



DET KONGELIGE
KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

19/3901-6

30. januar 2020

Avgjørelse av klage på vedtak om kvote for kvotejakt på gaupe i region 6 i 2020

Klima- og miljødepartementet viser til klager fra Naturvernforbundet 13. november 2019 og Fosen Naturvernforening 16. november 2019 over Rovviltnemnda i region 6 sitt vedtak 24. oktober 2019 om kvote for kvotejakt på gaupe i region 6 (Møre og Romsdal og Trøndelag) i 2020.

Klima- og miljødepartementet viser til at det nasjonale bestandsmålet på 65 årlige ynglinger av gaupe ikke er nådd de senere årene. Antallet ynglinger i region 6 har imidlertid de tre siste årene ligger over bestandsmålet på 12 årlige ynglinger. Departementet legger vekt på at den kvoten rovviltnemnda har vedtatt for jakt på gaupe i region 6 i 2020 med stor sannsynlighet vil kunne redusere bestanden til under bestandsmålet på 12 årlige familiegrupper av gaupe. Departementet har derfor vedtatt at samlet kvote reduseres til 25 gauper med maksimum 9 voksne hunngauper innenfor kvotejaktområdene, og med en fordeling av reservekvote som forslått av direktoratet. Klagen er dermed delvis tatt til følge.

Saksgang

Rovviltnemnda i region 6 vedtok 24. oktober 2019 kvote for kvotejakt på gaupe i 2020. Vedtaket ble påklaget av Naturvernforbundet 13. november 2019 og av Fosen Naturvernforening 16. november 2019. Rovviltnemnda i region 6 behandlet klagen 28. november 2019 og opprettholdt sitt tidligere vedtak. Saken ble oversendt Klima- og miljødepartementet samme dag. Miljødirektoratet ga sin faglige tilråding 19. desember 2019.

Klagernes anførsler

Naturvernforbundet mener kvoten bør endres slik at totalkvoten settes til 26 gauper, hvorav 6 voksne hunngauper. Totalkvoten bør fordeles med en startkvote på 23 gauper (5 voksne

Postadresse
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo
postmottak@kld.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 20
www.kld.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 882

Avdeling

Saksbehandler
Torkel Ramberg
22 24 58 50

hunngauper) og en reservekvote på 3 gauper (1 voksen hunngaue). De mener videre at Indre Namdalen bør avsettes som eget kvotejaksområde uten hunndyrbegrensninger.

Fosen naturvernforening viser til at den nasjonale bestanden av gaupe befinner seg under det nasjonale bestandsmålet. Prognosen i NINA rapport 1679-2019 viser at region 6 har 40 % sjanse for at bestanden ligger under bestandsmålet før jakt i 2020. Med bakgrunn i prognosemodellen mener Fosen Naturvernforening at kvoten ikke må beregnes med tanke på å redusere bestanden, men for å holde den på det estimerte antall familiegrupper på 13 som prognosemodellen estimerer. De mener en ikke kan vektlegge innvandring av gaupe som faktor ettersom prognosemodellen allerede tar høyde for innvandring. De mener også det i prinsippet ikke burde kunne åpnes for kvotefrie jaktområder, og at de i alle fall ikke bør åpnes for kvotefri jakt i nye områder.

Rovviltnemndas vurdering

Rovviltnemnda har i sitt vedtak redegjort for gjeldende regelverk, forvaltningsplanen for rovvilt i regionen og for bestandssituasjonen for gaupe. Videre har de gitt oversikt over gaupeskader på sau. I sin innstilling til nemnda har sekretariatet sagt følgende om beregning av kvote for kvotejakt:

"På grunn av høy reproduksjonsevne vil en gaupebestand naturlig vokse raskt under gunstige livsbetingelser. Når livsbetingelsene forverres vil dyras kondisjon reduseres, noe som fører til at produktiviteten reduseres samtidig som dødeligheten i bestanden øker. Bestanden vil da hurtig reduseres. En gaupebestand vil derfor naturlig variere betydelig i størrelse over tid, og mer enn de andre store rovdyrartene. Denne dynamikken er kjent hos mange arter og er særlig utpreget hos arter som er tilpasset et ustabilt næringstilbud. Kullstørrelsen varierer ofte fra år til år, og er trolig avhengig av fødetilgangen. Ved god fødetilgang er det sannsynlig at flere to års gamle hunngauper reproduserer. I slike tilfeller vil det da bli færre «nye» eldre hunner som reproduserer påfølgende år. I år med dårlig fødetilgang vil færre hunner reprodusere, samtidig som ungedødeligheten vil være høyere. Utvandring av individer er også erfaringsmessig større i områder med begrensede matressurser (Andersen m.fl. 2003). Antallet ynglinger fra år til år kan derav variere mye mer enn den reelle bestanden gjør. I år med lav ynglesuksess vil en relativt sett høste en større del av produksjonsdyra i en bestand, enn en vil gjøre i år der mange voksne hunngauper går til yngling. Bestanden av gaupe i region 6 Midt-Norge har vært over bestandsmålet de fem siste sesongene, og hovedutfordringen har vært å få bestanden ned til bestandsmålet på 12 familiegrupper. I NINA Rapport 1679-2019 er prognosen for bestanden i region 6 før jakt 2019 estimert å være på 13,0 familiegrupper. Hvilket tilsier at nemnda nå bør fatte et vedtak om en kvote som medfører at bestanden balanseres. Det er derfor aktuelt å vite omtrent hvor store uttak man kan ha for å nå bestandsmålet. Nilsen m.fl. (NINA Rapport 774-2011) har i sin prognosemodell for bestanden av gaupe i Norge estimert at et uttak av voksne hunndyr bør ligge rundt 0,43 % pr. familiegruppe for med størst sannsynlighet vil gi en stabil bestandsutvikling. Hvis bestanden hadde ligget på bestandsmålet på 12 familiegrupper betyr dette en hunndyrkvote på fem voksne hunndyr. Så selv om gjennomsnittlig registrerte familiegrupper de siste tre årene er på 16,5 familiegrupper, noe som er over bestandsmålet for region 6, må det antas at bestanden før kvotejakt i 2020 har gått noe ned, men at den fortsatt er over bestandsmålet. Prognosemodellen i NINA Rapport 1679-2019 estimerer at bestanden vil ligge på 13 familiegrupper før kvotejakt i 2020. Prognosen antyder ca. 60 % sjanse for at regionen er på eller over bestandsmålet på 12 familiegrupper. Hvis

prognosemodellen følges bør det tas 1,27 gauper pr. familiegruppe, noe som utgjør 17 gauper (6 voksne hunndyr (0,43 x antall familiegrupper)) for å holde en bestand på 13 familiegrupper stabil (NINA Rapport 774- 2011). Med en estimert bestand på 13 familiegrupper vil det derfor være rom for et høyere uttak av antall gauper og voksne hunndyr enn det som prognosemodellen tilsier, slik at bestanden kan reduseres ned til bestandsmålet på 12 familiegrupper. I deler av region 6, hovedsakelig i Indre Namdal er det erfaringsmessig netto innvandring av gaupe, noe som tilsier at kvoten i disse områdene kan settes høyere. NINA Rapport 774-2011 er en beskrivelse av prognosemodellen. Bestanden før jakta i 2020 er estimert til å ligge svakt over bestandsmålet, men effekten av kvotejakta sist vinter vil ikke bli registrert før kommende vinters registreringer av familiegrupper. Sist vinters uttak av 9 voksne hunngauper ligger noe over NINAs anbefalte uttak av voksne hunngauper for å holde bestanden stabil, noe som tilsier at bestanden kan ha gått ned fra situasjonen før jakt i 2019 (15,5 familiegrupper) til før jakt nå i 2020. Samtidig har de reelle bestandsregistreringen for region 6, hatt en tendens til å treffe litt over estimatet til prognosemodellen, og sekretariatet finner å anbefale en startkvote på 21 dyr hvorav 7 voksne hunndyr for årets jakt, samt en reservekvote på 4 dyr hvorav 2 kan være voksne hunndyr. Total kvote for områdene med kvotejakt anbefales satt til 25 dyr hvorav maksimalt 9 voksne hunndyr. Det settes samtidig en begrensning på uttaket av voksne hunndyr innenfor forvaltningsområdet i hvert av fylkene. Halså er tatt inn forvaltningsområde for Trøndelag grunnet kommunesammenslåing mellom Halså, Hemne og deler av Snillfjord, og blir en del av Trøndelag fra 01.01.2020 (som Heim kommune)."

Rovviltnemnda vedtok følgende:

"Det åpnes for kvotefri jakt i hele Møre og Romsdal utenfor forvaltningsområdet, samt i kommunene Oppdal og Røros i Trøndelag.

I de øvrige delene av region 6 åpnes det for kvotejakt. Totalkvoten for områdene som omfattes av kvotejakt settes til 30 gauper, hvorav maksimalt 11 voksne hunngauper.

o Startkvote på 23 gauper, hvorav 8 voksne hunngauper

o Reservekvote på 7 gauper, hvorav 3 kan være voksne hunngauper .

Startkvoten fordeles til avgrensede kvotejaksområder som følger:

Forvaltningsområdet i Møre og Romsdal: 2 gauper (hvorav maks 1 voksen hunn)

Delområde A: Tingvoll og den delen av Sunndal som er nord for Driva: 1 gaupe

Delområde B: Øvrige deler av forvaltningsområdet i Møre og Romsdal: 1 gaupe

Delområdene slås sammen 1. mars 2020.

Forvaltningsområde i Trøndelag: 6 gauper (hvorav maks 2 voksne hunndyr)

Delområde A: Halså, Rindal, Hemne, Snillfjord, Agdenes, Orkdal og Meldal: 3 gauper

Delområde B: De deler av forvaltningsområdet som er fra Steinkjer og nordover: 2 gauper

Delområde C: Øvrige deler av forvaltningsområdet sør for Steinkjer: 1 gaupe

Delområdene slås sammen 1. mars 2020.

Områdene utenfor forvaltningsområdet for gaupe i Trøndelag, med unntak av områdene omfattet av kvotefri jakt: 15 gauper

Delområde A: Indre Namdal: 10

Delområde B: Fosen: 3

Delområde C: Øvrige deler av Trøndelag utenfor forvaltningsområdet: 2

Delområdene slås sammen 1. mars 2020.

Annet

Rovviltnemnda ber sekretariatet sende en henvendelse til Rovdata og be om en foreløpig bestandsstatus pr. 1. mars 2020.

Reservekvote

Av totalkvoten settes det av 7 gauper, hvorav 3 voksne hunndyr som reservekvote. Det skal ikke tildeles dyr av reservekvoten dersom oppdaterte bestandsvurderinger ikke tilsier det, og det skal legges særlig vekt på påviste gaupeskader på rein og påviste familiegrupper av gaupe ved eventuell tildeling. Rovviltnemnda vil ta stilling til bruk av reservekvoten i slutten av februar/begynnelsen av mars 2020."

Miljødirektoratets faglige tilråding

Miljødirektoratet sier i sin faglige tilråding blant annet:

"Miljødirektoratets faglige tilråding knytter seg til å vurdere gaupebestandens status og forventede utvikling i regionen og vurdere sannsynligheten for at bestanden etter neste yngling fortsatt vil oppfylle det nasjonalt fastsatte bestandsmålet. Vurderingene knyttet til den forventede utviklingen av gaupebestanden tar utgangspunkt i at vedtatt kvote effektueres. Rovviltnemnda i region 6 fattet vedtak om en kvote på 30 gauper hvorav en hunndyrkvote på 11 dyr over ett år. Av denne er det satt av 7 gauper, hvorav 3 voksne hunngauper, som reservekvote. Rovviltnemnda kan tildele av reservekvoten seinere dersom oppdaterte bestandsvurderinger og tilsier det, og det skal legges særlig vekt på påviste gaupeskader på rein og påviste familiegrupper av gaupe. Kvoten er fordelt på tre kvotejaksområder; forvaltningsområdet for gaupe i Trøndelag, forvaltningsområdet for gaupe i Møre og Romsdal og områdene utenom forvaltningsområdet i Trøndelag med unntak av områdene med kvotefri jakt. I hele Møre og Romsdal utenom forvaltningsområdet for gaupe og i kommunene Oppdal og Røros har nemnda fastsatt kvotefri jakt.

Om overvåking av gaupe og bestandssituasjonen i Norge og innenfor region 6:

Rovdata har ansvaret for formidling, drift og utvikling av det nasjonale overvåkingsprogrammet for rovvilt. Rovdata er den sentrale leverandør av data om status og utvikling i rovviltbestandene til alle forvaltningsledd. NINA rapport 1679, Antall familiegrupper, bestandsestimat og bestandsutvikling for gaupe i Norge i 2019 gir den siste oppdaterte oversikten over antall dokumenterte ynglinger av gaupe i hver region, og for hele landet. Årene 2017, 2018 og 2019 er det registrert henholdsvis 55,5, 57,5 og 55 ynglinger av gaupe på landsbasis. Antall ynglinger i 2019 tilsvarer en estimert totalbestand på ca 323 gauper. Miljødirektoratet konstaterer at det nasjonale bestandsmålet på 65 årlige ynglinger av gaupe ikke ble nådd i Norge i 2019. I rovviltregion 6 ble det før jakt i 2019 registrert 15,5 ynglinger av gaupe. Den halve ynglingen er delt med Sverige. Regionen ligger over det nasjonalt fastsatte bestandsmålet på 12 årlige ynglinger. Tre års gjennomsnitt av antall ynglinger viser at regionen er over det nasjonalt fastsatte bestandsmålet, og nemnda har myndighet til å fastsette kvote for jakt på gaupe.

Om gaupas forventede utvikling:

Norsk institutt for naturforskning (NINA) introduserte i 2011 en prognosemodell for beregning av bestanden av gaupe i Norge (NINA rapport 774). Modellen kan benyttes til å forutsi bestandsstørrelse av gaupe fremover i tid, samt å beregne hvilken effekt ulike jaktuttak vil ha på bestanden før jakt den påfølgende vinteren. Dette som en hjelp til å redusere

utfordringene med å stabilisere utviklingen av gaupebestanden, siden en tidligere har vært nødt til å ta utgangspunkt i fjorårets familiegruppetellinger når årets kvoter skal fastsettes. Modellen baserer seg på tidsserien med tellinger av familiegrupper og uttak av gauper bakover i tid for å beregne en prognose fremover i tid. Det er viktig å understreke usikkerheten i de regionale prognosene da det er små tall det opereres med. Basert på antall familiegrupper påvist før jakt i 2019 og kjent uttak av voksne hunndyr i 2019, gir prognosemodellen et estimat på 59 familiegrupper på landsbasis og før jakt i 2020. Et uttak på om lag 15 voksne hunndyr totalt i Norge i 2020 vil gi størst sannsynlighet for å havne rundt det nasjonale bestandsmålet før jakt 2021. Prognosemodellen kan anvendes til å beregne hvor store uttak en region kan ha, når regionen befinner seg i nærheten av bestandsmålet og det er ønskelig med en stabilisert bestand. For landet som helhet viser modellen at en kan høste 0,43 voksne hunndyr pr registrerte familiegruppe hvis en ønsker en stabilisert bestand rundt bestandsmålet. Modellen viser også at en kan høste 1,27 gauper pr registrerte familiegruppe hvis en ønsker en stabilisert bestand rundt bestandsmålet. Prognosemodellen estimerer at antall på 13 familiegrupper av gaupe før jakt i vinter i region 6. For å holde bestanden stabil kan det tas ut 17 gauper, hvorav 6 hunngauper. Bestandsmålet for region 6 er 12 årlige ynglinger. Det er viktig å understreke at usikkerheten i estimatene til modellen blir større for de regionspesifikke prognosene. Her er antall familiegrupper mindre, og i enkelte regioner snakker vi om svært små tall. Dette betyr at den usikkerheten som eksisterer rundt observasjoner av familiegrupper spiller en større rolle jo mindre tall man opererer med, og videre er små bestander mer påvirket av tilfeldige variasjoner i f.eks fødsels- og dødsrater. Sekretariatet har lagt til grunn i sitt kvoteforslag Rovdata sin prognose, anbefalt uttak i forhold til å holde bestanden stabil og et påslag for å redusere bestanden fra estimert 13 til 12 ynglinger i 2020. I tillegg har sekretariatet lagt til kvoten for å kompensere for en antatt netto migrasjon av gauper fra Sverige. Anbefalt samlet kvote var 25 gauper hvorav maksimum 9 voksne hunndyr. Nemnda vedtok en samlet kvote på 30 gauper hvorav maksimum 11 hunngauper.

Miljødirektoratets vurdering og faglige tilråding

Det følger av naturmangfoldloven § 8 første ledd at beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om bl.a. arters bestandssituasjon samt effekten av påvirkninger. Miljødirektoratet har i sin faglige tilråding lagt vekt på NINA rapport 1679 med rapporterte tall for bestandsstatus i 2019, og regionale og nasjonale prognoser for utviklingen i gaupebestanden. I sin saksfremstilling viser sekretariatet til at registrerte ynglinger har en tendens til å overstige Rovdata sine prognoser etter jakt året før, og viser til immigrasjon fra Sverige inn til Indre Namdalen som sannsynlig årsak. Vi ser ikke bort fra at det kan være en faktor som spiller en større rolle enn antatt i prognosemodellen, men viser samtidig til at på regionnivå vil usikkerheten uansett være stor, og tilfeldige hendelser vil kunne gi utslag begge veier. Figur 1 viser forskjellene mellom prognoser og registrerte ynglinger i region 6 i de siste 4 – 5 årene. Antall døde voksne hunndyr året før er en faktor i modellen som beregner prognose. Tidsserien er kort, og dataene gir ikke grunnlag for å hevde systematiske forskjeller som ikke kan forklares av usikkerhetsintervallene."

Videre sier Miljødirektoratet:

"Gaupebestanden i region 6 har ligget over bestandsmålet på 12 familiegrupper de siste ti årene bortsett fra 2008. Siden 2015 har uttaket omtrent doblet seg fra 18 felte gauper i 2015

til 37 felte gauper i 2017. I 2019 ble 25 gauper registrert døde i jaktperioden, hvorav 10 voksne hunngauper. Det er en forventning om nedgang i bestanden, noe som også prognosemodellen viser. Tatt utgangspunkt i prognosen for antall familiegrupper før jakt i 2020, dvs 13 familiegrupper, anbefalt høstingsrate for å holde en stabil bestand, samt mål om en reduksjon i bestanden mot det regionalt fastsatte bestandsmålet på 12 familiegrupper, mener Miljødirektoratet et uttak på 30 gauper hvorav 11 voksne hunndyr vil med stor sannsynlighet kunne redusere bestanden til under bestandsmålet. Vi tilrår derfor at den samlede kvoten ikke bør overstige 25 gauper og maksimum 9 voksne hunndyr. Av totalkvoten har nemnda satt av en tilleggskvote på 7 gauper hvorav maksimum 3 voksne hunndyr. Direktoratet mener tilleggskvoten bør reduseres tilsvarende og kun benyttes dersom oppdaterte bestandsvurderinger fra Rovdata tilsier at tilleggskvote kan benyttes. Vi viser samtidig til at store deler av regionen er avsatt til kvotefri jakt på gaupe. Det ble ikke felt gaupe innenfor dette området i 2018/2019, men det er tidligere påvist faste forekomster av gaupe i deler av disse områdene.

Konklusjon

Miljødirektoratet mener effektivisering av kvote for jakt på gaupe i region 6 i 2020 med stor sannsynlighet vil kunne redusere bestanden til under bestandsmålet på 12 årlige familiegrupper av gaupe. Direktoratet tilrår at samlet kvote reduseres til 25 gauper med maksimum 9 voksne hunngauper innenfor kvotejaktområdene. Deler av samlet kvote kan settes av som reservekvote, men settes til mindre enn 7 gauper med maksimum 3 hunndyr. Reservekvoten kan tildeles dersom oppdaterte bestandstall tilsier at det er hensiktsmessig."

Klima- og miljødepartementets vurdering

Saken behandles etter viltloven § 9, naturmangfoldloven §§ 16 og 77, og rovviltforskriften §§ 4, 7 og 11. Departementet legger, i henhold til naturmangfoldloven § 7, i sin vurdering prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 og § 12 til grunn som en integrert del av avgjørelsen. Også forvaltningsmålet for arter i naturmangfoldloven § 5 trekkes inn i skjønnsvurderingen. Det samme gjelder naturmangfoldloven § 14 om andre viktige samfunnsinteresser. Prinsippet i naturmangfoldloven § 11 er ikke relevant i denne saken, fordi det ikke er aktuelt å stille fordyrende vilkår.

Det er et vilkår for jakt på gaupe at best tilgjengelig dokumentasjon tilsier at gaupe produserer et høstingsverdig overskudd, jf. naturmangfoldloven § 16 tredje ledd. Videre følger det av naturmangfoldloven § 16 fjerde ledd at ved avgjørelsen om å tillate høsting og om fremgangsmåten ved høsting, skal det legges vekt på artens funksjon i økosystemet og den virkningen høstingen kan ha på det biologiske mangfoldet for øvrig. Det skal også legges vekt på artens betydning for næring eller rekreasjon, høstingstradisjon i vedkommende område og på skade som arten gjør.

For gaupe har rovviltnemnda myndighet til å fatte vedtak om kvoter for jakt når bestanden, basert på et treårs gjennomsnitt av bestandsstatus, ligger over bestandsmålet, jf. rovviltforskriften §§ 7 og 11. Rovviltnemnda skal i forbindelse med kvotefastsettelsen bl.a. gjøre en samlet vurdering av bestandens status og forventede utvikling, og sannsynliggjøre at bestanden etter neste yngling vil oppfylle det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen, jf. kommentarene til rovviltforskriften § 7 annet ledd.

Ved behandlingen av St. meld. nr. 15 (2003-2004) *Rovvilt i norsk natur*, fastsatte Stortinget nasjonalt bestandsmål for gaupe på 65 årlige ynglinger, jf. Innst. S. nr. 174 (2003-2004). Gjennom ny stortingsbehandling våren 2011 ble bestandsmålet for gaupe videreført, jf. rovviltforliket (Representantforslag 163 S (2010-2011)) punkt 2.1.7. Videre går det fram av rovviltforliket at forvaltningen skal skje på en slik måte at bestanden over tid ligger så nær bestandsmålet som mulig. Det nasjonale bestandsmålet er fordelt på syv av de åtte forvaltningsregionene for rovvilt, jf. rovviltforskriften § 4. For region 6 er bestandsmålet 12 årlige ynglinger av gaupe, jf. rovviltforskriften § 4 første ledd bokstav f. Rovviltnemnda i region 6 har i forvaltningsplanen fordelt det nasjonalt fastsatte bestandsmålet i delmål for hvert fylke. Ved vurdering av måloppnåelse ser departementet på det totale antall registrerte familiegrupper i regionen som helhet, men vurderer også kvotefastsettelsen opp mot de regionalt fastsatte delmålene.

Gaupe er klassifisert som sterkt truet på Norsk rødliste for arter 2015. Når det gjelder bestandssituasjonen for gaupe, vises det til informasjon fra Rovdata (Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt). Rovdata har ansvaret for formidling, drift og utvikling av det nasjonale overvåkingsprogrammet for rovvilt. Rovdata er den sentrale leverandør av data om status og utvikling i rovviltbestandene til alle forvaltningsledd. NINA rapport 1679, Antall familiegrupper, bestandsestimat og bestandsutvikling for gaupe i Norge i 2019 gir den siste oppdaterte oversikten over antall dokumenterte ynglinger av gaupe i hver region, og for hele landet. Årene 2017, 2018 og 2019 er det registrert henholdsvis 55,5, 57,5 og 55 ynglinger av gaupe på landsbasis. Antall ynglinger i 2019 tilsvarer en estimert totalbestand på ca 323 gauper. Miljødirektoratet konstaterer at det nasjonale bestandsmålet på 65 årlige ynglinger av gaupe ikke ble nådd i Norge i 2019. I rovviltregion 6 ble det før jakt i 2019 registrert 15,5 ynglinger av gaupe. Den halve ynglingen er delt med Sverige. Regionen ligger over det nasjonalt fastsatte bestandsmålet på 12 årlige ynglinger. Som det fremgår av Miljødirektoratets faglige tilråding har gaupebestanden i region 6 har ligget over bestandsmålet på 12 familiegrupper de siste ti årene bortsett fra 2008. Tre års gjennomsnitt av antall ynglinger viser at regionen er over det nasjonalt fastsatte bestandsmålet, og nemnda har myndighet til å fastsette kvote for jakt på gaupe.

Departementet anser at kunnskapsgrunnlaget i hovedsak er basert på eksisterende og tilgjengelig kunnskap. Kravet i nml. § 8 er dermed oppfylt.

Departementet mener at det i denne saken foreligger tilstrekkelig kunnskap. Departementet har derfor tillagt føre-var-prinsippet i nml. § 9 liten vekt.

Naturmangfoldloven § 5 sier at målet er at artene og deres genetiske mangfold skal ivaretas på lang sikt, og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. På rovviltfeltet må forvaltningsmålet i naturmangfoldloven § 5 ses i sammenheng med de vedtatte bestandsmålene, og forstås slik at det ikke er til hinder for en geografisk differensiert rovviltforvaltning, jf. Ot. prp. nr. 52 (2008-2009) s. 376. Når det gjelder gaupe er prinsippet om en geografisk differensiert rovviltforvaltning konkretisert i rovviltforskriften § 3 og § 4 og i den regionale forvaltningsplanen for rovvilt i region 6.

Når det gjelder effekten av påvirkninger, foreligger det betydelig kunnskap om den samlede belastningen som arten blir utsatt for. Utover enkelte påkjørsler og tilfeller av sykdom, skjer

avgangen av gaupe i hovedsak gjennom kvotejakt og skadefelling, slik at miljøforvaltningen i stor grad har oversikt over den samlede belastningen. Departementet har tillagt prinsippet om samlet belastning stor vekt i denne saken, da vedtaket vil bidra til at vi når bestandsmålet for gaupe på landsbasis, jf. naturmangfoldloven § 10.

Departementet viser til at vedtaksmyndigheten skal vurdere eventuelle uttak blant annet ut fra hensynet til å komme så nær de regionale bestandsmålene som mulig. I kommentarene til § 7 i rovviltforskriften heter det at kravet til presisjon øker jo nærmere ned mot det nasjonale bestandsmålet den aktuelle rovviltart forvaltes. Kravet til presisjon i kvotefastsettelsen er lik uansett om man ligger under eller over bestandsmålet.

Det følger av naturmangfoldloven § 14 første ledd at tiltak etter loven skal avveies mot andre viktige samfunnsinteresser. Naturmangfoldloven § 14 annet ledd slår fast at det ved vedtak i medhold av loven som berører samiske interesser direkte, skal det innenfor rammen som gjelder for den enkelte bestemmelse legges tilbørlig vekt på hensynet til naturgrunnlaget for samisk kultur. Vedtaket gjelder kvotejakt i områder der det foregår reindrift, og departementet anser at vedtaket berører samiske interesser direkte. Rovviltnemnda har redegjort for skade- og konfliktsituasjonen for beitenæringen i regionen. Departementet legger til grunn at rovviltnemndas vedtak blant annet er fattet på bakgrunn av potensialet for gaupeskader på beitedyr, og andre viktige samfunnsinteresser er tillagt stor vekt, jf. naturmangfoldloven § 14.

Miljødirektoratet mener effektivisering av den kvoten rovviltnemnda har vedtatt for jakt på gaupe i region 6 i 2020 med stor sannsynlighet vil kunne redusere bestanden til under bestandsmålet på 12 årlige familiegrupper av gaupe. Direktoratet tilrår at *"samlet kvote reduseres til 25 gauper med maksimum 9 voksne hunngauper innenfor kvotejaktområdene. Deler av samlet kvote kan settes av som reservekvote, men settes til mindre enn 7 gauper med maksimum 3 hunndyr. Reservekvoten kan tildeles dersom oppdaterte bestandstall tilsier at det er hensiktsmessig."* Departementet er enig i dette og at den total kvote settes til 25 gauper med maksimum 9 voksne hunngauper innenfor kvotejaktområdene.

Konklusjon

Klima- og miljødepartementet viser til at det nasjonale bestandsmålet på 65 årlige ynglinger av gaupe ikke er nådd de senere årene. Antallet ynglinger i region 6 har imidlertid de tre siste årene ligger over bestandsmålet på 12 årlige ynglinger. Departementet legger vekt på at den kvoten rovviltnemnda har vedtatt for jakt på gaupe i region 6 i 2020 med stor sannsynlighet vil kunne redusere bestanden til under bestandsmålet på 12 årlige familiegrupper av gaupe. Departementet har derfor vedtatt at samlet kvote reduseres til 25 gauper med maksimum 9 voksne hunngauper innenfor kvotejaktområdene, og med en fordeling av reservekvote som forslått av direktoratet. Klagene er dermed delvis tatt til følge.

Med hilsen

Torbjørn Lange (e.f.)
avdelingsdirektør

Torkel Ramberg
spesialrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Fylkesmannen i Møre og Romsdal
Fylkesmannen i Trøndelag
Miljødirektoratet
Rovviltnemnda i region 6

Adresseliste

Fosen Naturvernforening	Ytre Ringvei 32	7100	RISSA
Naturvernforbundet i Møre og Romsdal		6630	TINGVOLL
Naturvernforbundet i Nord-Trøndelag	Postboks 132	7702	STEINKJER
Naturvernforbundet i Sør-Trøndelag	Sandgata 30	7012	TRONDHEIM