



**Dovrefjell
nasjonalparkstyre**

Postadresse
Postboks 987
2604 Lillehammer

Besøksadresse
Norsk villreinsenter nord
Hjerkinnhusvegen 33
2661 Hjerkin

Kontakt
Sentralbord +47 61 26 60 00
Saksbehandler +47 61 26 62 08
fmoppst@fylkesmannen.no
www.nasjonalparkstyre.no/dovrefjell

Dovre kommune

E-postadresse: postmottak@dovre.kommune.no

Delegert sak nr. 118-2018

SAKSBEHANDLER: LARS BØRVE

ARKIVSAK - ARKIVKODE: 2018/4053 - 432.2

DATO: 24.07.2018

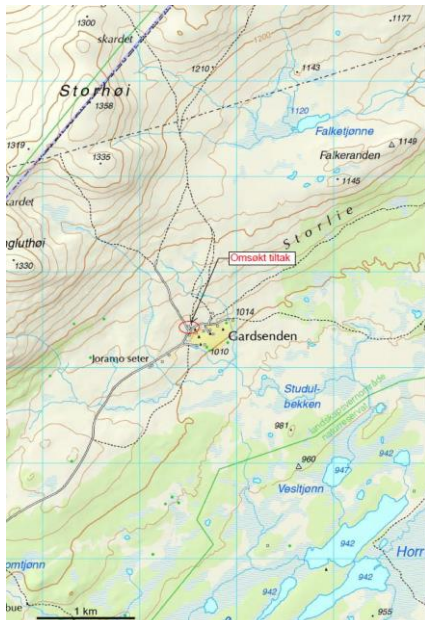
Søknad fra Inge Nørstebø, Trondheim, om å rive nåværende uthus og sette opp nytt uthus ved hytte på Gardsenden i Fokstugu landskapsvernområde

Dokumenter

- 25.06.2018: Søknad fra Inge Nørstebø, Trondheim, om å rive nåværende uthus og sette opp nytt uthus ved hytte på Gardsenden i Fokstugu landskapsvernområde
- 26.06.2018: E-post fra Dovre kommune til Dovrefjell nasjonalparkstyre – oversending av søknad for behandling.

Opplysninger om søknaden / saksopplysninger

Inge Nørstebø, Nordslettvegen 175, 7038 Trondheim, søker 25.06.2018 om å rive nåværende uthus på ca. 10 m², og sette opp nytt uthus på 9,9 m² bebygd areal (BYA) på samme tomt ved hytte på Gardsenden i Fokstugu landskapsvernområde.



Kart 1 og 2: Kartene viser hvor hytta er på Gardsenden.

Nasjonalpark	Dovrefjell-Sunndalsfjella
Naturresevatene	Flåman, Bjørndalen, Nordre Snøfjelltjønn, Mardalen
Landskapsvernområdene	Drivdalen/Kongsvoll/Hjerkinn, Knutshø, Åmotdalen, Dalsida Eikesdalsvatnet, Åmotan-Grøvdalen, Jora og Fokstugu
Biotopvernområdene	Torbudalen og Sandgrovbott-Mardalsbotn



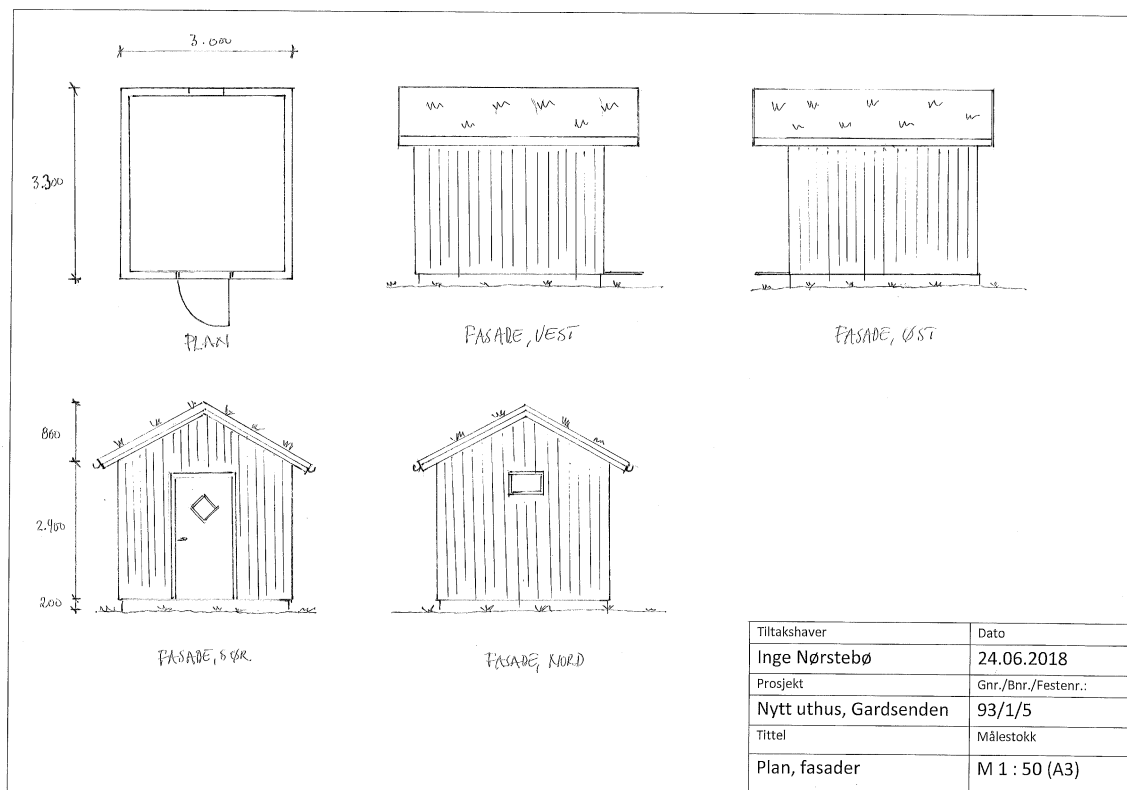
Hytta har gnr. 93, bnr. 1, fnr. 5 i Dovre kommune, og ligger i Joramo Bygdealmenning.

I søknaden skriver Inge Nørstebø bl.a.:

Eksisterende uthus er dårlig fundamentert, og det er gått råte i gulvet. Nytt uthus er planlagt utført med ringmur av leca som pusses og med tradisjonelt reisverk med kledning av Royal impregnert panel tilsvarende som for hytta. Nytt uthus utføres med samme takvinkel som hytta og med torv på tak.



Bilde 1: Nåværende hytte og uthus.



Tegning 1: Tegning av nytt uthus.



Regler og retningslinjer for saksbehandlingen

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen går bl.a. fram av:

- Naturmangfoldloven av 19. juni 2009.
- Verneforskrift for Fokstugu landskapsvernområde av 3. mai 2002.
- Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell, vedtatt 8. februar 2006.
- Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, utgitt av Miljødirektoratet i 2014.
- Arealdelen i kommuneplanen for Dovre kommune.

Formålet med Fokstugu landskapsvernområde er å:

- Ta vare på et særpreget og vakkert natur- og kulturlandskap, der seterlandskap med seterbebyggelse og setervoller, vegetasjon og kulturminner utgjør en vesentlig del av landskapets egenart.
- Ta vare på geologiske forekomster og landskapsformer.

Jf. verneforskriften § 2.

Et annet formål med Fokstugu landskapsvernområde er også å ivareta sammenhengen mellom de store fjellområdene og høgfjellsøkosystemene på Dovrefjell og i Rondane. Det er bl.a. viktig å ta vare på et tidligere mye brukt og framtidig mulig trekkområde for villrein mellom Dovrefjell og Rondane.

Fokstugu landskapsvernområde er vernet mot stort sett alle tekniske inngrep eller tiltak som vesentlig kan endre eller virke inn på landskapets art eller karakter, jf. § 3, pkt. 1.1, og Dovrefjell nasjonalparkstyret har ikke hjemmel i verneforskriften til å gi tillatelse til å rive nåværende uthus og sette opp nytt uthus. Søknaden må derfor behandles som en dispensasjonssak i forhold til verneforskriften, jf. § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak).

I naturmangfoldloven § 48 går det i 1. ledd fram:

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, utgitt av Miljødirektoratet i 2014, inneholder retningslinjer som er relevant for vurderingen om det kan gis dispensasjon (s. 11):

Hvis et omsøkt tiltak eller en aktivitet ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, kan forvaltningsmyndigheten vurdere dispensasjon etter § 48 første alternativ.

Ved søknad om dispensasjon må det først vurderes om vilkårene er oppfylt. Vilråene er kumulative, det vil si at begge vilråene må være oppfylt. Det at vilråene er oppfylt gir ikke krav på dispensasjon. Bestemmelsen er en kan-bestemmelse, som innebærer at det skal foretas en konkret vurdering av om det skal gis en dispensasjon dersom vilråene er oppfylt. I avveiningen av om dispensasjon skal gis må det foretas en skjønnsmessig vurdering.

Blant annet vil omfanget, miljøvirkningen og nødvendigheten av de tiltak som



det søkes dispensasjon for, ha betydning. Også de hensyn som positivt taler for det omsøkte tiltak, og om det vil stride mot verneverdiene om tilsvarende dispensasjonssøknader blir innvilget i fremtiden, inngår i vurderingen.

Dispensasjon etter § 48 første alternativ, omfatter tiltak som er forenlig med verneformål og verneverdier i det aktuelle området. Dette vil i noen grad avhenge av verneform.

I forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell går det fram at Gardsenden ligger i en brukssone (sone 05-N) i Fokstugu landskapsvernområde. Brukssonene er områder hvor hensynet til verneverdiene tilsier en videreutvikling av landbrukstilknyttede næringer inklusive småskala reiseliv (se s. 46 i forvaltningsplanen). I forvaltningsplanen er det (s. 46) gitt retningslinjer for nybygg i landbruksnæring i brukssonene, men det er ikke gitt retningslinjer for nybygg i forbindelse med hytter i disse brukssonene.

I forvaltningsplanen (s. 89) går det fram at det er et mål å holde omfanget av byggevirkksomhet i verneområdene på et lavt nivå.

I retningslinjene for bygninger i landskapsvernområdene og biotopvernområdene (s. 90), går det bl.a. fram:

- Det er ikke tillatt med annen bygge- og anleggsvirkksomhet enn det som er direkte knyttet til landbruk, jf. plan- og bygningslovens definisjon. Det vil ikke være tillatt å oppføre fritidsboliger, eller hytter for utleie.
- Det skal gjennomføres en strengere dispensasjonspraksis i sone uten tilrettelegging og inngrep enn i brukssonene.

I retningslinjene i forvaltningsplanen for bygninger i verneområdene (s. 90), går det bl.a. også fram:

Tiltak skal gjennomføres i tråd med tradisjonell byggeskikk i området. Det skal nyttes materialer og farger som ikke skiller seg ut fra omgivelsene.

Gjeldende kommuneplan for området, er kommuneplanens arealdel, vedtatt av Dovre kommunestyre 11.03.2002. Det aktuelle området der hytta og uthuset ligger, er i planen lagt ut til landbruks-, natur- og friluftsområde (LNF). I LNF-områder er som utgangspunkt bare bygninger og anlegg knyttet til stedbunden næring tillatt, og det er ikke tillatt å oppføre eller fradele bolig- eller fritidsbebyggelse.

I kommuneplanens arealdel er det tatt inn følgende retningslinjer for dispensasjonsbehandling av fritidsbebyggelse utenfor regulerte områder:

Totalt bebygd areal på en fritidseiendom skal ikke overstige 100 m². Hovedhuset på en fritidseiendom bør ikke overstige 65 m². Det kan i tillegg bygges 1-2 hus, som hver for seg ikke bør overstige 25 m². Slike bebygde fritidseiendommer bør bygges i tun for å skjerme mot vær og innsyn, og må plasseres slik at bygningene passer inn i landskapsbildet. Ved å fordele tillatt areal på flere hus oppnår en å redusere bygningenes virkning på landskapet og eiendommen tilpasses bedre til den lokale byggeskikken.

Joramo bygdeallmenning har egne regler for seterbebyggelse, hytter og buer. Hytter kan være maksimum 70 m² og uthus maksimum 10 m².



Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7, skal også legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold:

- § 8 kunnskapsgrunnlaget,
- § 9 føre-var-prinsippet,
- § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning,
- § 11 kostnadene ved miljøforringelse,
- § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Dovrefjell nasjonalparkstyre har i møte 07.12.2015, sak nr. 74-2015 (arkivsak nr. 2015/7095), delegert myndighet til forvalterne (jf. vedtektene pkt. 6.2) til å treffe vedtak i saker av kurant karakter. Med kurant karakter menes følgende: 1) Saker etter verneforskriftenes spesifiserte tillatelsesbestemmelser om ferdsel og motorferdsel. 2) Saker etter verneforskriftenes øvrige spesifiserte tillatelsesbestemmelser og etter naturmangfoldloven § 48 der: a) Det dreier seg om fornying av tillatelse eller dispensasjon gitt av styret eller arbeidsutvalget, og forutsetningene er tilnærmet uendret. b) Det foreligger etablert forvaltningspraksis fra saker behandlet av styret eller arbeidsutvalget i tilsvarende sak. c) Forvaltningsplanen gir entydige føringer for utfallet. Ved tvil skal forvalter drøfte saken med styreleder. Dette skal komme fram av saksutredningen hvis forvalter treffer delegert vedtak i saken. Alle delegerte vedtak skal refereres for styret.

I denne saken foreligger det en etablert forvaltningspraksis fra tilsvarende saker som Dovrefjell nasjonalparkstyre har behandlet tidligere.

Vurderinger

Det nåværende uthuset har pulttak, og det nye uthuset planlegges med saltak og møneretning 90 grader i forhold til møneretningen på hytta.

Å rive det nåværende uthuset på ca. 10 m² ved hytta på Gardsenden i Fokstugu landskapsvernrområde, og sette opp nytt uthus på ca. 9,9 m² bebygd areal på samme tomt, vil ikke endre eller virke vesentlig inn på landskapets art eller karakter, og vil ikke medføre noen endring i forhold til nåværende arealbruk i landskapsvernrområdet. Tiltaket er derfor sannsynligvis ikke i strid med verneformålet for Fokstugu landskapsvernrområde, og vil påvirke verneverdiene forholdsvis lite.

Vurdering i forhold til prinsippene i naturmangfoldloven § 8-12, jf. § 7:

Når det treffes beslutninger som berører naturmangfoldet, skal forvaltningen innhente og legge til grunn kunnskap om naturmangfoldet. Kunnskapen som skal brukes, er kunnskap om landskap, økosystemer, naturtyper og arter, og det skal gis en vurdering av effekten av påvirkninger.

Riving av det nåværende uthuset ved hytta på Gardsenden i Fokstugu landskapsvernrområde, og oppsetting av nytt uthus på samme tomt, vil berøre naturmangfoldet, bl.a. landskapet forholdsvis lite, og effekten av påvirkningene vil også være forholdsvis små, jf. § 8.



Påvirkningen av økosystemet skal også vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. Dispensasjon til riving av det nåværende uthuset og oppsetting av nytt uthus på samme tomt, vil sammen med andre tillatelser og dispensasjoner som er eller vil bli gitt i disse fjellområdene, sannsynligvis ikke føre til at belastningen på økosystemet blir for stor samlet sett. Det er derfor ikke behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet, jf. § 9.

Hvis det blir ryddet opp etter rivingen av det nåværende uthuset og oppsetting av det nye uthuset, er det i denne saken ikke nødvendig å vurdere om tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, jf. naturmangfoldloven § 11.

Saksbehandler går også ut i fra at det blir benyttet tilstrekkelig miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder når materialer til det nye uthuset skal fraktes inn, og når materialrester skal fraktes ut av landskapsvernområdet, jf. § 12.

Vurderingen i forhold til verneformålet og prinsippene i naturmangfoldloven § 8-12, tilsier at effekten av det planlagte tiltaket, vil bli forholdsvis liten.

Det foreslås at det nåværende uthuset kan rives, og at nytt uthus på 9,9 m2 bebygd areal kan settes opp på samme tomt slik det er søkt om. Treverk kan kappes opp til ved som kan brukes på stedet. Andre materialrester må fraktes ut av verneområdet og tas hånd om på forsvarlig måte.

Delegert vedtak

Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Inge Nørstebø, Nordslettvegen 175, 7038 Trondheim, dispensasjon til å rive nåværende uthus på ca. 10 m2, og sette opp nytt uthus på 9,9 m2 bebygd areal på samme tomt ved hytte på Gardsenden i Fokstugu landskapsvernområde. Hytta har gnr. 93, bnr. 1, fnr. 5 i Dovre kommune, og ligger i Joramo Bygdealmening.

Dispensasjonen begrunnes med at riving av det nåværende uthuset på ca. 10 m2, og oppsetting av nytt uthus på 9,9 m2 bebygd areal på samme tomt, vil ikke endre eller virke vesentlig inn på landskapets art eller karakter, og vil ikke medføre noen endring i forhold til nåværende arealbruk i landskapsvernområdet. Tiltaket er derfor sannsynligvis ikke i strid med verneformålet for Fokstugu landskapsvernområde, og vil påvirke verneverdiene forholdsvis lite.

Vilkår:

- Nytt uthus skal bygges i samsvar med tradisjonell byggeskikk i området, og i samsvar med opplysningene i søknaden / saken og tegninger vedlagt søknaden. Det skal brukes materialer og farger som ikke skiller seg ut fra omgivelsene.
- Det nåværende uthuset skal rives. Treverk kan kappes opp til ved som kan brukes på stedet. Andre materialrester skal fraktes ut av verneområdet og tas hånd om på forsvarlig måte.

Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 1. ledd, og vilkårene er fastsatt med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten.



Forholdet til annet lovverk

I tillegg til tillatelsen / dispensasjonen fra Dovrefjell nasjonalparkstyre kan det også være nødvendig å innhente tillatelse fra andre myndigheter og / eller tillatelse fra grunneier.

Rett til innsyn i sakens dokumenter

Alle kan kreve innsyn i sakens dokumenter. Noen dokumenter kan med hjemmel i lov være unntatt fra innsyn.

Klageadgang

Vedtaket eller del(er) av det kan påklages til Miljødirektoratet av en part eller annen med rettslig klageinteresse, innen tre uker fra vedtaket er mottatt, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen sendes til Dovrefjell nasjonalparkstyre, jf. forvaltningsloven § 32.

Adgang til å kreve utsatt iverksetting av vedtaket (i byggesaker)

Det er adgang til å be om utsatt iverksetting av vedtaket dersom saken gjelder flere parter, og gjennomføring av tiltaket før eventuell klagebehandling medfører skade for den/de parten(e) som har klaget. Andre med rettslig klageinteresse, som har klaget på vedtaket, kan også be om utsatt iverksetting av vedtaket.

Med hilsen

Lars Børve (sign.)
forvalter
Dovrefjell nasjonalparkstyre

Kopi til

- Miljøvedtaksregisteret
- Statens naturoppsyn Dovrefjell
- Fylkesmannen i Oppland
- Joramo Bygdealmening
- Inge Nørstebø, Trondheim