Statsforvalteren i Oslo og Viken

Vår dato: 13.12.2021
Vår ref: 2021/36552
Deres dato: 08.12.2021
Deres ref:

Jørn Areklett Omre og Finn A. Gulbrandsen

Saksbehandler, innvalgstelefon
Truls Aas, 69 24 75 77

Tillatelse til bruk av drone og stolkamuflasje i Østensjøvannet naturreservat.

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 gir Statsforvalteren tillatelse til bruk av drone og stolkamuflasje i Østensjøvannet naturreservat for Jørn Areklett Omre. Det er stilt vilkår til tillatelsen.

Bakgrunn for saken
Vi viser til søknad mottatt 08.12.2021 om bruk av drone og stolkamuflasje i Østensjøvannet naturreservat i Oslo kommune.

Av søknaden fremkommer følgende:

Jørn Areklett Omre og Finn A. Gulbrandsen ga ut boka «Østensjøvannet – naturreservatet i Oslo» i 2000. Boka fikk meget god kritikk, ikke minst takket være strålende fotografier tatt av Jørn. I forbindelse med at Østensjøvannets Venner feirer 40 år i 2023 arbeides det med en omarbeidet ny utgave av boka sammen med Østensjøvannets Venner.

I forbindelse med samme prosjekt ga Statsforvalteren tillatelse til bruk av drone og stolkamuflasje for deler av 2021, jf. brev av 06.04.2021 og 26.05.2021 (vår ref. 2021/8718 og 2021/14312). Naturfotograf Jørn Areklett Omre, som bl. a. er offisiell Canon-ambassadør, håper på å kunne få tillatelse til bruk av stolkamuflasje og drone også i 2022. Jørn har lang erfaring som fotograf og er spesielt opptatt av å ta hensyn til naturen i sin utøvelse av faget. De punktene det er aktuelt å benytte stolkamuflasje er merket på vedlagte kart, og Jørn planlegger å bruke 8 – 10 dager på fotograferingen der stolkamuflasje er nødvendig. Stolkamuflasjen er slik at den monteres enkelt når Jørn ankommer, og demonteres når han går. Med andre ord blir den ikke stående i reservatet over tid. Ved bruk av drone vil det bli tatt hensyn til fugler, dyr og mennesker, og opptakene vil bli utført på en så sikker og skånsom måte som mulig og fortrinnsvis på hverdager, eller på tidlige morgener før turfolket har ankommet. Jørn er registrert og sertifisert droneoperatør, han har flere års droneerfaring og innehar godkjenning fra Luftfartsdirektoratet (registrert som JAO-FOTO). Han har siden søknaden sist, skaffet seg en drone som er enda mer stillegående. Både lys, vær og vind må spille på lag under fotograferingen, og det er derfor vanskelig å velge ut dager på forhånd.

Det søkes derfor om bruk av drone og stolkamuflasje i Østensjøvannet naturreservat for et begrenset antall dager i tiden fra 01.01.2022 til 31.12. 2022.

Lovgrunnlag
Statsforvalteren er forvaltningsmyndighet for Østensjøvannet naturreservat. Vi forvalter verneområdet etter en egen forskrift med bestemmelser som sier noe om formålet med vernet, og hvilke tiltak og aktiviteter som er tillatt, forbudt eller som krever tillatelse.

Forskrift om vern av Østensjøvannet naturreservat ble fastsatt ved kongelig resolusjon av 2. oktober 1992. Formålet med vernet er å bevare et viktig våtmarksområde med vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som naturlig er knyttet til området.

I henhold til verneforskriften § 4 nr. 2 er dyre- og fuglelivet, herunder reirplasser og hiområder, vernet mot skade og ødeleggelse. Motorisert ferdsel til lands og til vanns, samt lavtflygning under 300 m over reservatet er forbudt. Forbudet omfatter også bruk av modellbåter og modellfly, jf. § 4 nr. 4. I henhold til sammen punkt er også camping, teltslaging og bruk av kamuflasjeinnretninger forbudt.

Verneforskriften åpner ikke for at vi kan gi tillatelse til tiltaket. Statsforvalteren kan, i slike tilfeller, vurdere søknaden etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven (nml) § 48. Vi kan gi dispensasjon dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig.

Dispensasjonsmuligheten i nml. § 48 skal være en sikkerhetsventil, som skal fange opp uforutsette eller spesielle/særlige tilfeller. Hjemmelen skal ikke brukes til å utvide rammen for vernevedtaket ved at det rutinemessig gis dispensasjon til tiltak/aktiviteter som i utgangspunktet er forbudt. At vilkårene er oppfylt gir ikke krav på tillatelse. Det er opp til Statsforvalteren å vurdere om søknaden gir grunn til å gi dispensasjon fra verneforskriften i dette tilfelle.

Det følger av nml. § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal ligge til grunn som retningslinjer ved behandling av søknaden. Dette innebærer at kunnskapsgrunnlaget i saken skal være tilstrekkelig. I tillegg skal prinsippene om føre-var, samlet belastning på økosystemet, kostnader ved miljøforringelse og miljøforsvarlige driftsmetoder vurderes.

Statsforvalterens vurdering

Vi visser til vurderinger i tillatelse av 06.04.2021 og 26.05.2021. Med bakgrunn dette vurderes prinsippene i nml. §§ 8-12 som oppfylt.

Etter vår vurdering er tiltaket ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilkårene for å gi dispensasjon med hjemmel i nml. § 48 er dermed oppfylt.

Vedtak
Statsforvalteren gir Jørn Areklett Omre tillatelse til bruk av drone og stolkamuflasje i Østensjøvannet naturreservat i perioden fra 01.01.2022 til 31.12. 2022. Tillatelsen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- Tiltaket skal gjennomføres så skånsomt som mulig og ta hensyn til naturverdiene.
- Bruk av stolkamuflasje skal skje i tråd med vedlagt kart.
- Det gis tillatelse til 10 dager med bruk av stolkamuflasje og 10 dager med bruk av drone.
- Dersom man skremme fugler av reir, skal man trekke seg tilbake umiddelbart.
- Man skal i størst mulig grad unngå tråkk i vegetasjon der det raskt oppstår stier, slik som for
- eksempel takrør.
- Statsforvalteren skal varsles i forkant av dager med bruk av stolkamuflasje og/eller drone.
- Tillatelsen gjelder for 2022.
- Denne tillatelsen skal være tilgjengelig i felt, og kunne forevises oppsyn og politi.

Statsforvalteren har bare vurdert søknaden etter verneforskriften. Vi forutsetter at det innhentes tillatelser etter annet lovverk om nødvendig. Statsforvalteren vil eventuelt kunne komme inn igjen i saken i den forbindelse.

Klageadgang

Du kan klage på dette vedtaket til Miljødirektoratet innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal sendes til Statsforvalteren. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen. Partene i saken har adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelsen av vedtaket utsettes.

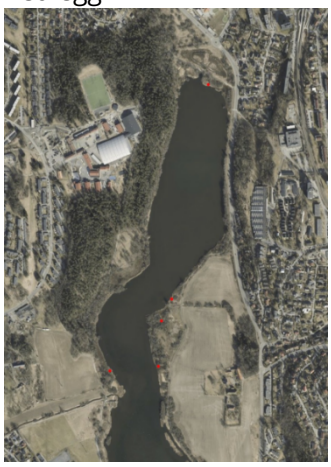
Med hilsen

Karsten Butenschøn
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Truls Aas
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg



Kart over punkter der bruk av stolkamuflasje tillates. Kartet er hentet fra søknaden.