

[MOTTAKERNAVN]

[ADRESSE]

[POSTNR] [POSTSTED]

[Kontakt]

Trondheim, 13.06.2022

Dykkar ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/4562

Sakshandsamar:
Hege Langeland

Vedtak i klagesak om tilbygg til hytte i Brattefjell – Vindeggen landskapsvernområde

Vi viser til klage på vedtaket til verneområdestyret for Brattefjell – Vindeggen landskapsvernområde 16.12.2021. Klagesaka vart oversendt frå verneområdestyret 30.03.2022.

Vedtak

Miljødirektoratet opprettheld vedtaket til verneområdestyret for Brattefjell – Vindeggen landskapsvernområde. Det vert ikkje gjeve løyve til tilbygg.

Vedtaket er gjort etter forskrift 15.12.2000 nr. 1492 om vern av Brattefjell-Vindeggen som landskapsvernområde med dyrelivsfreding kap. IV pkt. 3.2, jf. forvaltningslova § 34 fjerde ledd.

Kort om bakgrunnen for saka

Bakgrunnen for saka er søknad om tilbygg på hytte som er i felleseige på Nordre Kvammen gnr. 142 bnr. 1 i Seljord kommune. Søknaden gjeld tre tilbygg med eit samla areal på BYA 44 m². Det er vist til at hytta heile tida har vore delt som to separate hytter etter avtale mellom sameigarane. Tilbygga gir høve til å auke frå eitt til to soverom, og gir plass til innomhus toalett med gassbrenning.

Verneområdestyret ga i vedtak 16.12.2021 avslag på søknaden etter forskrift om vern av Brattefjell-Vindeggen som landskapsvernområde med dyrelivsfreding kap. IV pkt. 3.2. Verneområdestyret viste til at eksisterande bygningsmasse på hytta i dag utgjer totalt BYA 94 m² og at dette allereie er godt over grensa for maksimal storleik i høve til forvaltingsplanen, som set grensa på 80 m². Verneområdestyret reknar dette som ein relativt stor fritidsbustad innanfor landskapsvernområdet og andre verneområde. Sjølv om hytta i dette høvet er organisert av eigarane som to einingar under same tak, vil ikkje det vere å rekne som to sjølvstendige einingar/hytter etter verneforskrift eller forvaltningsplan. Styret viste til at det er fleire sameige i verneområdet, og at det vil skape uheldig presedens om det vert etablert ein praksis der sameigehytter vert rekna som fleire «einingar» under same tak.

Grunngjeving for klagen

I dykkar klage 05.01.2022 vert det vist til at det i saksutgreiinga for verneområdestyret ikkje blir stilt spørsmål ved, eller reist tvil om at tilbygget ikkje vil føre til auka bruk av området. I saksutgreiinga står det at "tiltaket kan skje utan at det strir mot føremålet med vernet". Ut frå dette meiner de at grunnlaget for avslaget er feil. Verneforskrifta seier at når verksemda eller tiltaket kan skje utan at det strir mot føremålet med vernet, kan forvaltningsstyresmakta på nærare vilkår gje løyve til mindre tilbygg.

Vurderingane til verneområdestyret

Verneområdestyret har i handsaminga av klagen i saksframstillinga 09.03.2022 vist til at forvaltinga skal fylgje verneforskrifta og føringar i forvaltningsplan. Sjølv om vurderinga av eit enkelt tiltak innanfor verneområdet er at det ikkje vil føre til auka bruk av området eller ikkje vere i strid med verneføremålet, vil det ikkje seie at det kan tillatast.

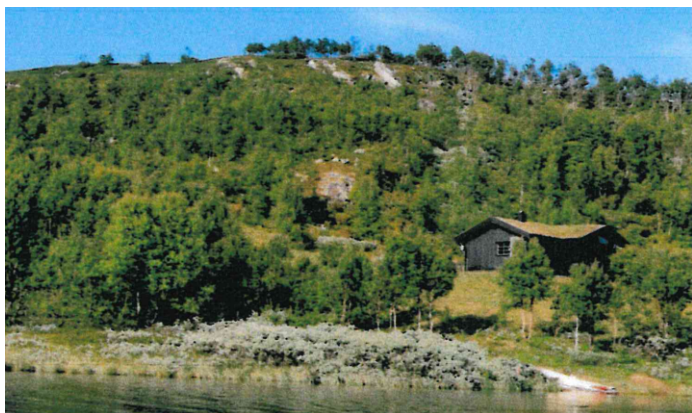
Verneområdestyret viste vidare til at det er retningslinene i forvaltningsplanen som ligg til grunn for avslaget, og at maksimal storleik for hytter/uthus på BYA 80 m² i forvaltningsplanen må oppfattast som ei absolutt grense. I dette høvet er tiltaket det vert søkt om godt over den maksimale storleiken. Etter ei heilskapeleg vurdering av klagen, ei vurdering av kva som er relevant og eventuelt nye moment i saka, fann verneområdestyret ikkje grunn til å endre på vedtaket.

Vurderingane til Miljødirektoratet

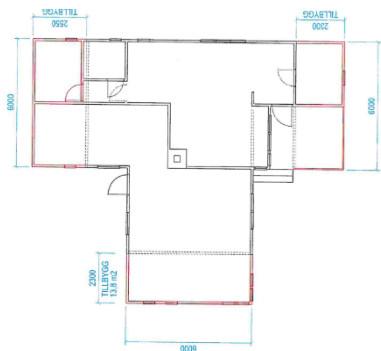
Vi er klageinstans i saka, og kan derfor prøve alle sider av saka. Vi kan også ta omsyn til nye omstende og tilhøve som ikkje er tatt opp i klagen.

Kva gjeld saka?

Saka gjeld spørsmålet om verneområdestyret burde gjeve løyve til tilbygg som fylgje av at sameiget har delt hytta og praktiserer denne som to hytter "under same tak". Vidare er spørsmålet om det skulle vore gjeve løyve som følgje av at hytta er vurdert å ikkje vere i strid med verneføremålet.



Bilete av hytta frå byggesøknaden



Utklipp frå byggesøknaden

Reglane som gjeld for saka

Den aktuelle hytta ligg i Brattefjell-Vindeggen landskapsvernområde og for dette verneområdet gjeld forskrift 15.12.2000 nr. 1492 om vern av Brattefjell-Vindeggen som landskapsvernområde med dyrelivsfreding.

Etter forskrifta kap. IV punkt 1.1 er det forbod mot ei rekke inngrep, mellom anna oppføring og ombygging av bygningar og anlegg. Etter punkt 3.2 kan forvaltningsstyresmakta på nærare vilkår gje løyve til mindre tilbygg eller ombygging av eksisterande bygningar i området, når tiltaket kan skje utan at det strir mot føremålet med vernet.

Formålet med verneområdet er å ta vare på eit vakkert og eigenarta naturlandskap, med urørt høgfjell og fjellskogsområde, å ta vare på det biologiske mangfaldet i området, med villreinstamme og rikt plante- og dyreliv og å ta vare på verdifulle kulturlandskap og kulturminne, jf. forskrifta kap. II.

Den konkrete vurderinga av klagen

Verneforskrifta for landskapsvernområdet (som hytta ligg i) har i utgangspunktet eit forbod mot nye byggetiltak. Det går fram av verneforskrifta at forvaltningsstyresmakta likevel kan gje løyve til mindre tilbygg når det kan skje utan at det strir mot føremålet med vernet. Det er samstundes ikkje slik at ein har krav på løyve til tilbygg, sjølv om byggetiltaket ikkje strir mot verneføremålet, jf. at det *kan* gjevast løyve. Dette går også fram av Miljødirektoratet sin rettleiar M106-2014 Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter kap. 6.

Hytta er oppført som ei hytte og er under same tak. Miljødirektoratet er samd med verneområdestyret i at hytta formelt sett er *ei* hytte og at tilbygget må vurderast ut frå at dette er ei hytte med BYA 94 m².

I vurderinga av om det skal gjevast løyve, har verneområdestyret plikt til å gjere ei samla vurdering av omsyn i saka, slik som miljørettsprinsippa og retningslinjer i forvaltningsplan.

Naturmangfaldlova sine miljørettsprinsipp i §§ 8-12 gjeld som retningslinjer, jf. naturmangfaldlova § 7. Det inneber mellom anna at ein må vurdera den samla belastning på naturverdiane som eit løyve kan innebere når ein vurderer saka saman med andre tidlegare, noverande og framtidige

saker, jf. naturmangfaldlova § 10. I verneområda er det generelt ein streng praksis for å gje byggeløyve, for å unngå gradvis nedbygging av det verna området bit-for-bit. Mindre tiltak vil ofte kvar for seg ikkje ha stor innverknad på verneverdiane. Over tid, og med summen av alle gjennomførte tiltak vil dette likevel kunne få stor betydning for verneverdiane.

Forvaltningsplanen for Brattefjell-Vindeggen landskapsvernområde (2017-2027) er retningsgivande i saka, og det same gjeld dei maksimale grensene for storleik på bygningar. Miljødirektoratet vil presisere at forvaltningsplanane er retningsgivande og at dei ikkje har bindande reglar slik som reglane i verneforskrifta. I praksis bør retningslinene i forvaltningsplanen generelt ha stor vekt av omsyn til lik handsaming av søknadar og for å ikkje uthole byggeforbodet.

Vi kan ikkje sjå at det er særlege omsyn i denne saka som gjer at denne skil seg vesentleg frå andre saker. Det er ikkje uvanleg at bygningar er i sameige og fleire bygningar kan over tid, for eksempel gjennom generasjonsskifte, også komme i sameige. Det er vidare mange bygningar i Brattefjell-Vindeggen landskapsvernområde. Retningslinene på maksimalt 80 m² bør slik vega tungt slik at ein unngår for mykje byggeaktivitet i verneområdet. Dette vil også vera i tråd med prinsippet om samla belastning og gje ei lik handsaming av byggesøknadar.

Miljødirektoratet kan heller ikkje sjå at vedtaket gir et resultat som er urimeleg, sjølv om vi kan forstå ynskje om å oppføre tilbygg. I denne vurderinga har vi lagt vekt på at hytta er i et verneområde kor utgangspunktet er at det ikkje er lovleg med utviding av hytter og at hytta allereie har eit areal som overstig den øvre grensa i forvaltningsplanen.

Miljødirektoratet har etter desse vurderingane kome til at verneområdestyret sitt vedtak er i samsvar med verneforskrifta og forvaltningsplanen sine retningslinjer. Vi finn ikkje grunn til å endre verneområdestyret sitt vedtak. Klaga har etter dette ikkje ført fram.

Klagerett

Vedtaket er endeleg, og de kan ikkje klage på vedtaket.

Helsing
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjend

Knut Fossum
seksjonsleiar

Hege Langeland
seniorrådgivar

Tenk miljø - vel digital postkasse frå e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Verneområdestyret for Brattefjell-Vindeggen
landskapsvernområde
STATSFORVALTEREN I VESTFOLD OG TELEMARK
Seljord kommune

Postboks 2076 3103 TØNSBERG

Postboks 2076 3103 Tønsberg
Brøløsvegen 13 3840 Seljord
A

Villreinnemnda for Brattefjell-Vindeggen, Blefjell og
Norefjell-Reinsjøfjell