

Arkivsaksnr:2014/5268-0

Saksbehandler:Alf Odden

Dato:28.01.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalget		04.02.2015

Søknad om organisert ferdsel, oppsetting av lavo og utsetting av depotkasser i Frafjordheiane landskapsvernområde, Forsand kommune, Outdoorlife Norway

Forvalters innstilling

I medhald av §2, §3, punkt 1.1, og §3, punkt 42 og §3, punkt 1.3, bokstav f i Verneføreskrift for Frafjordheiane landskapsvernområde, får Outdoorlife Norway ved Johannes Apon løyve til å gjennomføre organiserte turar, sette opp lavo og sette ut proviantkasser i Frafjordheiane landskapsvernområde i Forsand kommune.

Det blir gjeve løyve til å gjennomføre organiserte turar på strekninga Flørli-Øydegardstøl i tidsrommet 01.06-31.10.2015.

Det blir gjeve løyve til å sette opp lavo og sette ut proviantkasser på ein av desse stadene:

- 1) Vatnet på Skansen, sør for Kobbaskjerjuvet
- 2) 776-vatnet sør for Hommen
- 3) 782-vatnet vest for Låtervikjuvet

Omtrentlig plassering er og vist på kart som følger saksutgreiinga.

Løyvet gjeld for tidsrommet 01.06-31.10.2015.

Løyvet blir gjeve med desse vilkåra:

- Det må innhentas naudsynt løyve frå Forsand kommune.
- Det må innhentas naudsynt løyve frå grunneigar.

- Det må søkast om eige løyve for eventuell motorferdsel i samband med transport av utstyret.
- Lavoen må settast opp der kor faren for slitasje på vegetasjonen er så liten som råd.
- Leirplassen må være ryddig gjennom heile løyveperioden og det må ryddast opp før løyveperioden er over.

Saksopplysninger

Bakgrunn for søknaden

Viser til søknad datert 18.12.2014.

Outdoorlife Norway ved Johannes Apon søker løyve til å gjennomføre organiserte turar, sette opp lavo og sette ut proviantkassar i Frafjordheiane landskapsvernområde i Forsand kommune.

Det søkast om å få gjennomføre 8 guida turar på strekninga Flørli-Øydegardstøl i tidsrommet 01.06-31.10.2015. Det søkast om løyve til å få sette opp ein lavo og sette ut proviantkassar som skal nyttast i samband med turane. Lavoen skal stå oppe heile perioden og skal settast opp på ein av desse plassane: 1) Vatnet på Skansen, sør for Kobbaskjerjuvet, 2) 776-vatnet sør for Hommen, 3) 782-vatnet vest for Låtervikjuvet

Oversiktskart over omsøkt turrute og aktuelle lavoplassar



Kart over aktuelle lavoplassar



Formell bakgrunn for vurdering og vedtak

- Forskrift om vern av Frafjordheiane landskapsvernområde av 30.01.2004.
- Forvaltningsplan for Frafjordheiane, godkjend mars 2007.
- Naturmangfaldlova.

Heimelsgrunnlag

Frafjordheiane landskapsvernområde og dei tilgrensande naturreservata Ørestø og Migaren vart oppretta ved Kronprinsregenten sin resolusjon 19.12.2003. Direktoratet for naturforvaltning vedtok 30.01.2004 ei mindre endring i verneforskrifta

Føremålet med opprettinga av Frafjordheiane landskapsvernområde er etter §2 mellom anna::

- å ta vare på eit representativt, særprega og vakkert landskap, med bratte fjord- og dalsider via lågheiar opp til glattskurt høg fjell.
- å ta vare på vatn og vassdrag, viktige leveområde for eit særmerkt plante- og dyreliv, geologiske landskapsformer, samt beite- og stølslandskap med automatisk freda og nyare tids kulturminne.

Vidare heter det at *"Allmenta skal ha høve til naturoppleving gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med lita grad av teknisk tilrettelegging"*.

Ferdsle i verneområdet blir regulert av verneforskrifta sin §3, punkt 4.2. Her heter det at *"reglane i denne forskrifta er ikkje til hinder for tradisjonell turverksemd til fots i regi av turistforeiningar, skular, barnehagar, ideelle lag og foreiningar. Anna organisert ferdsel og ferdselformer som kan skade naturmiljøet må ha særskilt løyve av forvaltningsstyremakta, jf. forvaltningsplan"*.

I forvaltningsplanen for Frafjordheiane landskapsvernområde er organisert ferdsel meir utdypt på s.36; *Døme på organisert ferdsle som kan skade naturmiljøet og dermed krev særskilt løyve, er faste teltleirar innafor verneområdet og større arrangement som militærøvingar, speidarleirar, idrettsarrangement, jaktprøvar m.v.*

Omsøkte tiltak kjem derfor etter forvaltningssekretariatet si vurdering inn under §3 punkt 4.2, og krev dispensasjon for å kunne gjennomførast.

Byggetiltak i verneområdet blir regulert av verneforskrifta si §3, punkt 1.1 Her heiter det at det må ikkje gjerast inngrep som vesentleg kan endra eller verka inn på landskapet sin art eller karakter. Vidare heitar det at med dei unntak som følgjer av forskrifta pkt. 1.2 og 1.3, er det forbod mot inngrep som: *”oppføring og ombygging av bygningar, anlegg og faste innretningar, framføring av røyr, luft- og jordleidningar, bygging av vegar og rasteplassar, oppsetting av autovern, drenering og anna form for tørrlegging, graving og påfylling av masse, bakkeplanering, sprenging og boring, bryting av steinar, mineral og fossil, fjerning av større steinar og blokker, bergverksdrift, vassdragsregulering, gjødsling, sprøyting med kjemiske middel, nydyrking, planting, såing, bygging av bruer og klopper, oppsetting av skilt, merking av stiar, løyper o.l. Kulturminne skal ikkje skadast eller øydeleggjast. Opplistinga er ikkje uttømmmande”.*

I verneføreskrifta sitt punkt 1.3 blir det rekna opp ein del byggetiltak som forvaltningsstyresmakta etter søknad kan gje løyve til. Under bokstav f, finn ein tiltaket *”Tilbygg og andre mindre bygg til allmenne friluftsføremål, i samsvar med forvaltningsplanen.”.*

Sjølv om lavoen og proviantkassene ikkje er permanente konstruksjonar vil dei stå på staden såpass lenge, at omsøkte tiltak kjem etter vårt syn inn under §3, punkt 1.3, bokstav c, og krev derfor dispensasjon verneføreskrifta for å kunne gjennomførast.

Verneområdestyret for Setesdal Vesthei, Ryfylkeheiane og Frafjordheiane har forvaltningsmynde for Frafjordheiane landskapsvernområde.

Vurdering

Naturmangfaldlova

Etter § 7 i Naturmangfaldlova skal dei miljørettslege prinsippa i §§ 8 til 12 leggest til grunn som retningslinjer ved utøving av offentleg myndigheit. Forvaltningsmyndigheita må ved alle tiltak som vedkjem naturmangfaldet, vurdere søknadane etter desse paragrafane.

Innverknad på verneverdiar og verneføremål

Den omsøkte ferdsla er planlagt i ei kupert høg fjellsterreng som ligg om lag 700-1000moh nær kanten mot Lysefjorden. Områda ved Flørli og Flørlistølen ligg under tregrensa i område med både barskog og fjellbjørkeskog. Elles er områda langs ruta prega av mykje bart fjell og ein sparsam vegetasjon dominert av lyng og grasartar. Dei tre aktuelle plassane for oppsetting av lavoen ligg alle om lag 7-800moh i eit ope høg fjellsterreng.

Denne delen av Frafjordheiane blir i liten grad brukt av villreinen og denne låge bruken har vore mønsteret ei tid. Dette blir og stadfesta av resultatata frå NINA sitt GPS-merkeprosjekt (NINA rapport 694/2011). Her er det dokumentert at ingen av dei sju simlene som har nytta sørområdet har vore i nærleiken av kanten mot Lysefjorden den tida dei hadde sendar. I Norsk Villreinsenters rapport Kartlegging av villreinens arealbruk i Setesdal Vesthei -Ryfylkeheiene og Setesdal Austhei (NVS rapport 6/2010) er det ikkje registrert villreintrekk i dette området.

Kunnskap om naturmangfaldet i området baserar seg og på Direktoratet for naturforvaltning sin naturdatabase med innsyn til sensitiv informasjon (www.naturbase.no). Så langt forvaltningsstyresmakta kjenner til etter søk i Naturbase, er det ikkje registrert informasjonen om prioriterte arter, trua eller nær

trua arter på Norsk raudliste for arter 2010 eller andre verdifulle arter. Det er heller ikkje informasjon om utvalte naturtypar, trua eller nær trua naturtypar på Norsk raudliste for naturtypar 2011 eller andre verdifulle naturtypar. Det er ikkje komme fram andre opplysningar som tyder på at det finns slike arter og/eller naturtypar i det aktuelle område som kan ta skade av den omsøkte ferdsla.

Kunnskap om kulturminne i området baserar seg på Riksantikvaren sin kulturminnebase (www.askeladden.no). Her er det ikkje registrert kulturminne som kan ta skade av den omsøkte ferdsla.

Kunnskapsgrunnlaget (§8) som ligg føre for å vurdere dei omsøkte tiltaka si innverknad på verneverdiar og verneføremål, må derfor vurderast som godt. §9 om "Føre var prinsippet" vil derfor bli tillagt mindre vekt i dei følgjande vurderingane.

§10 tek føre seg den samla belastninga av økosystemet i området. Det er få tekniske inngrep i dei delane av området som ligg innanfor verneområdet, men delar av området nær ruta mellom Flørli og Øydegardstøl er prega av kraftutbygging. Det står og fire bygningar ved Flørlistølen.

Ferdsla i området er omfattande. Dette gjeld særleg området mellom Øydegardsstøl og Kjerag som har om lag 30.000 besøkande.

Etter forvaltingsstyresmakta sitt syn vil den omsøkte aktiviteten berre i liten grad føre til større belastning på økosystemet i område. Omfanget av den organiserte ferdsla er svært liten samanlikna med den uorganiserte ferdsla i området, og representerar ikkje noko trugsmål mot verneverdiane i området. Ein mellombels leirplass med lavo og proviantkasser vil heller ikkje utgjere noko alvorleg inngrep i landskapet. Bruken av leirplassen vil og bli såpass avgrensa at det ikkje er fare for omfattande slitaskadar.

§12 omhandlar miljøforsvarleg teknikkar, driftsmetodar og lokalisering. I høve til aktiviteten som er skissert i søknaden, vurderer forvaltningsmyndigheita dei omsøkte lavoplassane som godt egna til føremålet.

Etter verneområdestyret si vurdering er dette eit godt døme på korleis verneområda kan nyttast til næringsverksemd utan at det kjem i konflikt med verneverdiar og verneføremål. Aktivitetane er lokalisert i eit område med store opplevingsverdiar og er planlagt gjennomført på ein måte som gjev få ulempar for naturmangfald og landskap. Verneområdestyret vil og signaliser at dei er positive til denne forma for næringsverksemd andre stader i verneområda, og håpar at det omsøkte prosjektet blir vellukka.

§11 legg til grunn at eventuelle kostnader ved miljøforringing skal bærast av tiltakshavar. Tiltakshavar er fullt og heilt ansvarleg for ei miljømessig god løysing.

Konklusjon

Det omsøkte tiltaket vil i liten grad ha ein negativ innverknad på verneverdiane i Frafjordheiane landskapsvernområde, og vil i liten grad komme i konflikt med verneføremålet. Omfanget av aktiviteten er svært avgrensa og utgjer ikkje noko trugsmål mot naturmangfaldet eller landskapet i område.

