



Blåfjella-
Skjækerfjella-Lierne
nasjonalparkstyre



Låarte-Skæhkeren
-Lijre nasjonal-
paarhkeståvroe

Besøksadresse
Heggvollveien 6
7882 Nordli

Postadresse
Nasjonalparkforvaltningen
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Kontakt
Sentralbord: +47 74 16 80 00
Direkte: +47 74 16 81 35
73199382
E-post: stsig@statsforvalteren.no
<http://nasjonalparkstyre.no/Blafjella>

AS VÆRDALSBRUKET
Smålandsvegen 25
7660 VUKU

Saksbehandler Eirik Sønstevoid

Vår ref. 2023/1976

Deres ref.

Dato 09.02.2023

Melding om administrativt vedtak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Administrativt vedtak fattet av nasjonalparkforvalter for Blåfjella/Skjækerfjella-Lierne nasjonalparkstyre	10/2023	

Blåfjella-Skjækerfjella nasjonalpark - ADM-2023-10 - bruk av drone rundt utleiehytte - Tverråkroken - Værdalsbruket

Saksprotokoll:

Nasjonalparkforvalter for Blåfjella-Skjækerfjella-Lierne nasjonalparkstyre har fattet følgende

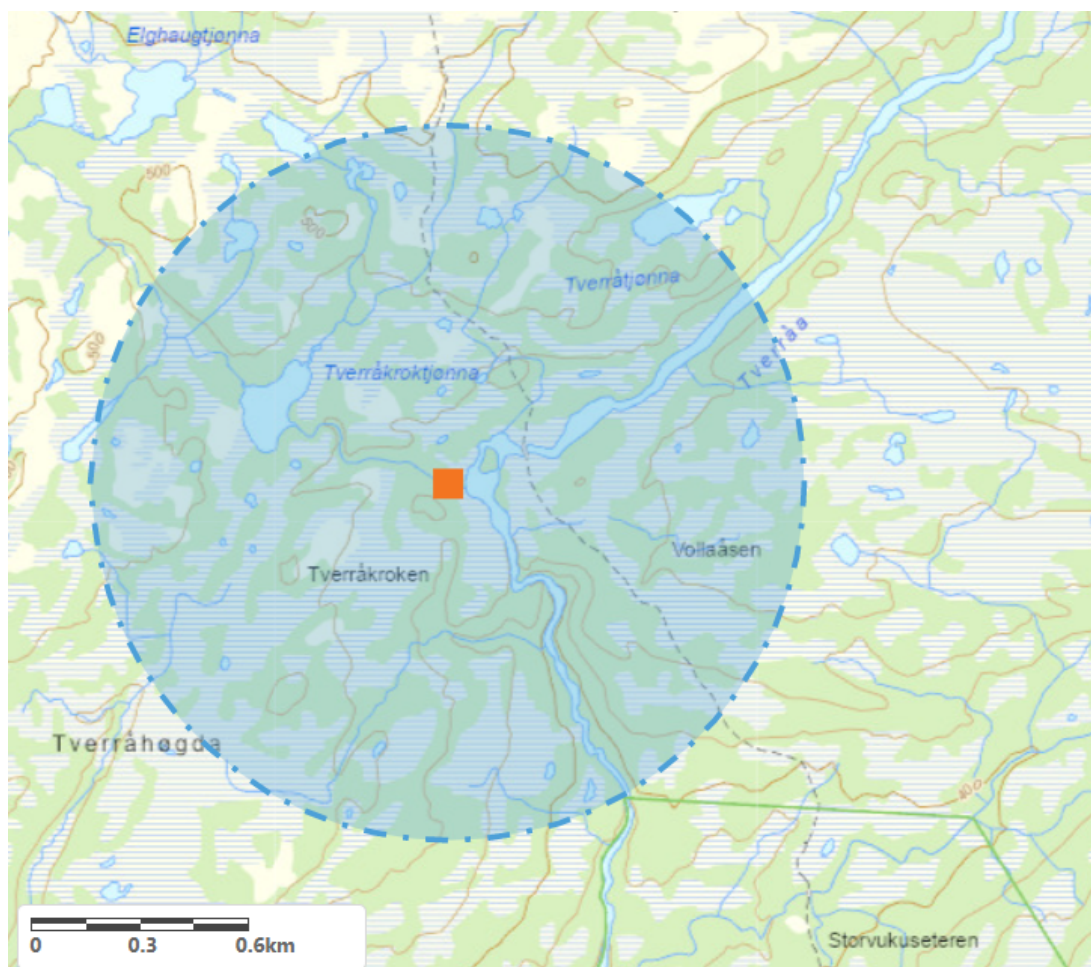
Vedtak

Med hjemmel i verneforskriften for Blåfjella-Skjækerfjella/Låarte-Skæhkere nasjonalpark fastsatt ved kongelig resolusjon av 17. desember 2004 og delegert myndighet fra nasjonalparkstyret i sak NP-2016-11, har nasjonalforvalter fattet følgende vedtak:

- Værdalsbruket **gis dispensasjon** til flyving med drone for fotografering av utleiehytta ved Tverråkroken.
- Dispensasjonen gjelder for 10. februar 2023.
- Dispensasjonen gjelder for kartfestet område (figur 1 og 2) med ca 1 km radius rundt utleiehytta.

Vilkår for vedtaket

- Det skal tas hensyn til mennesker, dyreliv, reindrift og vegetasjon.
- Ved bruk av bildene/videoene skal det **komme tydelig frem** at det er innhentet **tillatelse** fra nasjonalparkstyret.
- Dispensasjonen skal medbringes og kunne fremvises.
- Et utvalg av bilder/videoer skal sendes til nasjonalparkstyret **innen 1. juni 2023** for erfaringsinnhenting og økt lokalkunnskap.
 1. Brev til Postboks 2600, 7734 Steinkjer, *eller*
 2. E-post til sftlpost@statsforvalteren.no



Figur 1. Oversikt over utleiehyttas plassering og tillatt område for bruk av drone. Sirkelen har ca 1 km radius rundt utleiehytta.



Figur 2. Oversiktskart over utleiehytta og tillatt område for dispensasjonen.



Søknad

Viser til dialog og søknad på e-post 09.02.23 fra Værdalsbruket. Det søkes om tillatelse til å benytte drone for fotografering av utleiehytta ved Tveråkroken (UTM sone 32, 7084528, 662415). Det planlegges bygd ny hytte, og dronebilder vil visualisere hvordan nye bygg kan plasseres. Man får også et bilde av området hvor bygget skal stå (vegetasjon m.v.). Flygingen gjennomføres ilt et par timer. Det er uttrykt et ønske om at flyging skal foregå 10.02.23.

I tidligere e-postdialog er det nevnt at bildene kan benyttes som en slags befarings av området, for å få kunnskap om området, eksisterende bebyggelse, mm.

Andre forhold

- Tillatelsen gjelder ikke i forhold til annet lovverk og retningslinjer for bruk av drone.

Klagerett

I medhold av forvaltningslovens Kap. VI er det klagerett på vedtaket.

Eventuell klage skal stiles til:

Miljødirektoratet, Postboks 5672 Torgarden, 7485 Trondheim.

Eventuell klage skal sendes til:

Nasjonalparkstyret v/Nasjonalparkforvalter, Postboks 2600, 7734 Steinkjer.

Frist: - innen 3 (tre) uker fra mottakelsen av dette brevet.

Lovverk for bruk av droner i nasjonalpark

Verneformål

Blåfjella-Skjækerfjella nasjonalpark har til formål å ta vare på et stort, sammenhengende naturområde, som i det vesentlige er urørt av større tekniske inngrep. Biologisk mangfold skal sikres med et naturlig og variert plante- og dyreliv. De lavereliggende dalførene Tverrådalen, Skjækerdalen, Seisjødalen, Gaundalen, Holden (Snåsa) og Gjevsjøen utgjør særlig viktige landskapselementer og naturtyper i nasjonalparken. Kulturminner skal ivaretas.

Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Regulering av drone

Miljødirektoratet har i brev til alle nasjonalpark- og verneområdestyrer datert 06.02.19 stadfestet at dronebruk ikke anses som motorferdsel. I verneforskrifter der det nevnes *motordrevet modellfly* eller *drone* er droneflyving forbudt. Der dette ikke er nevnt kan droneflyving anses som unødvendig forstyrrelse av dyrelivet. I e-post datert 09.02.23 nevner Miljødirektoratet også at droneflyving kan anses som unødvendig støy.

Verneforskriften § 3 pkt. 3.1: *Dyrelivet, herunder hi, reir, hekke-, yngle- og gyteplasser er fredet mot skade og unødvendig forstyrrelse. Utsetting av dyr på land og i vann er forbudt.*



Verneforskriften § 3 pkt. 7.3: *Unødig støy fra høyttaleranlegg, maskiner, motorer o.l. er forbudt.*

Naturmangfoldloven § 6: *Enhver skal opptre aktsomt og gjøre det som er rimelig for å unngå skade på naturmangfoldet i strid med målene i §§ 4 og 5. Utføres en aktivitet i henhold til en tillatelse av offentlig myndighet, anses aktsomhetsplikten oppfylt dersom forutsetningene for tillatelsen fremdeles er til stede.*

Hjemmelsgrunnlag

Naturmangfoldloven § 48: *Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.*

[...]

Søknad om dispensasjon etter første ledd skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. I dispensasjon etter første ledd skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette.

Vurdering

Jf. nml § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd, og ved forvaltning av fast eiendom. Vurderingen etter første punktum skal fremgå av beslutningen.

Naturmangfoldloven § 8 (kunnskapsgrunnlaget)

Verneforskriften for Blåfjella-Skjækerfjella/Låarte-Skæhkeren nasjonalpark har ikke noen egen paragraf om flyving med motorisert modellfly/droner og har derfor ikke noe spesielt forbud mot dette. Men flyvingen kan være forstyrrende for dyrelivet og kan vurderes som unødig støy. Man bør derfor ta hensyn før man starter flyving av dronen. Dyreliv er særlig sårbart i yngle- og hekkeperioden på våren og sommeren.

Det foreligger ingen opplysninger i nasjonale registrer (artsdatabanken, naturbase) eller kartfestet informasjon på temakart som omhandler arter, naturmiljø, naturtyper og biologisk mangfold, som tilsier at søknaden kan komme i konflikt og medføre forringelse av verneverdiene. Aktsomhetsplikten, jf. nml § 6, innebærer at den som skal utføre en aktivitet må gjøre seg kjent med hvilke naturverdier som kan bli skadelidende av den aktuelle aktiviteten og gjøre det som er rimelig for å unngå skade på naturmangfoldet. F.eks. innebærer dette at man venter med å lette dronen dersom det kommer rovfugl eller rein i Kunnskapsgrunnlaget anses som tilstrekkelig, og nml § 9 ilegges ingen vekt i denne saken.

Naturmangfoldloven § 10 (økosystemtilnærming og samlet belastning)

Aktivitet med drone vil kunne stimulere til økt aktivitet i nasjonalparken. Brukerundersøkelser fra nasjonalparken i 2017 viser at det i stor grad er lokale som benytter seg av nasjonalparken, og det er liten fare for betydelig økt belastning på verneverdiene. Det er et lite antall utleiehytter i nasjonalparken, og presedensen for bruk av drone i midten av februar vurderes som lite konfliktfylt så lenge man viser hensyn til andre mennesker, dyreliv, reindrift og vegetasjon.

Naturmangfoldloven § 11 (kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver)



Som følge av denne paragrafen skal eventuelle skader på natur- og verneverdier dekkes av tiltakshaver, som i dette tilfellet er Værdalsbruket.

Naturmangfoldloven § 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder)

Bruk av drone anses å gjøre liten skade på naturmangfold verneverdiene så lenge det gjøres utenom hekke-, yngle- og kalvetiden. Bruk av drone til det omsøkte formålet kan ha positive effekter for Værdalsbruket i form av flere overnattingsdøgn.

Naturmangfoldloven § 48 (dispensasjon fra vernevedtak)

Jf. nml § 48 første alternativ kan det gis dispensasjon dersom det omsøkte tiltaker ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. I dette tilfellet er droneflyving 10. februar ansett som lite konflikttfylt mot dyreliv. For reindriftas del er det kartfestede området (figur 1 og 2) innenfor kartfestet vinterbeite, noe som gir grunnlag for vilkår om hensyn til reindrift.

Det står i forarbeidene til naturmangfoldloven at dispensasjoner etter § 48 ikke skal bidra til å uthule verneforskriften, men fungere som en sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutses ved vernetidspunktet. Droner har blitt mer moderne de siste årene, og det forventes at man ikke hadde tenkt på droner ved vernetidspunktet.

Konklusjon

Tiltakene som er beskrevet i søknaden er vurdert slik at forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon i med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, da det ikke strider mot verneformålet og kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilkårene for å kunne dispensasjon er derfor oppfylt, og dispensasjon for droneflyving gis for en begrenset periode og et begrenset geografisk område.

Med hilsen

Eirik Sønstevoid
rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Kopi til:

VERDAL KOMMUNE
STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG
(KOPITILTABELL)

Postboks 24	7651	VERDAL
Postboks 2600	7734	STEINKJER