



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim
Sentralbord: 73 19 90 00, Telefaks 73 19 91 01
Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler
Kjell Vidar Seljevoll
Miljøvernavdeling

Innvalgstelefon
73 19 92 25

Vår dato
25.08.2015
Deres dato

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2015/4988-433.52
Deres ref.

Skaun kommune
Postboks 74
7358 BØRSA

Ny iverksetting av fellingstillatelse for 1 ulv - Skaun, Orkdal, Meldal og Melhus 24082015

Det er søkt om tillatelse til felling av ulv i Skaun kommune. Utfra en samlet vurdering av situasjonen finner Fylkesmannen grunnlag for å tillate skadefelling av én (1) ulv i Skaun kommune samt deler av Orkdal, Meldal og Melhus kommuner. Tillatelsen gis til Skaun kommune som samtidig gis ansvar for nødvendig koordinering mellom de involverte kommunene. Tillatelsen er gjeldende for perioden 24.8.2015 til og med 31.8.2015. Bare personer som er oppnevnt på kommunalt eller interkommunalt fellingslag kan delta i fellingsforsøket. Øvrige vilkår for tillatelsen er gitt i dette brev. Vedtaket kan etter reglene i forvaltningsloven påklages.

Vi viser til søknad fra Erling Mellingseter, beitebruker i Skaun kommune der det ble søkt om tillatelse til skadefelling av ulv i Skaun kommune. Vi viser videre til vårt vedtak 12.8.15 om iverksetting av fellingstillatelse for 1 ulv gitt til Skaun kommune.

Fylkesmannen formidlet muntlig ny tillatelse til felling av ulv til Skaun kommune 24. august 2015 per telefon til Skaun kommune v/ Sigrid Tiller. Det ble opplyst at vilkårene for fellingstillatelsen ville tilsvare de vilkår som ble satt i tillatelsene til felling av ulv gitt 12.8.2015. Dette brevet er en skriftlig bekreftelse på tillatelse gitt 24.8.15.

Bakgrunn

Meldal beitelag søkte Fylkesmannen om tillatelse til felling av ulv 8.8.15. Dette med henvisning til at to sauer er funnet med skader av ulv innenfor beiteområdene til Meldal beitelag. Fylkesmannen ga tillatelse til felling av ulven samme dag. Tillatelsen ble avgrenset til å gjelde for de deler av Meldal kommune som var øst for elva Orkla.

Videre ble det funnet skader av ulv i Skaun 12.8.15 og det ble gitt tillatelse til felling av ulv til Skaun kommune samme dag. Tillatelsen ble avgrenset til å gjelde for hele Skaun kommune samt de deler av Melhus kommune som ligger vest for elva Gaula og de deler av Orkdal og Meldal kommuner som ligger øst for elva Orkla. Etter skadene som utløste tillatelsen 12.8 ble det funnet ytterligere en sau skadet av ulv 13.8.15. etter dette er det ikke påvist nye skader av ulv i området før nå.

Statens naturoppsyn (SNO) v/ Frode Aalbu har 24.8.15 meldt fra til Fylkesmannen i Sør-Trøndelag om at de har undersøkt ett kadaver av lam i Skaun kommune. Statens Naturoppsyn har etter kadaverundersøkelse kommet til at konklusjon for dødsårsaken til lammet er; ulv, dokumentert. På bakgrunn av opplysningene fra kadaverundersøkelsene har beitebruker i Skaun kommune Erling Mellingseter fremmet muntlig søknad om tillatelse til felling av ulv.

Hjemmelsgrunnlaget

Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) og forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) danner den juridiske rammen for Fylkesmannens vedtak i saken.

Prinsipper for offentlig beslutningstaking jf. naturmangfoldloven

Etter naturmangfoldloven §§ 1 og 5 er det et mål at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt, og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Tiltak etter naturmangfoldloven skal imidlertid veies opp i mot andre viktige samfunnsinteresser jmfør § 14. En slik avveining skal ikke medføre at målet i § 5 fravikes, men at tiltaket vil kunne medføre at målet i § 5 nås på en annen måte eller i et annet tempo enn hvis naturmangfoldet hadde vært det eneste hensynet å ta, jmfør prinsippet om en geografisk differensiert rovviltforvaltning.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Utgangspunktet for beslutninger som kan påvirke naturmangfoldet er at beslutningsgrunnlaget skal være best mulig jmfør naturmangfoldloven § 8. Dersom beslutningsgrunnlaget ikke er tilstrekkelig, kommer naturmangfoldloven § 9, føre- var- prinsippet, til anvendelse.

Det foreligger betydelig kunnskap om den samlede belastningen som ulvebestanden blir utsatt for, jf. § 10, og avgangen av ulv skjer hovedsakelig gjennom lisensfelling og skadefelling, slik at miljøforvaltningen i stor grad har oversikt over den samlede belastningen.

Naturmangfoldloven § 11 gjelder kostnadene ved miljøforringelse, og anses ikke som relevant her. "Føre-var-prinsippet" i § 9 kommer til anvendelse i situasjoner hvor en ikke har tilstrekkelig kunnskap tilgjengelig. Etter Fylkesmannens syn er ikke dette tilfelle i denne saken.

Fylkesmannen viser til at dette vedtaket blant annet bygger på kunnskap om bestandssituasjon for ulv, slik den er beskrevet i det nasjonale overvåkningsprogrammet for rovvilt, og til beskrivelsen av dette programmet i kommentarene til rovviltforskriften § 3. De siste bestandsrapportene for ulv er tilgjengelige på www.Rovdata.no

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen konstaterer at styringssignalene er tydelige og at det skal være en lav terskel for å gi tillatelse til felling av skadegjørende ulv i Sør-Trøndelag.

Siden innavl er et vesentlig problem for overlevelsen til ulv i Skandinavia, skal forvaltningen legge spesiell vekt på å verne om ulv med spesielt verdifulle gener. Dette kan være naturlige innvandrere fra østlige populasjoner, flyttede innvandrere fra østlige populasjoner, innflyttede ulver fra østlige populasjoner eller identifiserte første generasjons avkom til ulver i de overnevnte kategoriene.

Fylkesmannen har per 24.8.15 informasjon om at det er registrert ett individ med verdifulle gener i Norge i 2015 jf. nyhet fra Rovdata publisert 23.6.15. Ulven er registrert ved DNA treff i Nordre Land 27.3. i Gran kommune 3.4.2015 og sist i Nordmarka 31.5. og 1.6. Retningen mellom registreringen er fra nord mot sør. Vi anser det som lite sannsynlig at individet som nå har gjort skade i Skaun er individet som det ble plukket opp DNA av i Nordmarka 1.6.

Fylkesmannen har ikke informasjon om at det aktuelle individet som har gjort skade på sau i Skaun er et genetisk verdifullt individ. Vi anser sannsynligheten for at det skadegjørende individet er et genetisk viktig individ som liten. Det er i denne forbindelse svært viktig at eventuelle funn av hår eller avføring fra ulven som kan inneholde DNA, som blir funnet i forbindelse med skadefellingsforsøket blir meldt inn til Statens naturoppsyn.

Det følger av rovviltforskriftens § 9 at områdets status i forvaltningsplanen skal vektlegges i forbindelse med vurderinger av søknader om skadefelling. Hele Sør-Trøndelag er utenfor område med mål om yngling av ulv. Forvaltningen skal utøves med utgangspunkt i et ønske om å oppfylle bestandsmålene innenfor de områdene som er avsatt som yngleområder for den enkelte art. I områdene som ikke har mål om yngling av arten skal terskelen for å tillate felling være lavere enn i områdene med mål om yngling.

Videre følger det av rovviltforskriften § 9 at Fylkesmannen skal gjøre en særlig vurdering av den konkrete situasjonen opp mot følgende 4 kriterier;

Områdets betydning som beitemark

Det fremgår av tall fra Organisert beitebruk at det var i underkant av 800 sau og lam som ble sluppet på utmarksbeite i Skaun kommune i 2014. I tillegg kommer dyr som beiter inn i mot området fra Melhus og Orkdal kommune. Fra tillatelsen til felling av ulv gitt til Meldal kommune 8.8. er vi kjent med at ca. 850 sau og lam er sluppet i områdene øst for Orkla i Meldal kommune. Fylkesmannen anser området som ett viktig beiteområde.

Skadenes omfang og utvikling

Statens naturoppsyn (SNO) har i perioden fra 5.8.15 til 24.8.15 undersøkt 10 kadaver av sau og lam i kommunen Meldal og Skaun. Av disse har 6 fått konklusjon ulv dokumentert eller antatt samt 1 har fått konklusjon; ulv, usikker. 2 har fått konklusjon; ukjent, usikker og 1 har fått konklusjon ikke rovvilt, dokumentert. Det påviste skadeomfanget av ulv i det aktuelle området vurderes foreløpig som begrenset, men erfaringer fra andre områder der ulv kommer inn er at det kan oppstå mye skade på bufe på kort tid.

Potensialet for fremtidige skader

Det går etter hvert mot slutten av beitesesongen, men ettersom våren og sommeren kom seint i år er det fortsatt gode beiter i utmark, noe det trolig vil kunne være enda en tid fremover. Vi anser fortsatt potensialet for fremtidige

skader som betydelig. Erfaringer fra andre områder er at ulv potensielt kan gjøre mye skade på bufe på kort tid.

Muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak.

Ettersom vi går mot slutten av beitesesongen er det nå aktuelt å gi tilskudd til tidlig sankning av beitedyrene. Fylkesmannen anser det som aktuelt å tilby tilskudd til tidlig sankning i det aktuelle området, ettersom der nå er påvist tap til ulv over en noe lengre periode i området. Samtidig er vi av den oppfatning at den skadegjørende ulven potensielt kan gjøre mye skade i tiden frem til sankingen er gjennomført. Det er vanskelig å se for seg andre effektive tiltak som kan forhindre videre skade av ulv i det aktuelle beiteområdet, foruten å forsøke å felle ulven.

Økonomi

I forhold til økonomi til godtgjørelse for fellingslaget kan eventuelle restmidler fra den økonomiskrammen gitt i vedtak 12.8.15 benyttes til utbetaling av kompensasjon jf. §§ 9 og 9a i rovviltforskriften. I tillegg tilfører Fylkesmannen ytterligere kr 60 000,- til godtgjøring. Det kan samlet maksimalt utbetales kr 15 000,- til dekking av direkte og dokumenterte utgifter jf. § 9.

Konklusjon

Med bakgrunn i en helhetlig vurdering av situasjonen, vurderer Fylkesmannen at det ikke foreligger annen tilfredsstillende løsning i det aktuelle området enn å gi tillatelse til felling av ulv. Et slikt uttak blir vurdert til ikke å være til skade for ulvebestandens overlevelse, eller å komme i konflikt med det nasjonale bestandsmålet for ulv, jf. Inst. S. nr. 174 (2003-2004) og rovviltforskriften §§ 3 og 4. jf. vedtak fra Rovviltnemnda av 19.5.2015.

Fylkesmannen anser potensialet for videre tap i det aktuelle området som betydelig. Ut fra dette og prinsippet om geografisk differensiert forvaltning, finner vi grunnlag for å iverksette fellingstillatelse på én (1) ulv i Skaun kommune samt deler av Orkdal, Meldal og Melhus kommuner for å hindre videre tap av beitedyr.

For ytterligere bakgrunn og begrunnelse for fellingstillatelsen, vises det til vårt vedtak av 12. august 2015.

Vedtak

Ut fra vurderingene ovenfor, vedtak om betingede tillatelser fra Rovviltnemnda av 19.5.2015 og med hjemmel i lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 første ledd b) og § 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9, jf. §§ 1 og 3, gir Fylkesmannen tillatelse til felling av én (1) ulv i deler av Sør-Trøndelag. Vilkår for tillatelsen er gitt i dette brev.

Følgende vilkår gjelder for fellingstillatelsen

1. Alle som deltar i fellingsforsøket skal være kjent med vilkår før fellingsforsøk iverksettes, samt de generelle gjeldende bestemmelser i rovviltforskriften og forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst.

2. Område for felling er avgrenset til Skaun kommune samt de deler av Orkdal og Meldal kommuner som er øst for elva Orkla og de deler av Melhus kommune som er vest for elva Gaula.
3. Fellingstillatelsen gjelder i tidsrommet **24.8.2015** til og med **31.8.2015**.
4. Skadefellingstillatelsen gis til Skaun kommune. Skaun kommune er ansvarlig for å oppnevne et fellingslag, og utpeke en fellingsleder. Fylkesmannen krever at deltakerne i fellingslagene oppfyller kravene til og innehar lisens, jf. kravene i forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst, av 22.3.2002 nr. 313, §§ 13 og 14. Deltakerne i fellingsforsøket skal ikke være dømt eller ilagt forelegg for brudd på naturmangfoldloven eller lov om jakt og fangst av vilt, av 29.5.1981 nr. 38, eller forskrifter hjemlet i disse. Bare personer som er oppnevnt på kommunalt eller interkommunalt fellingslag kan delta i fellingsforsøket. Vi forholder oss til tidligere oversendte navnelister for skadefellingslagene, eventuelle endringer av lagene bes meldt inn til oss snarest.
5. Det skal bare benyttes våpen og ammunisjon som tilfredsstiller kravene til jakt på ulv, jf. forskrift av 22. mars 2002 om utøving av jakt og fangst.
6. Jeger som deltar i fellingsforsøket skal ha avlagt skyteprøve for storvilt senest i 2014.
7. Bruk av hund under skadefelling er tillatt. Evt. nødvendig unntak fra sikringsreglene i hundeloven kan gis av kommunen.
8. Felling og forsøk på felling i henhold til denne tillatelse gjennomføres uavhengig av grunneiers jaktrett, jf. viltloven § 35.
9. Alle skudd løsnet mot ulv i forbindelse med fellingsforsøket skal umiddelbart meldes til Fylkesmannen på telefonnummer 900 65 298 og politiet. Dersom ulv skadeskytes, avgjør Fylkesmannen hvordan videre ettersøk skal gjennomføres. Medlemmene i fellingslaget skal uten godtgjørelse, såfremt annet ikke er avtalt med Fylkesmannen, bistå forvaltningsmyndighet eller politiet i det videre ettersøk. Generelt for ettersøk av gaupe, bjørn, jerv og ulv gjelder bestemmelsen i rovviltforskriften § 17.
10. Ulv felt i medhold av tillatelsen er Viltfondets eiendom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt dyr uten nærmere samtykke fra Miljødirektoratet. Døde rovvilt skal håndteres i henhold til instruks for ivaretagelse av felt rovvilt (vedlagt, finnes også på: (http://www.rovdata.no/portals/rovdata/dokumenter/instrukser/Ivaretake_lse_dode_rovdyr.pdf)). Frakt og oppbevaring av felt vilt avklares nærmere med Fylkesmannen tlf. 900 65 298.
11. Fellingsleder skal melde kort om gjennomføringen av fellingsforsøket til Fylkesmannen minimum annethvert døgn. Meldingen kan gis i form av en SMS til tlf. nr. 900 65 298.
12. Restmidler fra den økonomiske rammen gitt i vedtak 12.8.15 kan overføres og benyttes i denne tillatelsen. I tillegg tilfører Fylkesmannen kr 60 000,- til godtgjøring jf. §§ 9 og 9a i rovviltforskriften. Søknad om dekning av utgifter i forbindelse med tillatelsen skal sendes Fylkesmannen via elektronisk søknadssenter, senest 3 uker etter tillatelsens utløp. Tillatelsen gis til Skaun kommune som gis ansvar for koordinering av fellingsforsøket. Ressursbruk i de øvrige kommunene innenfor fellingsområdet må følgelig avklares med Skaun kommune.
13. Fylkesmannen kan til enhver tid endre ett eller flere av vilkårene, eller inndra fellingstillatelsen.

Dersom ulv skadeskyles eller felles, skal det umiddelbart gis melding til vår vakttelefon tlf: 900 65 298.

Saksopplysninger

Dette vedtaket kan etter reglene i forvaltningsloven påklages, innen 3 uker etter at avgjørelsen er mottatt/ gjort tilgjengelig på www.miljøvedtak.no. En eventuell klage rettes til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen. Klagen skal nevne det vedtak som klagen gjelder og nevne den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og eventuelle opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Alle vedtak som angår felling av fredet rovvilt blir gjort tilgjengelig på www.miljøvedtak.no. De som ønsker å motta vedtak som angår felling av fredet rovvilt kan abonnere på vedtakene der og dermed få de tilsendt per e-post fortløpende. Abonnementet kan avgrenses til bestemte områder.

Med hilsen

Stein-Arne Andreassen (e.f.)
miljøverndirektør

Kjell Vidar Seljevoll
seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

2 vedlegg

Kopi:
adresseliste