



Statsforvalteren i Troms og Finnmark

*Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija*

Vår dato:

03.09.2021

Vår ref:

2021/7950

Deres dato:

23.08.2021

Deres ref:

TLBVVO

Odd Kulstadvik
Søndre luftjok 105
9842 Tana

odd.kulstadvik@gmail.com

Saksbehandler, innvalgstelefon

Tor Asbjørn Aslaksen Simonsen, 78 95 03 14

Avslag på søknad om å benytte ATV for uttransport av felt elg i Ovdalsdasvarri naturreservat

Vedtak

Statsforvalteren i Troms og Finnmark avslår søknaden fra Odd Kulstadvik om uttransport av felt elg i Ovdalsdasvarri naturreservat.

Avslaget er gitt med hjemmel i § 48 i lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) av 19. juni 2009 nr. 100.

Bakgrunn

Det vises til søknad datert 23. august 2021 fra Odd Kulstadvik (jaktlag) om uttransport av felt elg i Ovdalsdasvarri naturreservat i Tana kommune. Transporten av felt elg skal foregå ved bruk av ATV i perioden fra og med 25. september til og med 10. november 2021. Det søkes om å benytte 2 ATV'er og kjøre til sammen 6 turer. I følge Kulstadvik utgjør verneområdet en del av jaktfeltet. Det er på forhånd ikke mulig å anta eller fastslå hvor elgen eventuelt blir felt, og dermed ikke angi hvor kjøringen skal foregå. Antall elg jaktlaget har blitt tildelt er ikke oppgitt.

Statsforvalterens vurdering

Søknaden er behandlet etter forskrift om Ovdalsdasvarri naturreservat av 4. november 1983 nr. 1640 og lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) av 19. juni 2009 nr. 100.

Formålet med fredningen av verneområdet er å bevare et område med fossile flygesandfelt med tilhørende vegetasjon, jf. verneforskriften pkt. III. Etter verneforskriften pkt. IV nr. 2 er vegetasjonen fredet mot skade og ødeleggelse, og motorferdsel er forbudt etter nr. 4.



Ovdalsdasvarri naturreservat er et stort felt med fossile flygesanddyner. Sanddynene ble dannet på tundralandskapet som var i området etter at isen hadde trukket seg tilbake, og de gjør at landskapet er til dels småkupert. Det meste av området er bevokst med glissen bjørkeskog, jf. *Utkast til verneplan for kvartærgeologiske forekomster i Finnmark fylke* (Fylkesmannen i Finnmark 1981).

Med bakgrunn i flyfoto (Naturbase) vises flygesanddynene over store deler av verneområdet, og det kommer tydelig frem at området består av enkelte små vann, myrområder samt glissen bjørkeskog spesielt langs den østre delen av verneområdet.

Fra et område ca. 500 meter øst for fjelltoppen Uhcapievárri og ved sørgrensen for naturreservatet, er det merket av en sti eller kjøreveg ca. 1000 meter fra den sørlige vernegrensen og nordover. Det som på kartet er merket av som sti eller kjøreveg går gjennom bjørkeskog, flygesanddyner og myrområder. På flyfoto (Naturbase) kan en ikke se noe tegn til at den avmerkede stien/kjørevegen har blitt benyttet, dvs. det er ikke noe tegn til fysiske kjørespor langs den avmerkede traséen.

Det fremgår av naturmangfoldloven § 8 at kunnskapsgrunnlaget skal være oppfylt før myndighetene fatter vedtak i saken. Kunnskapen om det aktuelle området er noe begrenset, men likevel tilstrekkelig til å behandle saken. Statsforvalteren anser kravet til kunnskapsgrunnlaget etter naturmangfoldloven § 8 som oppfylt. Førre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 tillegges derfor litt mindre vekt.

Av forarbeidene til naturmangfoldloven fremgår at nml. § 48 ikke kan anvendes for å utvide rammen trukket opp i vernevedtaket. Nml. § 48 skal være en sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutses eller spesielle/særskilte tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet. Under utarbeidelsen av verneforskriften for Ovdalsdasvarri naturreservat, ble det ikke tatt høyde for å tillate motorisert ferdsel i forbindelse med uttransport av felt elg.

Siden det ikke finnes spesifiserte bestemmelser for omsøkt tiltak, må søknaden behandles etter nml. § 48. Av denne bestemmelsen går det frem at dispensasjon bare kan gis dersom tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilkårene er kumulative, det vil si at begge vilkårene må være oppfylt for at Statsforvalteren kan dispensere for omsøkt tiltak. Det at vilkårene er oppfylt, gir ikke krav på dispensasjon. I avveiningen av om dispensasjon skal gis, må det foretas en skjønsmessig vurdering. Det skal også vurderes om en eventuell innvilgelse av søknaden kan føre til presedensvirkninger.



Det er et overordnet mål både i verneområder og i utmark for øvrig å redusere motorisert ferdsel til et minimum, og derfor avgrenses slik ferdsel til det som er strengt nødvendig. Motorferdsel innenfor verneområder er regulert strengere enn det som gjelder ellers i utmark. Denne ulikheten kan forklares med faren for skade på sårbar og verdifull vegetasjon og terreng samt forstyrrelse av dyre- og fuglelivet. Motorisert ferdsel kan også utgjøre et støyproblem i forhold til friluftslivet.

I verneområder med flygesand som i Ovdalsdasvarri naturreservat, eller sanddyne-systemer som vi for eksempel finner i Komagværstranda naturreservat, er det som regel et tynt vegetasjonsdekke over sanda. Motorisert ferdsel i slike områder vil lett rive opp vegetasjonsdekket, og føre til at sanda transporteres bort av vinden.

Statsforvalteren mener at motorisert ferdsel i Ovdalsdasvarri naturreservat lett kan skade flygesandfeltene og den tilhørende sparsomme vegetasjonen som en gjerne finner i slike områder. Siden store deler av verneområdet består av flygesand, vil det være vanskelig å manøvrere en ATV slik at en unngår disse feltene, jf. naturmangfoldloven § 9 føre-var-prinsippet.

Statsforvalteren har kommet frem til at det omsøkte tiltaket kan påvirke verneverdiene nevneverdig, og at det også kan komme i strid med verneformålet. Dette betyr at Statsforvalteren ikke har anledning til å gi dispensasjon til det omsøkte tiltaket.

Statsforvalteren mener også at en eventuell innvilgelse av tiltaket kan føre til presedensvirkning for motorisert ferdsel i andre verneområder med lignende verneformål.

Klagerett

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet og sendes til Statsforvalteren i Troms og Finnmark, jf. forvaltningsloven § 32.

Med hilsen

Heidi-Marie Gabler (e.f.)
seksjonsleder

Tor Asbjørn Aslaksen Simonsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi:
Statens naturoppsyn Tana

sveinung.killi@miljodir.no