



Peter S. Ranke

Saksbehandler, innvalgstelefon

Gunnar Bjar, 69247120

Dispensasjon for ringmerking og reirtelling i Moskjæra naturreservat i 2020

Fylkesmannen gir dispensasjon fra verneforskriften for ringmerking av unger av vannfugl og reirtelling i Moskjæra naturreservat.

Bakgrunn for saken

Vi viser til din mail 07.06.2020 angående ringmerking i naturreservater i Vansjø. Du viser til at slik dispensasjon tidligere er gitt til Jo Ranke, som er forhindret fra å gjøre dette arbeidet i år. Du opplyser at du tidligere har bistått i dette arbeidet og kan utføre det denne sesongen slik at det ikke oppstår hull i dataserien.

Arbeidet består i å ringmerke unger av vannfugl på Moskjæra og å telle opp reir av disse artene for å overvåke hekkebestand og hekkesuksess.

Søknaden gjelder også Vestre Vansjø naturreservat. Myndigheten for dette verneområdet er overført til Moss kommune f.o.m. 2020, og vi har derfor videresendt din søknad til kommunen.

Lovgrunnlag

Moskjæra naturreservat ble opprettet 08.05.1992. Formålet med vernet er å bevare et viktig våtmarksområde med vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som naturlig er knyttet til området. Moskjæra har stor betydning som hekkeområde for våtmarksfugl (jf. verneforskriften kap. III).

I medhold av verneforskriften kap. IV nr. 2 er hi, reir og egg vernet mot enhver form for skade, ødeleggelse og unødige forstyrrelse.

I perioden f.o.m. 15.04. t.o.m. 15.07. er all ferdsel forbudt på Moskjæra i en sone av 50 meters bredde rundt skjæra, og på vannet mellom skjæra, og i Danskebukta, herunder sivområdene, sør for øst-vest-gående linje fra Haretangens nordende til Haugstenstangens nordøstspiss.



Fylkesmannen kan gi dispensasjon etter naturmangfoldloven § 48 dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig (eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig).

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at saken skal vurderes i henhold til prinsippene i lovens §§ 8-12 angående kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), samlet belastning på økosystemet (§ 10), kostnader ved miljøforringelse (§ 11) og miljøforsvarlige driftsmetoder (§ 12).

Fylkesmannens vurdering

Verneområdet består av selve Moskjæra i nord, Danskebukta og Haretangen i sør, og tilhørende vannarealer i Vansjø. På Moskjæra hekker flere arter vannfugl, særlig måkefugl. I Danskebukta er det grunne sivområder hvor andre vannfuglarter hekker.

Fylkesmannen i Østfold har tidligere gitt dispensasjon for ringmerking og reirtelling i dette reservatet m. fl. I brev av 09.05.2012 til Jo Ranke heter det:

«Vi mener som tidligere at systematisk ringmerking over flere år kan gi data som er verdifulle i overvåkingen av sjøfuglbestandene. Vi mener derfor det er riktig å fornye tillatelsen til ringmerking i Vestre Vansjø og Moskjæra, og til å gi tillatelse til ringmerking i de nye reservatene Taralden og Gullholmen. Det er imidlertid også ønskelig at det foretas en reirtelling, og vi ser derfor svært positivt på at du kan utføre dette i Vansjø-reservatene.

Hjemmelen for å gi dispensasjon fra ferdselsforbudet finnes i Naturmangfoldloven § 48. Bestemmelsen gir Fylkesmannen myndighet til å gjøre unntak fra vernebestemmelsene dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig. Det følger av § 7 at en søknad om dispensasjon skal vurderes i henhold til prinsippene i §§ 8-12.

Et viktig formål med opprettelsen av de aktuelle reservatene er å beskytte fuglene mot forstyrrelser i hekketiden. Ringmerking og reirtelling medfører forstyrrelser i hekketiden og kan isolert sett sies å være i strid med fredningsformålet. Forvaltning av sjøfuglbestander krever imidlertid også innsamling av overvåkingsdata, og data om hekking kan vanskelig innsamles uten at fuglene forstyrres. Det er en etablert oppfatning at overvåkingsvirksomhet som utføres på riktig måte, er forsvarlig og må kunne aksepteres som et forvaltningstiltak.

Når det gjelder prinsippene i Naturmangfoldloven §§ 8-12, vil vi bemerke følgende: Kunnskapsgrunnlaget for å behandle søknaden (jf. § 8) anses som tilstrekkelig tatt i betraktning at denne type dokumentasjonsarbeid har hatt et betydelig omfang i en årrekke både i de aktuelle reservatene og i andre områder. Når det gjelder økosystemtilnærming og samlet belastning (§ 10), vil vi vise til at det føres en restriktiv praksis når det gjelder å gi dispensasjon fra ferdselsforbudet, og dette er særlig begrunnet med at de samlede forstyrrelsene ikke må bli for store. Med hensyn til miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12), er det et vilkår for å gi dispensasjon at alt arbeid legges opp på en måte om minimaliserer ulempene for fuglelivet mest mulig. Dette gjelder bl.a. varighet av besøk i hekkekoloniene og tidspunkt for besøkene.»



Fylkesmannen i Oslo og Viken gjør de samme vurderingene av saken som Fylkesmannen i Østfold i 2012. Vi mener at tiltaket ikke vil være i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig, og at dispensasjon kan gis i medhold av naturmangfoldloven § 48.

Vedtak

Fylkesmannen gir dispensasjon til ringmerking av unger av vannfugl og telling av reir av vannfugl på Moskjæra i Moskjæra naturreservat, med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Dispensasjonen gis på følgende vilkår:

- Tiltaket skal gjennomføres så skånsomt som mulig og ta hensyn til naturverdiene. Alt arbeid skal gjøres på en måte som minimaliserer forstyrrelsene på fuglelivet. Arbeidet skal ikke gjøres når det er fare for overoppheting eller nedkjøling av fugleunger, eller når det er stor utfart i tilgrensende områder. Oppholdstiden i hekkekoloniene skal gjøres så kort som mulig.
- Denne tillatelsen skal være tilgjengelig i felt og kunne forevises oppsyn og politi.
- Det skal sende rapport til Fylkesmannen med resultatet av arbeidet til innen 31.12.2020.
- Dispensasjonen gjelder for Peter S. Ranke og eventuelt en medhjelper.
- Dispensasjonen gjelder for 2020.

Fylkesmannen har bare vurdert søknaden etter verneforskriften. Vi forutsetter at det innhentes nødvendige tillatelser etter annet lovverk, og Fylkesmannen vil eventuelt kunne komme inn igjen i saken i den forbindelse.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker, jmfør forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen sendes til Fylkesmannen. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen. Partene i saken har adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelsen av vedtaket utsettes.

Med hilsen

Karsten Butenschøn
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Gunnar Bjar
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent