



**Nasjonalparkstyret
for Jotunheimen
og Utladalen**

Postadresse
Postboks 987
2604 LILLEHAMMER

Besøksadresse
Norsk fjellsenter
Brubakken 2, 2686 Lom
Luster kommune,
Kommunehuset, 6868 Gaupne

Kontakt
Sentralbord: +47 61 26 60 00
Direkte: +47 57 64 31 47
sfinpost@statsforvalteren.no
<http://www.nasjonalparkstyre.no/jotunheimen>

Paul Vilcot

Saksbehandler Eldrid Nedrelo

Vår ref. 2022/3317-2 432.2

Dykkar ref.

Dato 06.04.2022

Permit to arrange Raid des Trolls en Norvège in Utladalen on the 13th of August 2022

Delegert vedtak – Utladalen landskapsvernområde – Dispensasjon – 2022 – Merking og gjennomføring av konkurranseløp – Raid des Trolls en Norvège – Paul Vilcot

With reference to your e-mail of 21.03.22 in regards to the competition race Raid des Trolls en Norvège in Utladalen Protected Landscape area.

Regarding to the regulations for the Utladalen protected landscape area you are allowed to organize the raid under the specified conditions below. You will not be allowed to use a drone. We refer to more information and the conditions to the decision below.

Decision

Pursuant to the regulations for Utladalen protected landscape area section 4 cf. section 48 of the Biodiversity Act, cf. regulations for the Utladalen protection area 3. section, section 7.3, in the protection, the application from Paul Vilcot for a permit to **use a drone in connection with the competition race Raid des Trolls en Norvège is rejected.**

Emphasis has been placed on the fact that to use a drone in this case may create an unfortunate precedent, and reference is made to the principle of total burden, cf. section 10 of the Biodiversity Act, cf. section 9 on the precautionary principle.

An exemption to mark the trail route that runs in the protected landscape area is given, pursuant to section 4 the protection regulations for the Utladalen landscape protection area, cf. section 48 of the Biodiversity Act.

The permit applies with the following conditions:

- Marking the part of the trail that runs in the landscape protection area can be set up the day before the race, and should be removed as soon as possible after the race has ended.
- The crew collecting markings after the event should also remove any litter or left items that may result from the event.
- Advertising posters should not be placed in the protected landscape area.



- Participants and any spectators should be made aware that parts of the race take place in a protected landscape area, with special consideration for the natural environment.
- A report should be sent in after the completion of the race. The report should contain information on how the race was organized, what route in the protected landscape area was marked and used for the race, how many participants took part in the race, and information on the activities performed to remove markings, litter and left items from the area after the race. The report should be sent to the National Park Manager by October 1st 2022.

We recommend that the organizer require participants to bring the necessary equipment to survive in the mountains under varying weather conditions.

No request has been made for motor traffic in the protected areas, and the permit is given under the assumption that no such technical support will be used. (In Norwegian below)

Vedtak

Med hjemmel i verneforskriften for Utladalen landskapsvernområde § 4 første ledd, jf. naturmangfoldloven § 48 første ledd første alternativ, jf. verneforskriftens § 3 pkt. 7.3 blir søknaden fra Paul Vilcot om dispensasjon for bruk av drone i forbindelse med gjennomføringen av konkurranseløpet Raid des Trolls en Norvège avslått.

Det er lagt avgjørende vekt på at tiltaket vil kunne medføre uheldig presedens, og det vises særlig til prinsippet om samla belastning, jf. naturmangfoldloven § 10, jf. § 9 om føre-var-prinsippet.

Med hjemmel i verneforskriften for Utladalen landskapsvernområde § 4 første alternativ, jf. Naturmangfoldloven § 48 første ledd, første alternativ, gis det dispensasjon til å særskilt merke den delen av løypetraseen som går i landskapsvernområdet.

Tillatelsen gjelder med følgende vilkår:

- All merking skal fjernes så raskt det lar seg gjøre etter at arrangementet er gjennomført. Mannskap som samler inn merkebånd skal også rydde eventuelt søppel etter arrangementet.
- Det skal ikke settes opp reklame i verneområdet.
- Deltakerne og eventuelle tilskuere skal gjøres kjent med at deler av løpet skjer i et verneområde, og at det skal tas særlig hensyn til naturmiljøet.
- Det skal leveres en rapport etter at løpet er gjennomført. Rapporten må inneholde informasjon om hvordan løpet ble gjennomført, hvilken trase som ble fulgt, hvor mange deltakere som var med, og om ryddearbeid etter løpet. Frist for innlevering er 1. oktober 2022.

Det anbefales at arrangøren stiller krav til deltakerne om å ha med utstyr for å klare seg i fjellet under varierende værforhold.



Det er ikke søkt om motorferdsel i verneområdet, og det legges til grunn at slike hjelpemiddel ikke skal brukes.

Dokument i saka

Søknad ved e-post av 21.03.2022

Søknaden

Good morning,

We organized a race in 2018 and 19 and we went through you to receive the authorization needed.

We would like to come back this year from August 10th until August 13th.

We would like to go through the protected landscape (not through the national parc of Jotunheimen) on August 13th and we need an authorization to do so.

We also would like to know if we could use a small drone for this stage of the race.

You will find enclosed the map of the route we would like to use.

We will have 50 attendees tops (runners and hikers).

Of course this is a project and its realization will depend on your approval.

I look forward to hearing from you.

Best regards,

Paul Vilcot

raids.aventure@outlook.fr

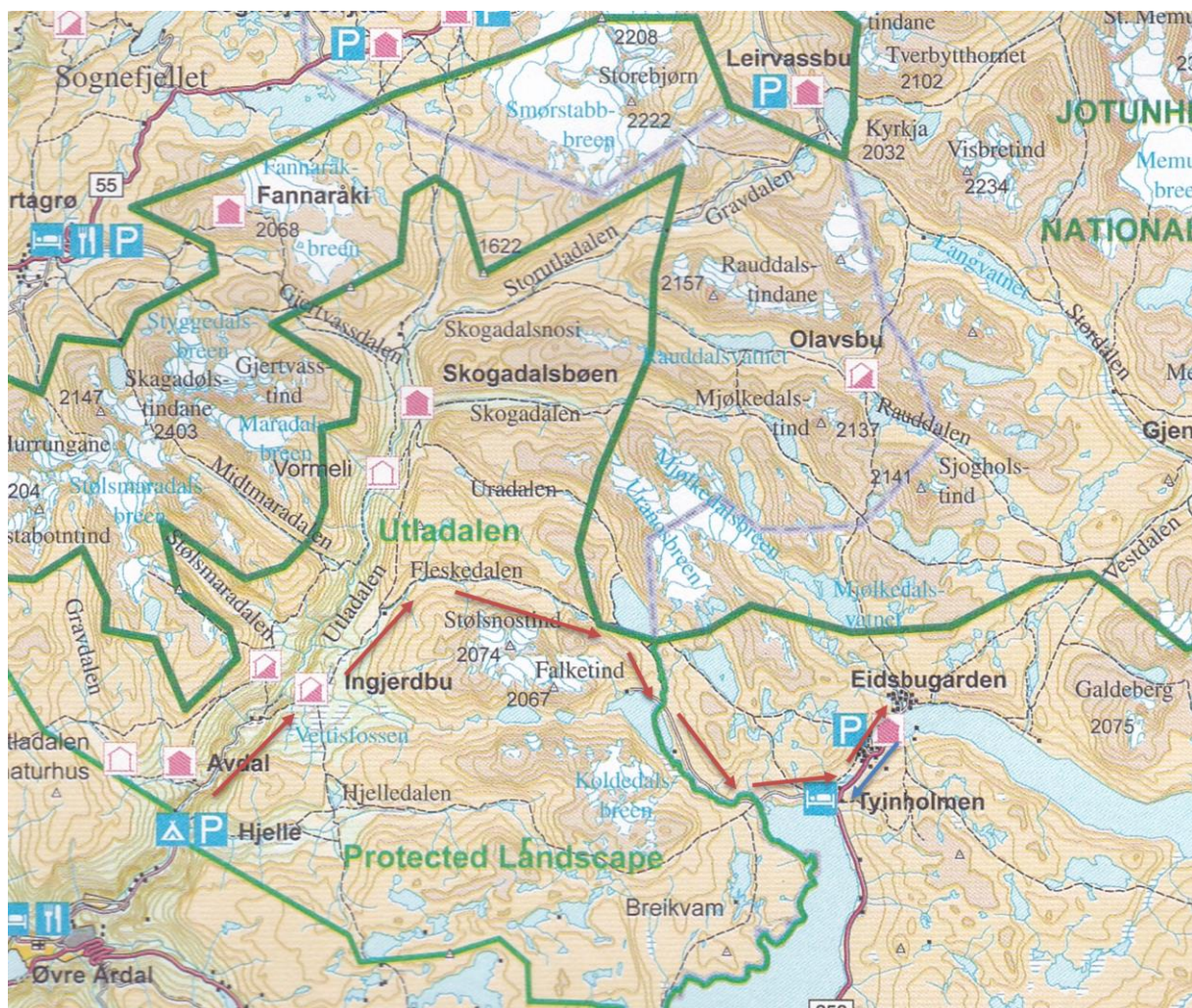
Saksopplysninger

Det er søkt om dispensasjon for gjennomføring av fjellterrengløpet Raid des Trolls en Norvège, som vil følge traseen Hjelle – Vetti – Vettismorki – Fleskedalen – Uradalsvatnet - Koldedalsvatnet – Tyinholmen – Eidsbugarden, jf. kartskisse under. Dvs. at løpet vil gå gjennom Utladalen landskapsvernområde (ikke nasjonalparken). Et lignende løp ble gjennomført i 2019 med dispensasjon fra nasjonalparkstyret.

Det blir også søkt om tillatelse til å bruke en liten drone under løpet.

Røde piler i kartet under viser planlagt trase for gjennomføring av løpet.

Løpet vil ha inntil 50 deltakere (løpere og turgåere).



Det er ikke søkt om speakertjeneste / høyttaleranlegg eller motoriserte hjelpemiddel for gjennomføring.

Hemmelsgrunnlag

Delegering

Nasjonalparkstyret har delegert forvaltningsmyndighet for Jotunheimen nasjonalpark og Utladalen landskapsvernområde i henhold til vedtekter revidert 13.08.2015. NP-styret har i møte 11. mai 2016 delegert til nasjonalparkforvalter å gjøre vedtak i kurante saker etter de spesifiserte dispensasjonsreglene og i saker etter naturmangfoldloven § 48 med etablert forvaltningspraksis.

Verneforskrift

Formålet med Utladalen landskapsvernområde er «- - å ta vare på eit vilt og vakkert vestlandslandskap med økologisk verdi, kulturell verdi og opplevingsverdi og som er identitetsskapande, i tilknytning til Jotunheimen nasjonalpark. Vidare er formålet med vernet å ta vare på:

- eit naturområde med eit rikt dyre- og planteliv som pregar dette.



- naturmangfold som pregar landskapet med naturtypar frå lågland, dalar og skogsliear til høgfjell og artar knytte til desse.

– - -

Ålmenta skal ha høve til uforstyrta naturoppleving gjennom utøving av naturvenleg og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.»

§ 3, pkt. 5.2 om ferdsel som kan skade naturmiljøet:

«Ferdseformer som ikkje skjer til fots må ha løyve frå forvaltningsstyresmakta dersom ferdselen kan skade naturmiljøet. Nærare retningslinjer blir gjeve i forvaltningsplanen, jf. § 5.»

Gjennomføring av omsøkte løp foregår til fots og det er derfor ikke krav om tillatelse fra verneforskriften for slik aktivitet.

Forskriften har ikke en egen hjemmel for midlertidig merking av stier, og søknaden om merking av ruta må derfor behandles etter verneforskriften § 4 første ledd, jf. naturmangfoldloven § 48 første ledd, første alternativ. (Se avsnitt nedenfor under Naturmangfoldloven).

§ 3, pkt. 7.3, om støy:

«Unødvendig støy er forbode. Det er ikkje tillate å bruke motordrivne modellfly, modellbåt, o.l.» Begrepet «og liknande» omfatter droner. Det er ikke noen spesifisert unntakshjemmel for denne typen tiltak, og en søknad om dispensasjon krever derfor behandling etter verneforskriften § 4 første ledd, jf. naturmangfoldloven (nml) § 48 første ledd, første alternativ.

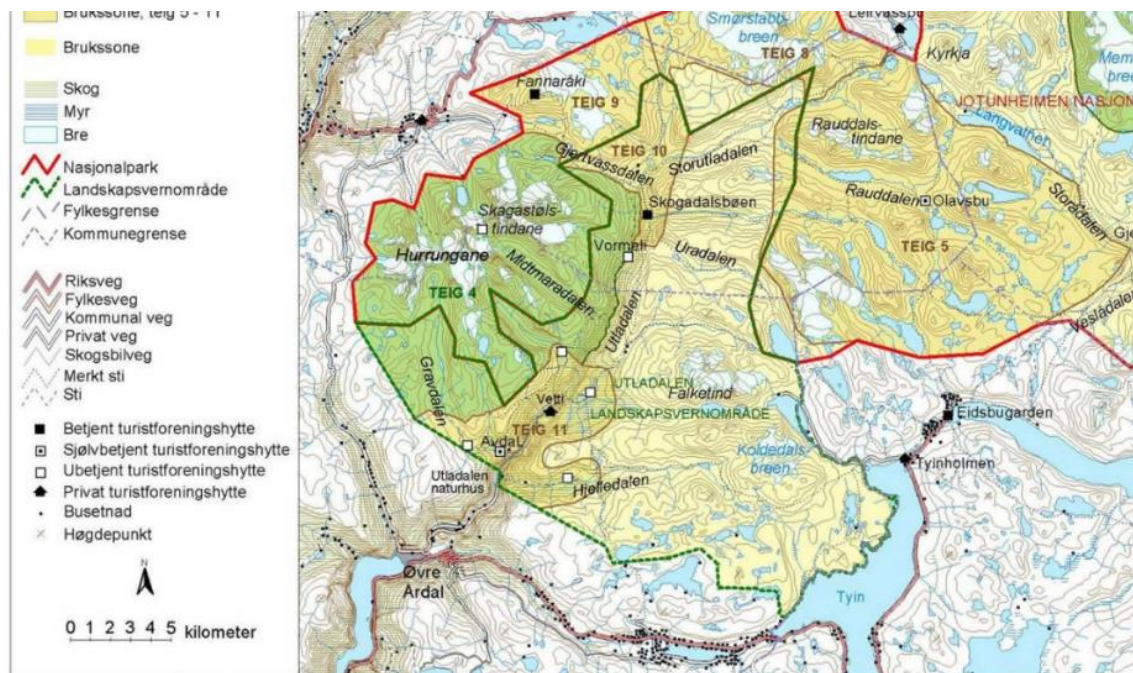
Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 48 setter svært strenge krav til når en dispensasjon eventuelt kan vurderes, men opner for tiltak som «ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig». Begge vilkår må være oppfylt. Dispensasjon må ikke gis selv om vilkårene er oppfylt. Det skal gjøres en konkret vurdering i det enkelte tilfellet, og skjønn og retningslinjer fra overordna myndigheter er en del av vurderingen samtidig som en skal vektlegge tilrettelegging for verdiskapning. Dispensasjonsregelen i § 48 kan ikke brukes for å utvide rammene gitt i vernevedtaket, men er en sikkerhetsventil som skal fange opp utforsatte eller helt spesielle tilfeller som ikke var vurdert på vernetidspunktet.

Søknaden blir også vurdert etter miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven (nml) §§ 8-12.

Forvaltningsplan

Forvaltningsplanutkastet fra 2008 gir ikke føringer for bruk av drone da det var en lite kjent teknologi da planen ble utarbeidd. Regler for bruk av «modellfly og liknande» kom inn i verneforskriften ved revisjonen i 2014. Forvaltningsplanen deler verneområdet inn i ulike soner etter grad av tilrettelegging, og gjennom differensiert forvaltningspraksis tar en sikte på å bevare områda markert med grønt på forvaltningsplankartet mest mulig uforstyrta. Soneinndelinga gjelder både i forhold til tekniske inngrep og ulike aktiviteter, som bruk av drone. Kartutsnittet nedenfor viser soneinndelinga i forvaltningsplanen, med grønne teiger som skjermet:



Forvaltningsplanen er under revisjon, og utkastet fra 2008 er ikke relevant for ordlyden i den oppdaterte verneforskriften av 14.11.2014 når det gjelder forskriftens § 3 pkt. 5.2.

Presedens

Turløpet

Følgende arrangement/konkurranser har blitt gjennomført de siste åra:

- Galdhøpiggrønnen - telemarksrenn ved Galdhøpiggen (vår)
- Telemarksrenn på Dyrhaugsryggen (vår)
- Sykkel- og turløpet Fannaråken Duathlon (sommar)
- Nasjonalparkfestival i Utladalen og Årdal m/ Vettisløpet (vår)
- Motbakkeløp Galdhøpiggen (første gong 2008, ikke arrangert etter 2014)
- High Camp ved Turtagrø (delvis innenfor nasjonalparken, vår)
- Besseggenløpet – gammelt turløp som ble teke opp igjen i 2010.
- Jotunheimløpet, sledehundeløp, april
- Ultraløpet Jotunheimen Ultimate Challenge (første gang arrangert i 2021)

Det ble gitt tillatelse til gjennomføring av det samme løpet etter ei anna rute i Jotunheimen og Utladalen i 2019. Ellers er det gitt tillatelse til arrangement i Jotunheimen og Utladalen bl.a. på vilkår av at det blir rydda opp kort tid etterpå.

Bruk av drone

Nasjonalparkstyret har gitt enkelte dispensasjoner for begrenset markedsføring i regi av destinasjonsselskapene for reiselivet i regionene rundt nasjonalparken, og for dokumentarfilmer med hovedvekt på natur og friluftsliv. Det blir ikke gitt dispensasjoner for enkeltbedrifter, for reklamefilmer eller for dronofilm av arrangement, private turer eller ulike aktiviteter som ikke har direkte tilknytning til landskapsvernområdet og verneformålet natur og enkelt friluftsliv. Hvis vi først åpner for denne typen unntak, vil vi få svært mange



søknader og dispensasjoner – noe som vil skape stor samla belastning og dermed uheldig presedens.

Vurdering

Løpet følger opparbeidet veg og etablert rutenett med T-merking. Deltakertallet er ifølge opplysninger fra arrangøren avgrensa til 50. I medhold av verneforskriften for Utladalen landskapsvernområde er det ikke krav om en egen tillatelse for gjennomføring av løpet, jf. verneforskriften § 5.2 siden løpet skjer til fots. Det er ikke søkt om motorisert hjelpemiddel, men om å kunne dokumentere løpet med dronefilming.

Gjennomføring av selve løpet vil ikke ha annen påvirkning på området enn ferdsel i grupper som kan ferdes uten særskild tillatelse, og evt. bruk av merkebånd for å merke ruta. Slik merking krever tillatelse fra verneforskriften, og må behandles etter § 4 som nevnt over under avsnittet «verneforskrift».

Løpet er planlagt både innenfor og utenfor verneområde. Arrangementet er lagt i sone med mulighet til tilrettelegging etter forvaltningsplanen. Tidspunkt og opplegg for arrangementet med merking av ruta gjør at konfliktgraden mot verneverdiene og andre brukergrupper er liten. Forvalter kan ikke se at bruk av merkebånd vil være i strid med verneformålet og det vil heller ikke påvirke verneverdiene nevneverdig (jf. verneforskriften § 4 første alternativ, jf. nml § 48 første ledd, første alternativ), forutsatt at de blir tatt ned umiddelbart etter løpet.

Nasjonalparkstyret har gitt enkelte dispensasjoner fra droneforbudet når det gjelder samla markedsføring i regi av destinasjonsselskapene. Etablert forvaltningspraksis er å ikke gi tillatelse til enkeltbedrifter, for reklamefilmer eller for filming av gruppeturer, private turer eller ulike aktiviteter. Hvis det først åpnes for dette, må man regne med å få svært mange liknende søknader, da det er flere arrangører bak løp og aktivitetsfirma som kan ønske å markedsføre sine aktiviteter ved spektakulære foto og filmer fra området. Dispensasjon i saker der en må regne med mange lignende tilfelle vil skape uheldig presedens, og føre til en uthuling av verneforskrifta. Nml § 48 er ment for helt spesielle unntakstilfelle, og kan ikke brukes for å utvide rammene satt i verneforskriften.

Kunnskapsgrunnlaget er godt dokumentert (nml § 8) og føre-var-prinsippet (nml § 9) kommer derfor ikke til anvendelse ved vurdering av bruk av merkebånd. Merking av ruta for løpet som følger T-merka sti, vil ikke komme i konflikt med villreininteresser eller hekkeperiode for sårbar rovfugl. Dronefilming i et kort tidsrom i dette området vil ikke gi negativ innvirkning på biologisk mangfold etter den mest sårbare tida for hekkende rovfugl, i august.

Aktiv markedsføring for å promotere aktiviteten og å få flere til å oppsøke området kan derimot gi negativ effekt, og bruk av drone kan oppleves negativt av andre turgåere i området, jf. formålsparagrafen i verneforskriften om at «Ålmenta skal ha høve til uforstyrra naturoppleving». Verneområdene i Jotunheimen og Utladalen er attraktive for arrangement og konkurranser på grunn av de spektakulære omgivelsene, og bruk av drone som omsøkt vil kunne medføre uheldig presedens blant tilsvarende arrangement som ikke har tillatelse til bruk av drone i dag, men også for andre liknende arrangement.

Det er ellers ikke planlagt med bruk av motoriserte hjelpemiddel og en kan ikke se at bruk av merkebånd vil være til skade for naturmangfoldet eller medføre stor samla belastning så lenge båndene blir fjerna umiddelbart etter løpet (nml §10). Forvalter mener imidlertid at bruk av drone må avslås på grunn av faren for presedens i andre saker og stor samla belastning,



jf. føre-var-prinsippet (nml §9). Tiltaket medfører ikke miljøforringelse, og naturmangfoldloven §§ 11 og 12 blir derfor ikke vurdert nærmere.

Oppsummering

Med de vilkår som blir satt for tillatelsen mener forvalter at det kan gis tillatelse til bruk av merkebånd da det ikke vil være i strid med verneformålet og det vil heller ikke påvirke verneverdiene nevneverdig, jf. verneforskriften § 4 første alternativ, jf. nml § 48 første ledd, første alternativ. Bruk av drone vil derimot kunne skape uheldig presedens, og søknaden om bruk av drone avslås, jf. verneforskriften § 4 første alternativ, jf. naturmangfoldloven § 48 første ledd, første alternativ.

Det blir satt vilkår om at tilrettelegginga skal avgrenses til merking med plastbånd som må fjernes etter avslutta løp. Det skal ikke settes opp reklame i verneområdet. Deltakerne i konkurransen bør få opplysninger om å ha nødvendig utstyr til å klare seg i høgfjellet. Det bør også etableres baktropp som et sikkerhets- og miljøtiltak. Representanter for arrangøren som går bak siste løper skal se til at alle merkebånd blir fjerna og at det ikke ligger igjen søppel langs løypa.

Best regards,

Eldrid Nedrelo
National Park Manager

Etter våre rutinar er dette brevet godkjent og sendt utan underskrift

Kopi til:
Årdal kommune
Statsforvaltaren i Vestland
Statens Naturoppsyn v/Rigmor Solem
Kari Sveen