



Randaberg kommune
Pb 40
4096 Randaberg

Kontakt saksbehandlar

John Inge Johnsen, 51 56 89 09

Dispensasjon til oppføring av rullestolplattingar innanfor Jærstrendene landskapsvernområde på gnr. 53/52 Sandebukta, Randaberg kommune

Fylkesmannen gir dispensasjon frå verneforskrifta for Jærstrendene landskapsvernområde med tilhøyrande fuglefreding til oppføring av to rullestolplattingar i tilknytning til hytte ved Sandebukta. Då rullestol-plattingane/terrassane har stor verdi for eiger sin bruk av fritidsbustaden, samstundes som det ikkje vil gå ut over kjente verneverdiar, finn vi ikkje at tiltaket vil medføre skadeleg presedens for verneområdet.

Vi viser til brev av 26.08.2019 frå Randaberg kommune, kor Gørild Wenche Nilssen søker om oppføring av to utvendige rullestolplattingar i flukt med hytta, for å ha moglegheit for å køyre frå golvplan rett ut på plattingen. Søknaden er vedlagt teikningar som viser omsøkte plattingar på om lag 10 m² på nordaustsida og om lag 7 m² på søraustsida av hytta.

Tiltaket ligger innanfor 100-meters belte langs sjøen og i Jærstrendene landskapsvernområde med tilhøyrande fuglefreding og krev dispensasjon etter pbl § 19-1.

Rådmannen vurderer å sette som vilkår i eit eventuelt vedtak, at terrenget under terrassane bør hevast noko for å forbetre det visuelle inntrykket av terrassane, og vurderer elles at omsøkte dispensasjon kan innvilgast.

Heimelsgrunnlag

Jærstrendene landskapsvernområde blei verna på ny etter naturvernlova ved Kronprinsregentens resolusjon av 12.12.2003. Naturvernlova er erstatta av lov om forvalting av naturens mangfald av 19.06.2009 og prinsippa i naturmangfaldlova §§ 8-12 om berekraftig bruk, jf. § 7 skal leggjast til grunn ved utøving av offentlig mynd. Fylkesmannen i Rogaland er sett til å forvalte verneområdet.

I følgje verneforskrifta § 2 er føremålet med landskapsvernet å ta vare på det eigenarta natur- og kulturlandskapet på Jærstrendene med sine særmerkte strandtypar og dei geologiske, botaniske, zoologiske og kulturhistoriske element som medverkar til å gje området eit særpreg. Føremålet med fuglefredinga er å ta vare på fuglelivet som er knytt til området og nyttar dette under trekk, hekking og overvintring, vidare å ta vare på fuglane sitt livsmiljø.



I følge verneforskrifta § 3A-1 er alle inngrep og tiltak som vesentleg kan endre eller innverke på landskapet sin art og karakter forbode, medrekna mellom anna uttak eller utfylling av masse, oppføring av bygningar, medrekna tilbygg, andre anlegg og faste innretningar. Opplistinga er ikkje fullstendig.

I følge § 3B-1 og - 2 som gjeld fuglefredinga, er fuglane medrekna reir og egg, freda mot alle former for skade, øydelegging og unødig forstyrring. Vidare er vegetasjon på land som har verdi som næring eller livsmiljø for fuglane freda mot skade og øydelegging.

I følge § 5-1 kan forvaltingsstyresmakta etter søknad og på vilkår gje løyve til framføring av luftliner og kablar, mindre tilbygg til bygningar, bygg og innretningar som er naudsynte i samband med landbruk, fiske, verksemda til Forsvaret, Kystverket, Telenor og allmenne friluftssinteresser, under føresetnad av at tiltaka kan tilpassast landskapet.

Vurdering

Eigedommen ligg innanfor Jærstrendene landskapsvernområde med tilhøyrande fuglefreding. Omsøkte rullestolplattingar krev dispensasjon i høve verneforskrifta § 3A-1 for å kunne byggast.

Det følgjer av Rundskrivet *Forvaltning av verneforskrifter* (Miljødirektoratet M 106-2014) at forvaltingsstyresmakta særleg bør vurdere presedensverknad av ein dispensasjon.

Fylkesmannen skal vurdere søknaden etter rettsprinsippa §§ 8-12, jf. § 7 i naturmangfaldlova.

§ 8. (kunnskapsgrunnlaget)

Det er utarbeida forvaltingsplan for Jærstrendene landskapsvernområde og kunnskapsgrunnlaget er særst godt. Viktig bevaringsmål for skjøtselssonen her er å ivareta internasjonale verdi som fuglebiotop og Ramsar-krav.

Forvaltningsplanen gjer uttrykk for at det vil vere ein streng praksis i høve til nye bygg, anlegg og innretningar, spesielt i biotopvernområda. Vidare står det under retningsliner for hytter *at bebygd areal etter oppføring av eventuelt påbygg skal som hovudregel ikkje vera større enn samla 60 m². Med bebygd areal meiner ein her samla areal i vertikalprojeksjon for både sjølv bygningen og alle andre opne eller lukka bygningsdelar direkte knytt til hovudbygget (til dømes garasje, terrasse, overbygg m.m.). Denne arealnorma er ei vidareføring av forvaltningspraksis frå 1977.*

§ 9. (føre-var-prinsippet)

Prinsippet skal nyttast i tilfelle der det kan vere tvil om konsekvensane for miljøet og verneverdiane. Teikningane av dagens hytte viser at denne er om lag 60 m², og omsøkte tiltak kjem såleis i strid med gjeldande forvaltningspraksis.

Omsøkte tiltak ligg innanfor eit hyttefelt, og plattingane vert liggande like over terrenget (≤ 50 cm) i tilknytning til eksisterande fritidsbustad, på søraustsida av denne og nær vernegrensa. Omsøkte tiltak vil i seg sjølv ikkje ha negativ verknad på fugleliv eller landskapet sin art eller karakter, då plattingane vert liggande lågt i terrenget og i tilknytning til eksisterande fritidsbustad.



Då plattingane/terrassane har stor verdi for eiger sin bruk av fritidsbustaden, samstundes som det ikkje vil gå ut over kjente verneverdiar, finn vi ikkje at tiltaket vil medføre skadeleg presedens for verneområdet.

§ 10. (økosystemtilnærming og samla belastning)

Tilrettelegginga for rullestolbruk kjem i tilknytning til eksisterande fritidsbustad og er tilpassa landskapet på ein god måte. Plattingane/terrassane vil vera ein fordel for tiltakshavar med tanke på bruk og tilkomst med rullestol.

Randaberg kommune seier i si uttale at ein vurderer å sette som vilkår at terrenget under terrassane vert noko heva for å betre det visuelle intrykket, eit vilkår Fylkesmannen støtter.

§ 11. (kostnadene ved forringing av miljø skal berast av tiltakshavar)

Søker er ansvarleg for at gjennomføringa skjer i samsvar med omsøkte plan og denne dispensasjonen.

§ 12. (miljøforsvarlege teknikkar og driftsmetodar)

Ikkje aktuelt.

Konklusjon

Då rullestol-plattingane/terrassane har stor verdi for eiger sin bruk av fritidsbustaden, samstundes som det ikkje vil gå ut over kjente verneverdiar, finn vi ikkje at tiltaket vil medføre skadeleg presedens for verneområdet. Fylkesmannen gir dispensasjon frå verneforskrifta for Jærstrendene landskapsvernområde § 2, § 3A-1 og § 3B-1 og -2, jf. § 5-1, til oppføring av omsøkte rullestolplattingar i tilknytning til eksisterande fritidsbustad. Det er knytt følgjande vilkår til dispensasjonen:

- 1) Terrenget under terrassane må hevast noko for å betre det visuelle intrykket.

Klage

Dette vedtaket kan klagast til Miljødirektoratet, postboks 5672 Sluppen, 7485 Trondheim. Ei eventuell klage skal stilast til direktoratet, men sendast om Fylkesmannen for uttale. Klagefristen er 3 veker frå tiltakshavar mottek dette brevet.

Vurdering etter Plan- og bygningslova

Omsøkte tiltak innanfor 100 m beltet i strandsona krev dispensasjon etter § 1-8 i Plan- og bygningslova. Fylkesmannen har ikkje merknader til at det blir gitt dispensasjon som omsøkt, og viser i så måte til ovanståande handsaming av søknaden etter verneforskrifta for Jærstrendene landskapsvernområde.

Med helsing

Per Kristian Austbø
ass. fylkesmiljøvernssjef

John Inge Johnsen
naturvernkonsulent

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:



Gørild Wenche Nilssen Solåsveien 9 A 4016 Stavanger