



DET KONGELIGE
KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENT

Naturvernforbundet
v/ Arnodd Håpnes

Deres ref

Vår ref

Dato

21/389-

12. februar 2021

Avgjørelse av klage på vedtak om tilleggskvote for lisensfelling av jerv i region 7 i 2020-2021

Klima- og miljødepartementet viser til klage fra Naturvernforbundet 2. februar 2021 på vedtak fra rovviltnemnda i region 7 (Nordland) 11. januar 2021 om tilleggskvote for lisensfelling av jerv i regionen for fellingsperioden 2020-2021.

Klima- og miljødepartementet legger til grunn at det årlig er tap av beitedyr til jerv i regionen, og finner at det ikke er andre tilfredsstillende løsninger enn å åpne for lisensfelling av jerv. Bestanden av jerv har ligget noe over bestandsmålet for regionen i flere år. Departementet har lagt vekt på at effektivering av tilleggskvoten som vedtatt av rovviltnemnda 11. januar 2021, det vil si 3 dyr hvorav 1 tisper, mest sannsynlig vil føre til at antall ynglinger i regionen vil ligge under bestandsmålet i 2021. I tråd med Miljødirektoratets tilrådning settes tilleggskvoten derfor til 3 hanndyr. Statsforvalteren i Nordland skal i samråd med rovviltnemnda i sterk grad styre tilleggskvoten til områder med skadeproblemer. Kvoten vil ikke true bestandens overlevelse. Klagen er dermed delvis tatt til følge.

Saksgang

Rovviltnemnda i region 7 vedtok 28. mai 2020 en kvote for lisensfelling av 16 jerv, hvorav maksimalt 8 tisper, i 2020-2021. Den 11. januar 2021 vedtok nemnda å utvide kvoten med 3 jerv hvorav 1 tisper. Rovviltnemndas vedtak av 11. januar 2021 ble påklaget av Naturvernforbundet 2. februar 2021. Rovviltnemnda vurderte klagen i møte 3. februar. Nemnda opprettholdt vedtaket, besluttet å utsette iverksettingen av vedtaket til klagen fra Naturvernforbundet er avgjort og oversendte klagen til Klima- og miljødepartementet for endelig avgjørelse. Miljødirektoratet ga faglig tilrådning i saken 5. februar, 8. februar og 9. februar.

Postadresse
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo
postmottak@kld.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 20
www.kld.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 882

Avdeling

Saksbehandler
Tiril Charlotte
Sandbekk

Klagen

Klagevilkårene

Klagen fra Naturvernforbundet ble mottatt 2. februar. Rovviltnemndas vedtak ble fattet 11. januar 2021. Protokoll fra møtet ble publisert på nemndas nettside og på Miljøvedtaksregisteret 13. januar. Rovviltnemnda har derfor lagt til grunn at klagen er rettidig. Departementet er enig i nemndas vurdering.

Klagers anførsler

Naturvernforbundet mener at premissene for endringer i lisenskvote for jerv i Nordland inneværende jakt sesong ikke er til stede. De mener jaktkvoten var høy i utgangspunktet og viser også til at jervebestanden i utgangspunktet ligger omtrent på regionens vedtatte målsetting. Klager mener det i vedtaket er lagt til grunn feil tolkning av rovviltforskriften § 10. Klager peker på at den opprinnelige kvoten ikke var fylt på tidspunktet da ny kvote ble vedtatt, og mener at det ikke er nye opplysninger av betydning som skulle tilsi nytt vedtak. Klager mener også at det ikke er gjort tilstrekkelige fagbaserte vurderinger, jf. naturmangfoldloven §§ 4-12. Klager ber om at vedtaket om tilleggskvote blir omgjort, og om at klagen gis oppsettende virkning.

Rovviltnemndas vurdering

Rovviltnemnda i region 7 fattet 11. januar 2021 følgende vedtak om tilleggskvote for lisensfelling av jerv for inneværende lisensfellingsperiode:

"Rovviltnemnda legger til grunn at bestandsmålet for jerv er oppfylt i region 7, og at myndigheten til å vedta kvote for lisensfelling av jerv i Nordland vinteren 2020/2021 derfor ligger hos nemnda, jf. rovviltforskriften §§ 7 og 10.

Med hjemmel i naturmangfoldloven mangfold §§ 18 første ledd b) og 77, jf. rovviltforskriften § 10, fatter Rovviltnemnda i Nordland vedtak om tilleggskvote på 3 jerv, hvorav 1 tispe, for lisensfelling på jerv innenfor region 7 – Nordland i 2020/2021. Statsforvalteren i Nordland skal i samråd med rovviltnemnda i sterk grad styre tilleggskvota til områder med skadeproblemer."

Rovviltnemnda gjorde forberedende klagebehandling i møte 3. februar og besluttet følgende:

"Rovviltnemnda beslutter utsatt iverksetting av vårt vedtak i sak 5/2021 av 11. januar 2021 til klagen fra Naturvernforbundet er avgjort, jf. forvaltningsloven § 42.

Rovviltnemnda i region 7 – Nordland opprettholder vedtak i sak 5/2021 av 11. januar 2021. Klagen fra Naturvernforbundet oversendes til Klima- og miljødepartementet for endelig avgjørelse, jf. forvaltningsloven § 33."

Miljødirektoratets faglige tilrådning

Miljødirektoratet ga 5. februar 2021 følgende faglige tilrådning i saken:

"Vår vurdering av det faglige grunnlaget for å ta ut flere jerv i rovviltregion 7 bygger på de premisser som er gitt for nemnda til å omgjøre eget vedtak etter rovviltforskriften § 10 – i fellingsperioden.

Etter § 10 fjerde ledd kan nemndene til enhver tid endre eget vedtak om kvote for lisensfelling dersom nye opplysninger tilsier det. Det skal imidlertid utvises forsiktighet ved slike endringer, og Klima- og miljødepartementet har utarbeidet en instruks 24. juni 2015 som blant annet sier at vedtak om nye kvoter underveis i fellingsperioden bare kan fattes dersom det foreligger vesentlige grunner for å fatte nye vedtak. Instruksen ble presisert av departementet i brev av 27. mars 2019, der det blant annet går fram at nye opplysninger må ha kommet etter rovviltnemnda sitt opprinnelige vedtak, og at disse opplysningene er av en slik karakter at de endrer forutsetningene for den kvoten som ble satt i det opprinnelige vedtaket. Normalt vil slike opplysninger være oppdaterte bestandstall.

Nemnda sitt vedtak bygger på to opplysninger som ikke var kjent ved kvotevedtaket i mai 2020. Det ene er at bl.a. to valper fra et hiuttak i regi av SNO ble belastet kvoten like etter vedtaket i mai, og det andre er at endelig antall ynglinger i Nordland var flere enn det nemnda hadde opplysning om ved vedtakstidspunktet. Rovdata publiserte resultatene fra ynglere registreringene i landet i oktober 2020.

I saksfremstillingen har sekretariatet lagt til grunn en bestandsstørrelse på 10,3 ynglinger som tilsvarer gjennomsnitt for siste 3 års ynglinger. Tilsvarende tall etter at 2020-registreringene ble gjort tilgjengelig er 11,3. 12 ynglinger ble påvist i Nordland i 2020. Etter fratrekke av hiuttak vil gjennomsnittstallene for siste 3 år etter 2019 være 9,7 ynglinger og 11,0 ynglinger etter 2020. Det nasjonale målet for region 7 er satt til 10 årlige ynglinger.

Ifølge sekretariatet ble det opplyst på vedtaksmøtet i mai at det foreløpig var påvist 11 ynglehi i Nordland. Selve saksutredningen oppgav 8 ynglinger som foreløpig påvist i 2020. Miljødirektoratet mener det ikke er uvanlig at det vil bli gjort endringer i påviste ynglinger etter at nemndene normalt fatter vedtak om lisenskvoter. Det blir også ofte gjort revurderinger når de endelige tallene blir publisert i oktober.

I perioden 16. februar 2019 – 3. februar 2020 ble det registrert 11 døde jerver i Nordland (6 tisper). I tilsvarende periode året etter er det registrert 15 døde jerver (7 tisper).

Jervebestanden i Nordland er omtrent på bestandsmålet for regionen, og det er lite som tyder på at det blir store endringer etter årets yngleperiode som følge av den fellingskvoten som ble fastsatt i mai.

Det er ualminnelig at hiuttak belastes lisensfellingkvoten. Som regel blir uttakene gjort på vårvinteren før nemndene vedtar kvote. Normalt avslutter vi perioden for å iverksette

hiuttak i løpet av mai måned, og det vil være fordelaktig om nemndene vedtar lisensfellingskvotene etter denne perioden. I denne saken ville det imidlertid vært mulig å justere kvotevedtaket etter hiuttaket 31. mai, dersom nemnda mente det ville være rett å øke kvoten som følge av det. Det ville også ivarettatt muligheten til å behandle eventuelle klager før starten på lisensfellingsperioden.

Det er påregnelig at det oppstår endringer i kunnskapen om bestanden i tiden mellom vedtakstidspunkt og starten på lisensfellingsperioden. Det er en kalkulert risiko veid opp mot muligheten for å kunne håndtere klagebehandling i tiden fram mot fellingsperioden. Av samme hensyn er det satt krav om vesentlige grunner til å fatte nye vedtak i fellingsperioden. Endelig rapport fra Rovdata vil uansett ikke være tilgjengelig før i begynnelsen av oktober, ca 3 uker etter starten på lisensfellingsperioden.

Konklusjon

Region 7 har en jervebestand som har vært rimelig stabil rundt bestandsmålet for regionen over år. Et uttak av 3 jerver utover kvoten som ble vedtatt i mai vil ikke være til skade for bestandens overlevelse, men vil heller ikke være av avgjørende betydning for å forvalte bestanden mot bestandsmålet. Vår vurdering er at de nye opplysningene som ligger til grunn for vedtaket i januar er innenfor den usikkerheten som må forutsettes når vedtak om lisensfelling fattes i mai-juni."

Miljødirektoratet ga i tillegg en faglig tilrådning om kvotens betydning for oppnåelse av bestandsmålet 8. februar. Direktoratet konkluderte med følgende:

"Direktoratet mener at kvotens størrelse ikke vil true bestandens overlevelse, jf. nasjonalt fastsatte bestandsmål og geografisk differensiert forvaltning. Kvoten er satt høyt, og direktoratet anser det som mest sannsynlig at antall ynglinger vil være under bestandsmål i 2021 med fylt kvote på 19 jerver hvorav 9 voksne tisper. Netto innvandring fra Sverige vil kunne øke sannsynligheten for at bestandsmålet oppnås."

På bakgrunn av direktoratets konklusjon 8. februar ba departementet om en ytterligere tilrådning fra Miljødirektoratet. Den 9. februar skrev direktoratet blant annet følgende:

"[...] den samlede tisperkvoten har betydning for vår vurdering. Ut fra bestandsestimatet i Nordland anser vi at sannsynligheten for å nå bestandsmålet er lavere enn at det blir nådd med en samlet tisperkvote som overstiger 8. Vi understreker imidlertid at denne vurderingen har betydelig usikkerhet. Ressurstilgang, sammensetningen av bestanden, tilfeldige hendelser og migrasjon mellom Norge og Sverige er alle faktorer som vil påvirke årets ynglesesong.

Det vil ikke være mulig å begrense en tilleggskvote til å kun gjelde hannjerv. I en fellingssituasjon vil det ikke være mulig å skille hanner fra tisper. Pr i dag er det felt 14 jerver hvorav 7 tisper av kvoten på 16 jerver med maksimum 8 tisper. Det vil si at det står

igjen 2 jerver på kvoten, med maksimum 1 tisper. Det vil derfor være mulig å øke kvoten utover 16 dyr uten risiko for å overstige en tispekvote på 8.

Hanndyr betyr mindre for reproduksjonen enn tisper, og vi vurderer at bestandsmålet for 2021 kan bli nådd selv med en tilleggskvote på inntil 3 hanndyr. Uttaket av jerv har så langt i denne sesongen hatt en jevn fordeling på kjønn, og det er formålstjenlig at det ikke blir for stor ubalanse i uttaket på lengre sikt. Vi anser sannsynligheten som større at det blir felt hanndyr enn tisper nå på denne tiden av året inn mot yngletiden.

Direktoratet anser det som mest sannsynlig at bestandsmålet for region 7 blir nådd i 2021 dersom kvoten blir økt til 19 jerver og det settes en øvre grense på 8 tisper totalt i inneværende lisensfellingsperiode."

Klima- og miljødepartementets vurdering

Rovviltnemndas myndighet til å fatte nytt vedtak om kvote

Det følger av rovviltforskriften § 10 fjerde ledd at "Rovviltnemnden kan til enhver tid endre eget vedtak om kvote for lisensfelling dersom nye opplysninger tilsier det". Rovviltforskriften inneholder ingen merknader til bestemmelsen.

Etter § 10 fjerde ledd må det foreligge "nye opplysninger" som "tilsier" endring av kvoten for at det skal være grunnlag for å fatte et nytt vedtak. Ordlyden "nye" taler for at opplysningene må ha kommet etter nemndenes opprinnelige vedtak, og etter klageinstansens vedtak, i de tilfeller der vedtaket er klagebehandlet. At de nye opplysningene må "tilsi" at vedtaket om kvote for lisensfelling endres, innebærer at ikke enhver ny opplysning er tilstrekkelig. Det må gjøres en konkret vurdering av om de nye opplysningene er av en slik karakter at de endrer forutsetningene for den kvoten som ble satt for det aktuelle området for det aktuelle året.

Departementet har redegjort for nemndenes myndighet til å fatte nye vedtak om kvote etter rovviltforskriften § 10 fjerde ledd i instruks av 24. juni 2015. Det følger av instruksens at vedtak om nye kvoter underveis i fellingsperioden bare kan fattes dersom det foreligger "*vesentlige grunner for å fatte nye vedtak*". Instruksens av 24. juni 2015 har blitt fulgt opp og presisert i instruks av 27. mars 2019. Det følger av instruksens av 27. mars 2019 at nemndene skal være svært tilbakeholdne med å treffe vedtak om nye kvoter underveis i fellingsperioden. Det understrekes i instruksens at det skal foreligge vesentlige grunner for å fatte nye vedtak, og at terskelen er høy. Departementet presiserte også at opplysningene må ha kommet etter rovviltnemndas opprinnelige vedtak, og etter klageinstansens vedtak dersom vedtaket er klagebehandlet, og at det må gjøres en konkret vurdering av om de nye opplysningene er av en slik karakter at de endrer forutsetningene for den kvoten som ble satt for det aktuelle området for det aktuelle året i endelig vedtak. Det går frem av instruksens at slike opplysninger normalt vil være oppdaterte bestandstall.

I saksframlegget til møtet i rovviltnemnda 11. januar 2021 har sekretariatet vurdert at "en relativt god uttelling på lisensfellinga før jul gir ikke i seg selv grunnlag for å vurdere en

tilleggskvote, men det aktualiserer en vurdering av om det er andre forhold som tilsier vedtak om tilleggskvote." Sekretariatet trekker frem to forhold, som de vurderer om utgjør nye opplysninger som tilsier vedtakelse av tilleggskvote.

Det første forholdet som trekkes frem, er hvilke dyr som er belastet den aktuelle lisensfellingskvoten. Sekretariatet viser til at to voksne dyr og to valper felt ved ekstraordinært uttak etter dato for kvotevedtaket i mai 2020 er belastet lisensfellingskvoten. Sekretariatet vurderer at det er uvanlig, hvert fall i Nordland, at ekstraordinære uttak om våren belastes lisensfellingskvoten siden man normalt er ferdig med slike uttak når kvoten vedtas. Sekretariatet vurderer imidlertid at deres anbefaling til kvotestørrelse trolig ville vært den samme også dersom de ekstraordinære uttakene var gjennomført før dato for kvotevedtak, og at i alle fall de to avlivede valpene ikke ville gitt grunnlag for redusert lisensfellingskvote.

Miljødirektoratet skriver også at det er ualmennelig at hiuttak belastes lisensfellingskvoten, da disse uttakene som regel blir gjort før nemndene vedtar kvoten. Direktoratet vurderer imidlertid at det i denne saken ville vært mulig å justere kvotevedtaket etter hiuttakene, dersom nemnda mente det ville være rett å øke kvoten som følge av det. Det ville også ivaretatt muligheten til å behandle eventuelle klager før starten på lisensfellingsperioden. Departementet er enig i dette.

Det andre forholdet sekretariatet trekker frem, er ny kunnskap om jervebestanden i Nordland. Sekretariatet viser til at saksframlegget til møtet i rovviltnemnda 28. mai 2020 la til grunn foreløpige resultater i overvåkingen av jervebestanden per 18. mai. Disse resultatene viste 8 dokumenterte ynglinger i Nordland. Det gikk også fram at Statens naturoppsyn fortsatt jobbet med bestandsovervåking, slik at det kunne bli påvist flere ynglinger utover i 2020. Sekretariatet viser videre til at Statens naturoppsyn la fram oppdatert status i møtet 28. mai, som viste 11 påviste ynglinger i Nordland, men at dette ikke ble drøftet i saken om lisensfelling. Departementet vil bemerke at opplysninger som rovviltnemnda var kjent med på det tidspunktet den fastsatte kvoten, som hovedregel ikke kan anses å utgjøre "nye opplysninger" som "tilsier" en endring av vedtaket etter rovviltforskriften § 10 fjerde ledd.

Videre viser sekretariatet til at det følger av NINA Rapport 1874 "Yngleregistreringer av jerv i Norge i 2020", publisert i oktober 2020, at endelig status for overvåkingssesongen 2020 ble 12 ynglinger av jerv i Nordland. Sekretariatet vurderer at de endelige resultatene fra bestandsovervåkingen viser en svak økning i bestanden de siste fire årene, fra 9 til 12 påviste ynglinger, og at den siste rapporten fra Rovdata viser at antall påviste ynglinger i Nordland i 2020 er en del større enn de opplysningene som ble lagt til grunn ved fastsettelse av kvotestørrelse i mai 2020. Under noe tvil konkluderer sekretariatet med at opplysningene om avgang av jerv like etter vedtaksdato i mai og de endelige resultatene fra bestandsovervåkingen av jerv vinteren 2020, til sammen kan anses å være vesentlige grunner for å fatte et nytt vedtak om en begrenset tilleggskvote som i sterk grad styres til områder med skadeproblemer.

Departementet vil understreke at det i instruksen av 27. mars 2019 er redegjort for prosessen dersom nemnda er i tvil om det foreligger "nye opplysninger" som tilsier at vedtaket om kvote for jakt eller felling kan endres etter rovviltforskriften § 10 fjerde ledd. Det følger av instruksen at i slike tilfeller skal nemndene ha dialog med departementet om de har anledning til å fatte nytt vedtak. Departementet ble ikke kontaktet av nemnda i forkant av nemndas vedtak.

Departementet anser at det ikke er nødvendig å ta endelig stilling til hvorvidt rovviltnemnda har myndighet etter rovviltforskriften § 10 fjerde ledd til å fatte nytt vedtak i dette tilfellet, da departementet selv har myndighet til å fatte slikt vedtak, forutsatt at det er hjemmel etter naturmangfoldloven § 18. Departementet har vurdert vilkårene i naturmangfoldloven nedenfor.

Vurdering av naturmangfoldloven

Saken er behandlet etter naturmangfoldloven (nml.) § 18 og 77, og rovviltforskriften §§ 3, 4, 7 og 10. Departementet legger, i henhold til nml. § 7, prinsippene i §§ 8-10 og 12 til grunn som en integrert del av avgjørelsen. Det samme gjelder nml. § 14 om andre viktige samfunnsinteresser. Prinsippet i nml. § 11 anses ikke som relevant i denne saken fordi det ikke er aktuelt å stille fordyrende vilkår.

Forvaltningsmålet for arter i nml. § 5 er trukket inn i skjønnsvurderingen. På rovviltfeltet må forvaltningsmålet etter nml. § 5 ses i sammenheng med bestandsmålene som Stortinget har fastsatt for de fire store rovdyrartene, og skal forstås slik at det ikke er til hinder for en geografisk differensiert rovviltforvaltning, jf. Ot.prp. nr. 52 (2008-2009). Nml. § 5 og prinsippet om en geografisk differensiert rovviltforvaltning er konkretisert i rovviltforskriften §§ 3 og 4 og de regionale forvaltningsplanene for rovvilt. De nasjonale bestandsmålene er fordelt på de åtte forvaltningsregionene for rovvilt, jf. rovviltforskriften § 4. Det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for region 7 er 10 årlige ynglinger av jerv.

Departementet anser at kunnskapsgrunnlaget i hovedsak er basert på eksisterende og tilgjengelig kunnskap, og at kravet i naturmangfoldloven § 8 er oppfylt. Departementet mener at det i denne saken foreligger tilstrekkelig kunnskap, og anser føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 for å være ivaretatt.

Vilkåret om at uttaket avverger skade

Etter nml. § 18 første ledd bokstav b kan uttak av jerv tillates for å avverge skade på blant annet husdyr og tamrein. Det går frem av saksframlegget som lå til grunn for rovviltnemndas vedtak 28. mai 2020, at det årlig er tap av sau og rein til jerv i Nordland. Departementet legger til grunn at det også i 2021 kan oppstå skade på både sau og tamrein, og at vilkåret i nml. § 18 første ledd bokstav b er oppfylt.

Vilkåret om at formålet ikke må kunne nås på en annen tilfredsstillende måte

Etter nml. § 18 andre ledd første punktum er det et vilkår for uttak av jerv at formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte. Prinsippet om arealdifferensiert forvaltning, jf. blant

annet rovviltforskriften § 1 og rovviltnemndas regionale forvaltningsplan, veier tungt i vurderingen av vilkåret. Av rovviltforliket fra 2011 framgår det at soneinndelingen må forvaltes tydelig, noe som blant annet innebærer at beitenæring skal tilpasses rovvilt i de områdene der rovvilt har prioritet, mens det i prioriterte beiteområder skal gjøres raske uttak av rovvilt som gjør skade på beitedyr. I rovviltnemndas vedtak av 11. januar 2021 er det satt som forutsetning at Statsforvalteren i Nordland i samråd med rovviltnemnda i sterk grad skal styre tilleggskvoten til områder med skadeproblemer. Departementets vurdering er at det ikke foreligger andre tilfredsstillende løsninger enn å vedta lisensfelling kvote for jerv, og at vilkåret i nml. § 18 andre ledd første punktum er oppfylt.

Vilkåret om at uttaket ikke må true bestandens overlevelse

Det følger av nml. § 18 andre ledd at det er et vilkår for uttak av jerv at uttaket ikke truer bestandens overlevelse.

I 2020 ble det registrert 63 ynglinger av jerv i Norge, og bestanden er i 2020 beregnet til å bestå av 382 voksne individer. Det ble registrert 11 ynglinger av jerv i Nordland i 2018, 11 ynglinger i 2019 og 12 ynglinger i 2020. Etter 2020 vil gjennomsnittstallet for siste 3 år være 11,0 ynglinger, etter fratrekk av hiuttak.

Det går frem av Miljødirektoratets faglige tilrådning at det i perioden 16. februar 2019 – 9. februar 2020 ble registrert 11 døde jerver i Nordland (6 tisper). I tilsvarende periode året etter er det registrert 15 døde jerver (7 tisper). Når det gjelder effekten av påvirkninger, jf. nml. § 10, foreligger det statusrapporter og annen vitenskapelig kunnskap som medfører at vi har betydelig kunnskap om den samlede belastningen jervebestanden utsettes for. Ut over enkelte påkjørsler og tilfeller av sykdom skjer avgangen av jerv i hovedsak gjennom lisensfelling og skadefelling. Miljøforvaltningen har derfor god oversikt over de negative påvirkningsfaktorene på bestanden.

Miljødirektoratet vurderer at et uttak av 3 jerver utover kvoten som ble vedtatt av nemnda 28. mai 2020 ikke vil være til skade for bestandens overlevelse. Departementet legger dette til grunn og finner at effektivering av kvotene ikke vil true bestandens overlevelse. Vilkåret i nml. § 18 andre ledd første punktum anses oppfylt.

Øvrige vurderinger

Ved vurdering av felling av rovvilt skal det gjøres en samlet vurdering av bestandens status og forventede utvikling og sannsynliggjøres at bestanden etter neste yngling fortsatt vil oppfylle det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen, jf. kommentaren til rovviltforskriften § 7. Det nasjonale bestandsmålet for region 7 er satt til 10 årlige ynglinger, jf. rovviltforskriften § 4 bokstav g. Som redegjort for over, har jervebestanden i region 7 ligget noe over bestandsmålet de siste årene.

Miljødirektoratet vurderer at den opprinnelige kvoten og tilleggskvoten samlet er satt høyt. Direktoratet vurderer at sannsynligheten for å nå bestandsmålet er høyere med en tispekvote på åtte dyr enn en tispekvote på ni dyr. Direktoratet understreker imidlertid at denne

vurderingen har betydelig usikkerhet, og peker på at ressurstilgang, sammensetningen av bestanden, tilfeldige hendelser og migrasjon mellom Norge og Sverige er faktorer som vil påvirke årets ynglesesong.

Når det gjelder Miljødirektoratets uttalelse om at det ikke vil være mulig å begrense en tilleggskvote til å kun gjelde hannjerv, siktes det etter departementets forståelse til tilfeller hvor man alt har tatt ut det maksimale antallet tisper i den opprinnelige kvoten. Så lenge det er minst én tisper igjen på den eksisterende kvoten, er det er mulig å begrense en tilleggskvote til å kun gjelde hannjerv. Etter de opplysningene som foreligger er det fremdeles én tisper igjen på kvoten i region 7.

Miljødirektoratet peker videre på at hanndyr betyr mindre for reproduksjonen enn tisper. Direktoratet anser det som mest sannsynlig at bestandsmålet for region 7 blir nådd i 2021 dersom kvoten blir økt til 19 jerver og det settes en øvre grense på 8 tisper totalt i innværende lisensfellingsperiode. Departementet har på bakgrunn av dette funnet at tilleggskvoten for lisensfelling av jerv for lisensfellingsperioden 2020-2021 settes til 3 hanndyr. Som rovviltnemnda satt som forutsetning i vedtaket 11. januar, skal Statsforvalteren i samråd med rovviltnemnda i sterk grad styre denne tilleggskvoten til områder med skadeproblemer.

Departementet viser til nml. § 14 om avveining mot andre viktige samfunnsinteresser. Hensynet til å unngå eller begrense skade på husdyr er tillagt vekt i saken.

Konklusjon

Klima- og miljødepartementet legger til grunn at det årlig er tap av beitedyr til jerv i regionen, og finner at det ikke er andre tilfredsstillende løsninger enn å åpne for lisensfelling av jerv. Bestanden av jerv har ligget noe over bestandsmålet for regionen i flere år. Departementet har lagt vekt på at effektivering av tilleggskvoten som vedtatt av rovviltnemnda 11. januar 2021, det vil si 3 dyr hvorav 1 tisper, mest sannsynlig vil føre til at antall ynglinger i regionen vil ligge under bestandsmålet i 2021. I tråd med Miljødirektoratets tilrådning settes tilleggskvoten derfor til 3 hanndyr. Statsforvalteren i Nordland skal i samråd med rovviltnemnda i sterk grad styre tilleggskvoten til områder med skadeproblemer. Kvoten vil ikke true bestandens overlevelse. Klagen er dermed delvis tatt til følge.

Med hilsen

Torbjørn Lange (e.f.)
avdelingsdirektør

Tiril Charlotte Sandbekk
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi
Rovviltnemnda i region 7