



**Lofotodden
nasjonalparkstyre**

Postadresse
c/o Fylkesmannen i Nordland
Postboks 1405
8002 Bodø

Besøksadresse
Rådhuset
8390 Reine

Kontakt
Sentralbord: +47 75 53 15 00
Direkte: +47 75531600
fmnopost@fylkesmannen.no

TRYGG-BYGG, TRYGGVE KARLSEN
Hammerlia 14
3261 LARVIK

Saksbehandler Ole-Jakob Kvalshaug

Vår ref. 2021/401

Deres ref.

Dato 29.01.2021

Avslag på søknad om bruk av drone - Buinessanden - Lofotodden nasjonalpark

Lofotodden nasjonalparkstyre har gjort følgende vedtak i styresak 4/21, 28.01.2021:

Søker, Tryggve Karlsen, gis avslag på søknad om tillatelse til å bruke drone i Lofotodden nasjonalpark. Hensynet til rovfugl, og faren for uønsket presedens vektlegges.

Avslaget gis med hjemmel i Forskrift om vern av Lofotodden nasjonalpark, § 10.

Klage

Vedtaket kan klages inn for Miljødirektoratet av parter i saken eller andre som har rettslig klageinteresse med en frist på 3 uker, jf. forvaltningslova § 28. En eventuell klage skal rettes til Miljødirektoratet, men sendes til Lofotodden nasjonalparkstyre.

Med hilsen

Ole-Jakob Kvalshaug
Nasjonalparkforvalter

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

Kopi til:

Statsforvalteren i Nordland Postboks 1405 8002 BODØ



Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2021/401-0

Saksbehandler: Ole-Jakob Kvalshaug

Dato: 20.01.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Lofotodden nasjonalparkstyre	4/21	28.01.2021

Søknad om tillatelse til bruk av drone - Bunessanden - Lofotodden nasjonalpark

Forslag til vedtak

Søker, Tryggve Karlsen, gis avslag på søknad om tillatelse til å bruke drone i Lofotodden nasjonalpark. Hensynet til rovfugl, og faren for uønsket presedens vektlegges.

Avslaget gis med hjemmel i Forskrift om vern av Lofotodden nasjonalpark, § 10.

Saksprotokoll i Lofotodden nasjonalparkstyre - 28.01.2021

Styrets vedtak – enstemmig:

Som innstillingen



Bakgrunn

Tryggve Karlsen søker om tillatelse til bruk av drone på Buessanden i Lofotodden nasjonalpark i tidsrommet 5. – 8. februar 2021.

Søker skriver følgende om formålet med dronebruken:

«Hensikten er å få oversikt over området og fotografere og filme til privat bruk. Jeg flyr med en DJI Mavic 2 pro. Formålet med flygingen er film og fotografering til private formål. Jeg er registrert ihht nytt regelverk fra Luftfarts tilsynet. Med godkjenning A1/A3.

Flyvingen er planlagt i forhold til vær og vind i periode 5-8 februar, og 1 flyving på hvert sted på maks 45 minutter.»

Grunnlaget for avgjørelsen

Lofotodden nasjonalpark ble opprettet ved kongelig resolusjon 22. juni 2018. Formålet med vernet av Lofotodden nasjonalpark står i verneforskriftens § 1 *Formål*:

«Formålet med Lofotodden nasjonalpark er å bevare et stort naturområde som inneholder et særegent naturmangfold med særlig vekt på landskap uten tyngre naturinngrep, naturtyper, arter og geologiske forekomster.

Formålet med nasjonalparken er videre å ta vare på:

- a) et unikt og kystalpint landskap med svært stor landskaps- og naturhistorisk verdi
- b) representative og særegne økosystemer med variasjonsbredden i naturmangfold, herunder arter, bestander, naturtyper, geologi og økologiske prosesser
- c) genetiske særtrekk hos fjellplanter i ett av områdene i Norge som har vært isfritt lengst og hos oseaniske arter på nordgrensa av sitt utbredelsesområde
- d) viktige naturtyper som ur og rasmak, kalkrike kystfjell og sanddyner
- e) artsrike områder i naturtypene kulturmarkseng og boreal hei
- f) leveområde for flere trua arter, herunder krykkje, teist, toppskarv og beitemarkssopp
- g) verdifulle kulturminner
- h) et viktig referanseområde for å studere utvikling i naturen, spesielt knyttet til geologiske prosesser, klimaendring og betydning beite har for etablering av skog i nordlige områder med oseanisk klima

Allmennheten skal gis anledning til uforstyrret opplevelse av naturen gjennom utøvelse av naturvennlig og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging»

Saken skal behandles etter forskrift om vern av Lofotodden nasjonalpark § 10 tredje ledd.

Det følger av naturmangfoldloven (nml.) § 7 at saken skal vurderes i henhold til prinsippene i lovens §§ 8 – 12 angående kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), samlet belastning på økosystemet (§ 10), kostnader ved miljøforringelse (§ 11) og miljøforsvarlige driftsmetoder (§ 12).

Vurdering



I Lofotodden nasjonalpark er bruk av drone forbudt. Videre er dyrelivet, herunder hi, reir, hekke- og gyteplasser vernet mot skade og unødig forstyrrelser. Allmennheten skal gis anledning til uforstyrret opplevelse av naturen gjennom utøvelse av naturvennlig og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Dyreliv:

Lofotodden nasjonalpark er et viktig leveområde for havørn og kongeørn. Begge artene har status som livskraftig (LC) i Norsk rødliste for arter, men er arter av nasjonal forvaltningsinteresse. Artene er territorielle, dvs. fugl som forsvaret territoriet sitt. Havørnas hekkeaktivitet kan starte allerede i februar, og territoriehevdningen i god tid før det. Kongeørna hekker i mars/april, men som havørn er den også territoriell i god tid før det.

Bruk av drone har potensiale til å forstyrre og påvirke fugler. En studie fra Frankrike viste at forsiktig bruk av drone ikke ville ha vesentlig innvirkning på fugler (Vas et al 2015). Et annet studie på sjøfugl på reir i Antarktisk viste at reaksjon og fluktrespons på drone varierer fra art til art, og at solitære, og spesielt territorielle arter var mer sensitive til forstyrrelser fra droner enn arter som levde i koloni (Weimerskirch et al 2017). Mange arter viste stressreaksjon når dronen var 25 m eller nærmere, og de fleste arter viste en sterk stressreaksjon når dronen var 10 meter eller nærmere. I Norge er det gjort lite forskning på drone og påvirkning på fugler, og kunnskap fra studier på andre arter er nødvendigvis ikke direkte overførbart.

Kunnskapsgrunnlaget (§8) er godt når det gjelder de biologiske verdiene i områdene. Det er imidlertid lite kunnskap om den negative effekten av forstyrrelser fra drone. Territorielle fugler vil trolig føle seg truet av en drone, og kan oppsøke den, noe som kan gi et uheldig utfall både fugl og drone. Før-var-prinsippet (§9) tilsier man skal være forsiktig med å gi tillatelse til bruk av drone i hekketida og i leveområder for territorielle fugler.

Friluftsliv:

Bunessanden kan bare nås med båt fra Reine. I den omsøkte perioden vil det trolig være svært lite, om ingen ferdsel i området.

De siste årene har bruk av droner blitt mer og mer vanlig, både til profesjonell bruk, bruk i forskjellige næringer og til hobbybruk. For Lofotodden nasjonalpark vil man nok etter hvert oppleve en økning i antall søknader på bruk av drone i nasjonalparken.

Med utgangspunkt i vernebestemmelsen om forbud mot bruk av drone, bør forvaltningen ha en restriktiv holdning til å tillate bruk av drone i verneområdet. Tillatelser bør først og fremst gis til profesjonelle aktører som har som mål å dokumentere og fremme verneverdiene og naturverdier i nasjonalparken, og til beitenæring ved behov. bruk av drone til rekreasjons-/hobbybruk, til filming av friluftsliv eller til produksjon av film til rent kommersielle formål bør unngås. Åpner man for en mer omfattende bruk av drone i verneområdet, kan dette skape en uheldig presedens (samlet belastning § 10).

Konklusjon

Naturmangfoldlovens §§ 8 – 12 er lagt til grunn som retningslinjer i vurdering av saken.

Forvalter tilrår styret å gi avslag på søknad om tillatelse til bruk av drone. Hensynet til rovfugl, og uønsket presedens vektlegges.



Avslaget gis med hjemmel i verneforskriftens § 10 2.ledd.

Klageadgang:

Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet. Klagefristen vil være tre uker etter at vedtaket er mottatt. Eventuell klage sendes gjennom nasjonalparkstyret.

Andre relevante dokumenter, ikke vedlagt: