ulv, og skriftlig søknad ble sendt samme kveld. Vi viser også til samtale med Statens naturoppsyn v/Erik Ola Helstad angående synsobservasjon av ulv. Det ble gitt muntlig skadefellingstillatelse på en ulv den 28.7.2016 fra kl. 19:35. Fylkesmannen har også vært i kontakt med Mattilsynet angående vilkårene for tillatelsen.

Bakgrunn

Det har siden begynnelsen av juli blitt dokumentert svært omfattende skader og tap av sau i beiteområdet. Rovbasen er ikke oppdatert med alle dokumenterte skadefunn, men ifølge lokal rovviltkontakt fra SNO er det registrert nærmere 100 skader. Skadene har skjedd i Sølendalen hamnelag sitt beiteområde, hovedsakelig i to områder. Dette er ved Storlegda lengst sør i Spekedalen og ved Gråhøgda. De fleste sauene har vært i live etter skadene, noen har blitt avlivet og noen har fått behandling for skadene. På morgenen den 28.7. ble det felt en hannulv i området. I forbindelse med fellingsforsøket ble det observert en annen ulv av en av jegerne på fellingslaget. Dette kunne ikke være den samme ulven som den som ble felt.

Lovgrunnlaget

Det rettslige grunnlaget for avgjørelsen er Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 18 første ledd bokstav b og 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) §§ 8 og 13, jf. også § 4 første ledd bokstav e og §§ 7 og 9.

I henhold til § 1 i rovviltforskriften skal det sikres en bærekraftig forvaltning av rovvilt, og innenfor denne rammen skal forvaltningen også ta hensyn til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert, slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter. Gjennom forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark forsøker man å oppnå den todelte målsettingen, blant annet ved at det er definert hvor henholdsvis beitedyr og rovvilt skal ha prioritet.

Region 5 (Hedmark) skal ha 10 årlige ynglinger av gaupe, fem av jerv og tre av brunbjør, jf. rovviltforskriften § 4 første ledd bokstav e. Sammen med region 4 (Oslo, Akershus og Østfold) skal Hedmark ha 4–6 årlige ynglinger av ulv, hvorav 3 skal ha skjedd i revir som i sin helhet ligger

<i>Postadresse:</i> Postboks 4034 2306 Hamar	<i>Kontoradresse:</i> Parkgt 36 2317 Hamar	<i>Telefon Statens hus:</i> <i>Sentralbord:</i> 62 55 10 00	<i>Telefaks:</i> 62 55 10 31	<i>Org.nr.:</i> 974 761 645 <i>Banknr.</i> 7694.05.01675
--	--	--	-------------------------------------	---

i Norge, jf. § 4 første ledd bokstav b. Når bestandsmålet for den enkelte art er oppnådd, fatter rovviltnemnda en kvote for betinget skadefelling, jf. § 8.

Rovviltnemndene i region 4 og 5 fattet den 3.6.2016 vedtak om en betinget skadefellingskvote på åtte ulver. Søknader om skadefelling behandles av Fylkesmannen innenfor den rammen som er satt av rovviltnemnda og Miljødirektoratet, jf rovviltforskriften § 9 første ledd.

Ved behandling av søknader om skadefelling skal føringene i forvaltningsplanen for rovvilt tillegges vekt, og felling kan bare gjennomføres om det ikke finnes andre tilfredsstillende løsninger ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Bestemmelsens andre ledd bokstav a til d slår fast at det skal tas særlig hensyn til:

- områdets betydning som beitemark
- skadenes omfang og utvikling
- potensialet for fremtidige skader
- muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak

En skadefellingstillatelse skal være rettet mot bestemte skadegjørende individ, og vedtaket skal være begrenset til tid, rom og antall dyr. Ved hver fellingstillatelse gis det en økonomisk ramme som fellingsforsøket skal gjennomføres i henhold til.

Fylkesmannens vurdering

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 i naturmangfoldloven legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige beslutninger som kan berøre naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon samt effekt av påvirkning, jf. § 8. Fylkesmannen viser til at vedtaket blant annet baserer seg på sist tilgjengelig kunnskap om ulvens bestandssituasjon og utvikling i Norge; det vises til beskrivelsen av det Nasjonale overvåkningsprogrammet for rovvilt i kommentarene til rovviltforskriften § 3, samt til den siste felles gjennomgangen av bestandssituasjonen for ulv i Skandinavia som er fra 1. juni 2016 med rapporten «Bestandsovervåking av ulv vinteren 2015-2016. Bestandsstatus for store rovdyr i Skandinavia NR: 1, 2016». Rapporten er utarbeidet av Høgskolen i Hedmark i samarbeid med Viltskadecenteret Grimsø, Skandulv, Rovdata og Vilt- og Fiskeriforskningen i Sverige. "Føre-var-prinsippet" i § 9 kommer til anvendelse i situasjoner hvor en ikke har tilstrekkelig kunnskap tilgjengelig. Etter Fylkesmannens syn er ikke dette tilfelle i denne saken. Det foreligger betydelig kunnskap om den samlede belastningen som ulvebestanden blir utsatt for, bl.a. gjennom Liberg m.fl. (2011), jf § 10. Fylkesmannen viser til forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark sin inndeling av fylket i to forvaltningsområder, og ut i fra dette vurderes det slik at lokaliseringen av dette uttaket ikke vil påføre bestanden irreversibel skade, jf. § 12. Naturmangfoldloven § 11 gjelder kostnadene ved miljøforringelse, og anses ikke som relevant her.

I forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark er fylket inndelt i to ulike forvaltningsområder. Det aktuelle beiteområdet hvor skaden nå har skjedd ligger i blått område. Den blå sonen er viktig for å oppnå bestandsmålsettingene for rovviltartene, men rommer også noen viktige beiteområder. Sølendalen regnes som et slikt område, og innenfor dette området skal hensynet til beitedyr prioriteres. Med hensyn til rovviltforskriften § 9 annet ledd bokstav a vil Fylkesmannen karakterisere det aktuelle området som et viktig beiteområde for sau, jf også forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark.

Det foreligger et betydelig skadeomfang, jf. § 9 annet ledd, bokstavene b og c, og det beiter et stort antall dyr i dette området, ca. 2 000 sau og 300 storfe. Det har allerede skjedd omfattende tap på grunn av ulv, og skadepotensialet er betydelig om en ulv fortsatt skal ha tilhold i området. SNO har vurdert det slik at det er overveiende sannsynlig at det var en ulv som ble observert i forbindelse med fellingsforsøket som pågikk.

Det er iverksatt forebyggende tiltak i området, ved at det er gitt midler til forsterket tilsyn som forebyggende tiltak, samt at det er gitt midler til ekstraordinært tilsyn. Fylkesmannen viser også til møtet med beitelaget, kommunen og Mattilsynet den 27.7. På kort sikt er det vanskelig å gjennomføre andre forebyggende tiltak som i tilstrekkelig grad kan forhindre skade, jf. rovviltforskriften § 9 annet ledd bokstav d.

Ut fra hensynet til beitedyr, den ekstraordinære skadesituasjonen og potensialet for nye skader dersom det viser seg at det er en ulv til som har tilhold i området, finner vi å kunne iverksette en ny fellingstillatelse på ulv i området. Fylkesmannen iverksetter derfor fellingstillatelse på én ulv i beiteområdet til Sølendalen Hamnelag.

Konklusjon:

Ut fra en samlet vurdering med vektlegging av potensialet for framtidige skader dersom en ulv fortsatt oppholder seg innenfor beiteområdet til Sølendalen Hamnelag, finner Fylkesmannen å tillate skadefelling på en – 1 – ulv innenfor et nærmere avgrenset område og tidsrom som framgår av vilkårene for tillatelsen. Rendalen kommune får ansvaret for å lede gjennomføringen av fellingsforsøket.

Følgende vilkår er knyttet til fellingstillatelsen:

1. Fellingsområdet er avgrenset til dette området: Nord for fv. 217 fra Isterfossen i Engerdal til Åkrestrømmen i Rendalen, øst for fv. 30 i Rendalen og Tynset kommuner, sør for Glomma i Tynset og Tolga kommuner, og vest for fv. 26 i Tolga og Engerdal kommuner sørover til Isterfossen.
2. Fellingstillatelsen gjelder felling av en – 1 - ulv i tidsrommet **28.7.2016 kl. 19:40 til 4.8.2016 kl. 12:00.**
3. Rendalen kommune er ansvarlig for gjennomføring av fellingsforsøket. Fylkesmannen krever at det er **kun** personer oppført på liste oversendt Fylkesmannen som har anledning til å delta i fellingsforsøket. Hvis det blir endring må Fylkesmannen ha skriftlig beskjed om dette. Fylkesmannen krever at deltakerne i fellingslaget - jegere og hundeførere - oppfyller kravene til og innehar lisens, jf kravene i Forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst, av 22.3.2002 nr 313, §§ 13 og 14. Deltakerne på fellingsforsøket - jegere og hundeførere - skal ikke være siktet eller under etterforskning, dømt eller ilagt forelegg for brudd på naturmangfoldloven, viltloven eller våpenloven, eller forskrifter hjemlet i disse.
4. I henhold til rovviltforskriften § 9a skal deltakere fra det kommunale fellingslaget få godtgjøring for den tid som er benyttet til fellingsforsøk. Fylkesmannen legger til grunn at fellingsforsøket skal gjennomføres på en effektiv og hensiktsmessig måte. Utgangspunktet er en sats på kr 1 400,- pr deltaker pr døgn. Rammen er absolutt. Dersom det er ekstraordinære omstendigheter som gjør at fellingen ikke kan gjennomføres innenfor den økonomiske rammen, må kommunen ta kontakt med Fylkesmannen og avtale dette i *forkant*. **Se nærmere om den økonomiske rammen nedenfor.**
5. Ulv som blir felt i medhold av denne tillatelsen er viltfondets eiendom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt dyr eller deler av dyret (inkl. hår, blod) uten nærmere samtykke fra Miljødirektoratet. Felt dyr skal så raskt som mulig bringes til Norsk institutt for naturforskning, Trondheim. Hvordan frakt skal finne sted, avklares med Fylkesmannen.

6. Fellingsstedet skal kunne påvises dersom Fylkesmannen, SNO eller politiet krever dette.
7. Ved felling skal det benyttes våpen og ammunisjon godkjent for storviltjakt, jf forskrift om utøvelse av jakt og fangst, fastsatt av Direktoratet for naturforvaltning den 22. mars 2002, jf § 15 og 16.
8. Felling eller forsøk på felling av ulv skal **umiddelbart** meldes til Fylkesmannen og politiet. Dersom ulv skadeskytes, avgjør Fylkesmannen hvordan videre ettersøk skal gjennomføres. Generelt for ettersøk av gaupe, bjørn, jerv og ulv gjelder bestemmelsen i rovviltforskriften § 17.
9. Fellingslaget skal melde tilbake til Fylkesmannen minimum **en gang pr. døgn** om gjennomføringen av fellingsforsøket. **Dersom fellingslaget får kontakt med ulv, skal Fylkesmannen varsles oftere så vidt det er praktisk gjennomførbart.** Etter kontortid (08.00-15.00) kan Fylkesmannen kontaktes via vakttelefonen – tlf. nr. 970 29 840.
10. Alle medlemmer av fellingslaget som deltar i fellingsforsøket skal ha kopi av dette brevet og være kjent med vilkårene for fellingstillatelsen.
11. Fylkesmannen kan til enhver tid endre ett eller flere av vilkårene, eller inndra fellingstillatelsen.

Dersom ulv skadeskytes eller felles, skal det gis melding på vakttelefonen nr 970 29 840.

Økonomi:

Fylkesmannen har i brev av 26.7. bekreftet en budsjetttramme på kr. 195 000,- totalt. Ved e-post fra Rendalen kommune den 28.7. har vi fått en foreløpig oversikt over medgåtte utgifter til tidligere fellingsforsøk. Den viser at det er brukt minst kr. 241 000,-. For både fellingsforsøket som ble igangsatt 5.7. og avsluttet 28.7., og for fellingstillatelsen som er gitt i dette brev settes det av en **total budsjetttramme på kr. 290 000,-**.

Vedtaket er fattet med hjemmel i Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 første ledd bokstav b, jf forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften), § 9, jf §§ 1 og 8. Fylkesmannen viser til at vedtaket er et enkeltvedtak som kan påklages etter bestemmelsene i Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker, av 10.2.1967, § 28. Klagefristen er **tre – 3 – uker** fra mottakelsen av dette brev. Eventuell klage på vedtaket skal stiles til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Kristine Schneede e.f
ass. miljøverndirektør

Tom Hjemseteren
overingeniør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes ut uten signatur.

Kopi til:
Fellingsleder i Rendalen
Tynset kommune

Tolga kommune
Fylkesmannen i Oslo og Akershus
Sølendalen Hamnelag v/Finn Mortensen
SNO
Mattilsynet
Politiet