Verneområdestyret for Oksøy-Ryvingen og Flekkefjord landskapsvernområder

Postadresse
Postboks 788 Stoa
4809 ARENDAL

Besøksadresse
Fløyveien 14
Arendal

Kontakt
Sentralbord: +47 37 01 75 00
Direkte: +47 +47 37 01 75 96
fmavpost@statsforvalteren.no
https://www.nasjonalparkstyre.no/oksoy-ryvingen

Rune Staddeland

Saksbehandler Jorunn Haugen **Vår ref.** 2022/264-0 432.2 **Deres ref.** **Dato** 23.06.2022

Melding om vedtak - Revidert søknad om etablering av strømforsyning til hytte - Flekkefjord landskapsvernområde

Viser til deres reviderte søknad datert 1. mars 2022 om etablering av strømforsyning til hytte på Foreholmen i Flekkefjord landskapsvernområde. Verneområdestyret for Oksøy-Ryvingen og Flekkefjord landskapsvernområder behandlet deres søknad under styremøtet 20. juni 2022, vedlagt ligger vedtak og saksframlegg.

Vedtak
Verneområdestyret for Oksøy-Ryvingen og Flekkefjord landskapsvernområde gir Rune Staddeland tillatelse til å legge en sjøkabel for etablering av strømforsyning til hytte på Foreholmen i Flekkefjord landskapsvernområde, på gnr/bnr. 57/3 i Flekkefjord kommune. Dispensasjonen gis med hjemmel i lov av 19. juni 2009 om forvaltning av naturens mangfold, § 48.

Dispensasjonen gis på følgende vilkår:

- Tiltaket skal skje i henhold til tegninger som er lagt ved søknaden.
- Avfall skal transporteres ut av landskapsvernområdet og deponeres på lovlig måte.
- Arbeidet skal legges utenom hekke- og yngletid for vilt, dvs. mellom 15. april – 15. juli.
- Den eller de som utfører arbeidet skal være kjent med vilkårene for tillatelsen. Denne tillatelsen skal være tilgjengelig på stedet når arbeidet foregår, og skal kunne fremvises på forespørsel.
- Når tiltaket er gjennomført sendes en kort rapport med bilde som viser gjennomført tiltak til verneområdestyret med kopi til Statens naturoppsyn v/Steinar Sunde (steinar.sunde@miljodir.no).
- Denne tillatelsen gjelder ut 2024.

Verneområdestyret har bare vurdert søknaden etter verneforskriften. Vi forutsetter at det innhentes nødvendige tillatelser etter andre lovverk.

Klage
Dette vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av en part eller annen med rettslig klageinteresse i saken, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd, jf. § 2 tredje ledd. Klagefristen er 3 uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet frem til vedkommende part, ev. fra den dag vedtaket første gang ble kunngjort, jf. forvaltningsloven § 29 første ledd. En eventuell erklæring om klage skal

fremsettes for verneområdestyret for Oksøy-Ryvingen og Flekkefjord landskapsvernområder, og være undertegnet samt nevne det vedtak det klages over og den endring som ønskes, jf. forvaltningsloven § 32. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Med visse unntak har partene rett til å se sakens dokumenter, jf. forvaltningsloven §§ 18 og 19.

Med hilsen

Jorunn Haugen
verneområdeforvalter

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:
1 Saksframlegg med vedtak

Kopi til:

Statens naturoppsyn v/Steinar Sunde			
STATSFORVALTEREN I AGDER	Postboks 504	4804	ARENDAL
FLEKKEFJORD KOMMUNE	Kirkegaten 50	4400	FLEKKEFJORD

Verneområdestyret for
Oksøy-Ryvingen og
Flekkefjord
landskapsvernområder

Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2022/264-5

Saksbehandler: Jorunn Haugen

Dato: 13.06.2022

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Verneområdestyret ORF	56/22	20.06.2022

Saksframlegg - Revidert søknad om etablering av strømforsyning til hytte - Flekkefjord landskapsvernområde

Vedlegg:

1 Anke på vedtak - Strøm til hytte Forholmen
2 Vedlegg 1 Oversiktsskisse
3 Vedlegg 2 Kartskisse Foreholmen
4 Vedlegg 3 Bilde Foreholmen
5 Vedlegg 4 Bilde plassering av skap
6 Vedlegg 5 Bilde brygge
7 Vedlegg 6 Bilde brygge 2

Forvalters innstilling

Verneområdestyret for Oksøy-Ryvingen og Flekkefjord landskapsvernområde gir Rune Staddeland tillatelse til å legge en sjøkabel for etablering av strømforsyning til hytte på Foreholmen i Flekkefjord landskapsvernområde, på gnr/bnr. 57/3 i Flekkefjord kommune. Dispensasjonen gis med hjemmel i lov av 19. juni 2009 om forvaltning av naturens mangfold, § 48.

Dispensasjonen gis på følgende vilkår:

- Tiltaket skal skje i henhold til tegninger som er lagt ved søknaden.
- Avfall skal transporteres ut av landskapsvernområdet og deponeres på lovlig måte.
- Arbeidet skal legges utenom hekke- og yngletid for vilt, dvs. mellom 15. april – 15. juli.
- Den eller de som utfører arbeidet skal være kjent med vilkårene for tillatelsen. Denne tillatelsen skal være tilgjengelig på stedet når arbeidet foregår, og skal kunne fremvises på forespørsel.
- Når tiltaket er gjennomført sendes en kort rapport med bilde som viser gjennomført tiltak til verneområdestyret med kopi til Statens naturoppsyn v/Steinar Sunde (steinar.sunde@miljodir.no).
- Denne tillatelsen gjelder ut 2024.

Verneområdestyret har bare vurdert søknaden etter verneforskriften. Vi forutsetter at det innhentes

nødvendige tillatelser etter andre lovverk.

Dette vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av en part eller annen med rettslig klageinteresse i saken, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd, jf. § 2 tredje ledd. Klagefristen er 3 uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet frem til vedkommende part, ev. fra den dag vedtaket første gang ble kunngjort, jf. forvaltningsloven § 29 første ledd. En eventuell erklæring om klage skal fremsettes for verneområdestyret for Oksøy-Ryvingen og Flekkefjord landskapsvernområder, og være undertegnet samt nevne det vedtak det klages over og den endring som ønskes, jf. forvaltningsloven § 32. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Med visse unntak har partene rett til å se sakens dokumenter, jf. forvaltningsloven §§ 18 og 19.

Saksprotokoll i Verneområdestyret ORF - 20.06.2022

Behandling

Styrets vedtak - enstemmig

Som innstillingen.

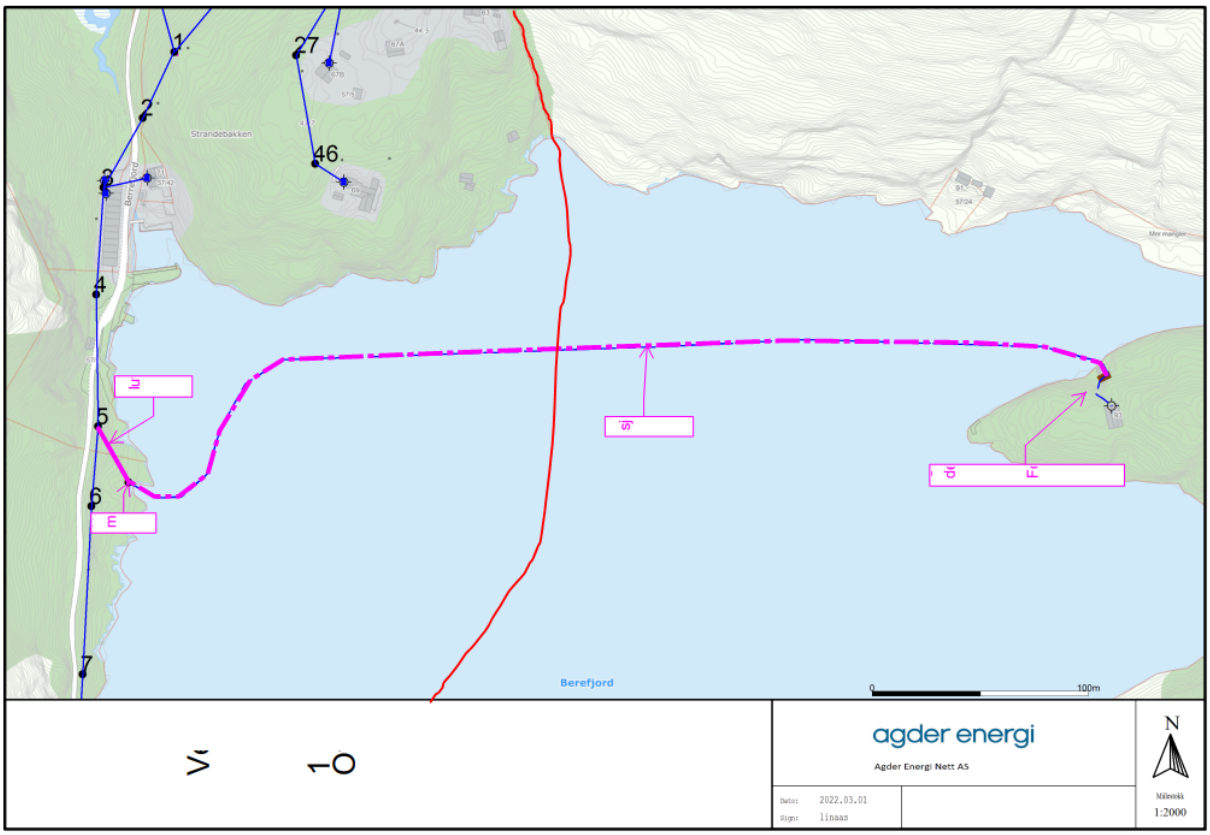
Saksopplysninger

Rejlers Engineering AS v/Line Aasen søkte på vegne av Rune Staddeland i brev datert 7. januar 2022 om etablering av strømforsyning til hytte på Foreholmen, gnr/bnr. 57/3 i Berefjorden i Flekkefjord kommune. Hytta og øya ligger innenfor Flekkefjord landskapsvernområde. Det omsøkte tiltaket omfattet strømtilførsel ved luftlinje på fastlandet og legging av sjøkabel på land på Foreholmen. Tiltakshaver fikk i styremøte den 3. februar 2022 avslag på søknaden av verneområdestyret for Oksøy-Ryvingen og Flekkefjord landskapsvernområder på bakgrunn av at det ikke var hjemmel til å tillate etablering av strømforbindelse til hytte på Foreholmen i Flekkefjord landskapsvernområde som omsøkt, da tiltaket ville være i strid med verneformålet for Flekkefjord landskapsvernområde om å ta vare på urørt skjærgård lite påvirket av nyere tekniske inngrep, og ville kunne påvirke verneverdiene negativt over tid.

Tiltakshaver har påklaget vedtaket gjort i styresak 8/22 i brev datert 1. mars 2022 (vedlegg 2). I samme brev vises det også til at tiltakshaver ønsker å få vurdert ny revidert søknad for behandling etter verneforskriften for Flekkefjord landskapsvernområde. I e-post datert 21. april 2022 avklarer tiltakshaver at det er ønskelig å behandle innholdet i klagen som en ny søknad.

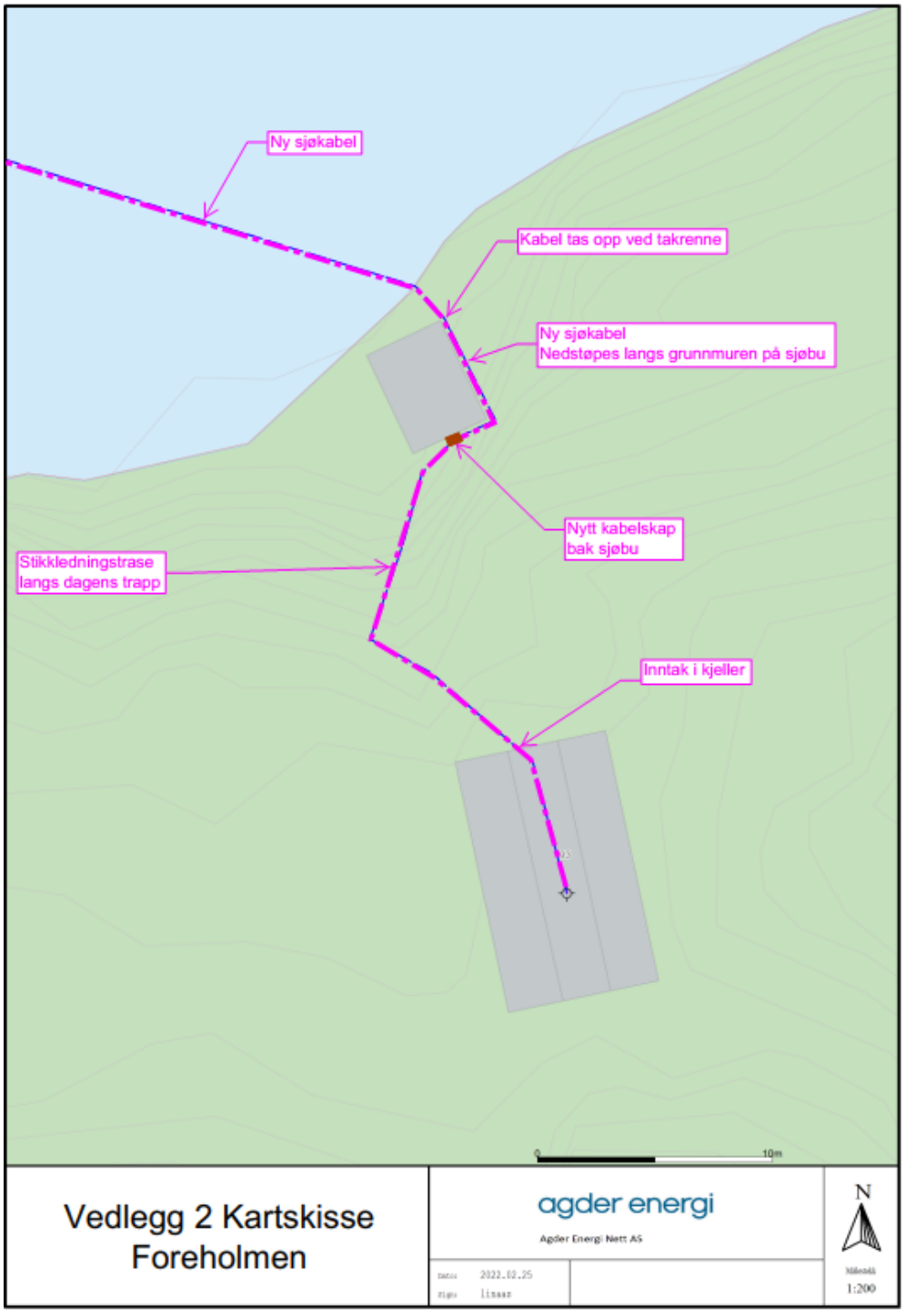
Den reviderte søknaden har følgende endringer:

- Traseen som var omsøkt på landsiden fjernes fra søknaden (60 meter med strømforsyning ved luftlinje).



Figur 1: Revidert trase for legging av sjøkabel fram til Foreholmen.

- Ilandføringen og traseen videre til koblingsskap på Foreholmen endres. Sjøkabelen tas på land gjennom allerede eksisterende betongbrygge i rør. Den føres videre inntil grunnmur på baksiden av sjøbod innstøpt i betong til koblingsskap skjult bak sjøbod. Fra dette punktet er sjøkabelen terminert i koblingsboks. Videre framføring skjer med kabelforlegning langs eksisterende trappetrase opp til grunnmur på nordsiden av hytten. Derfra inn i kjeller og under hytta fram til sikringsskap i teknisk rom (se vedlegg 2-5 for kart og bilder).


Ny sjøkabel
Kabel tas opp ved takrenne
Ny sjøkabel
Nedstøpes langs grunnmuren på sjøbu
Nytt kabelskap
bak sjøbu
Stikkledningstrase
langs dagens trapp
Inntak i kjeller
0
10m
Vedlegg 2 Kartskisse
Foreholmen
agder energi
Agder Energi Nett AS
2022.02.25
Lisaas
N
1:200


Vedlegg 3 - Bilde Foreholmen
Kabel er inntegnet med gjennomsiktighet der den går bak terreng, sjøbod osv., kun for å indikere hvor kabelen omtrentlig skal legges
Kabelskap er også inntegnet med gjennomsiktighet da det blir stående bak sjøboden
Kabel føres opp til kjeller på nordsiden på hytten (kabel inntegnet med gjennomsiktighet for indikasjon på plassering)
Nytt kabelskap på baksiden (sørsiden) av sjøbod (Tegnet med gjennomsiktighet for indikasjon av plassering)
Kabeltrase for stikkledning langs eksisterende trappetrase opp til grunnmur på nordsiden av hytten
Kabel nedstøpes langs grunnmuren på sjøboden slik at kabeltrase blir mest mulig skjult (kabel tegnet med gjennomsiktighet for indikasjon på plassering)
Kabel bak sjøbod (kabel inntegnet med gjennomsiktighet for indikasjon på plassering)
Kabel føres opp av brygga ved takrennen er. Her er det en sprekk i fjellet. Det kuttes/ meisles en føringsvei og kabelen støpes ned
Sjøkabel tas opp gjennom rør i eksisterende betongbrygge (kabel inntegnet med gjennomsiktighet for indikasjon på plassering)


Vedlegg 4 Bilde plassering av skap
Nytt kabelskap plasseres skjult bak sjøbod
Stikkledning kabeltrase videre mot trappeoppgang



Vedlegg 5 Bilde brygge



Vedlegg 6 Bilde brygge 2

Juridisk grunnlag

Flekkefjord landskapsvernområde ble vernet 11. mars 2005 og har som formål å ta vare på et representativt og særpreget landskap med åpne sjøflater, urørt skjærgård og mektig kysthei, samt å sikre områder som er viktig for biologisk mangfold, truede og sårbare plante- og dyrearter, og et variert kulturlandskap med fornminner og nyere tids kulturminner.

Etter § 3 pkt. 1.1 i verneforskriften er området vernet mot inngrep som vesentlig kan endre eller virke inn på landskapets art eller karakter. Med de unntak som følger av punkt 1.2 og 1.3 i forskriften er det forbud mot inngrep og tiltak som oppføring, ombygging og riving av bygninger, brygger, moloer, broer og andre anlegg, veibygging, bergverksdrift, graving, påfylling av masse, boring og sprenging, uttak og fjerning av stein, mineraler eller fossiler, drenering og annen form for tørrlegging, nydyrking, planting, bakkeplanering, fremføring av luft- og jordledninger, oppsetting av skilt, opparbeiding og merking av turveier og stier, opplag av båter, utplassering av havbruksanlegg, husbåter og andre flytende innretninger. Kulturminner skal beskyttes mot skade og ødeleggelse. Opplistingen er ikke uttømmende. Forvaltningsmyndigheten avgjør i tvilstilfeller om et tiltak må anses å ville endre landskapets art eller karakter vesentlig.

Forvaltningsmyndighetene kan gi tillatelse til etablering av brønn og vannledning til eksisterende fritidsbolig, jf. verneforskriften § 3 pkt. 1.3 bokstav j.

Det finnes ingen spesifiserte dispensasjonsbestemmelser for etablering av sjø- eller jordledning til eksisterende fritidsbolig i verneforskriften. Forvaltningsmyndigheten kan imidlertid gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig, jf. § 48 i naturmangfoldloven (nml.) som erstatter § 4 i verneforskriften.

Det følger av forarbeidene til naturmangfoldloven at den generelle dispensasjonsbestemmelsen i § 48 ikke kan anvendes for å utvide den rammen som er trukket opp i vernevedtaket. Bestemmelsen skal være en sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutses eller spesielle/særskilte tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet. Ved søknad om dispensasjon må det først vurderes om vilkårene er oppfylt. Vilkårene er kumulative, det vil si at begge vilkårene må være oppfylt. Det at vilkårene er oppfylt gir ikke krav på dispensasjon.

For alle saker som berører naturmangfold følger det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet.

Vurdering

Offentlig beslutningstaking som berører naturmangfoldet skal bygge på et vitenskapelig kunnskapsgrunnlag så langt dette er rimelig, jf. naturmangfoldloven § 8. Det er ikke registrert noen kartlagte naturtyper i området. Det er heller ikke kartlagt noen truede eller sårbare arter, eller gjort funn av registrerte kulturminner langs omsøkt trase. Verneområdeforvalter mener at det foreliggende kunnskapsgrunnlaget gir tilstrekkelig informasjon om tiltakets konsekvenser for naturmiljøet i Flekkefjord landskapsvernområde til at det kan fattes vedtak i saken. Det legges her vekt på opplysninger som kommer frem i Naturbase, NVE Atlas, forvaltningsplan, sammen med informasjon i forbindelse med forarbeidet til vernet, til grunn for vurderingen av kunnskapsgrunnlaget, jf. nml. § 9 «føre-var-prinsippet».

Etter verneforskriften § 3 pkt. 1.1 er det ikke tillatt til inngrep og tiltak som fremføring av luft- og jordledninger. Det finnes ingen spesifisert dispensasjonshjemmel for fremføring av nye sjøkabler på land i verneforskriften. Søknaden må derfor vurderes etter den generelle dispensasjonshjemmelen,

nml. § 48. I Flekkefjord landskapsvernområde omfatter vernet landarealet ned til laveste vannstand og sjøoverflaten, ikke vannmassene og sjøbunnen. Det er derfor kun den delen av søknaden som omfatter kabel på land på Foreholmen som må behandles etter verneforskriften.

I forbindelse med søknaden må man vurdere den effekten tiltakene kan ha på verneverdiene i landskapsvernområde, jf. nml. § 10 om «økosystemtilnærming og samlet belastning». Det tekniske inngrepet tiltaket medfører må veies opp mot verneformålet for landskapsvernområdet, som å ta vare på et representativt og særpreget landskap med åpne sjøflater, urørt skjærgård og mektig kysthei, samt å sikre områder som er viktig for biologisk mangfold, truede og sårbare plante- og dyrearter, og et variert kulturlandskap med fornminner og nyere tids kulturminner.

I kgl. res. for Flekkefjord landskapsvernområde fra 2005 s. 11 vises det til at den indre delen av Berrefjord fremstår som lite påvirket av moderne inngrep og er en av svært få naturlige skjermede havner i området. Strømforsyningen på Foreholmen består i dag av et dieselaggregat kombinert med solceller. Tiltakshaver har opplyst om at det er behov for å få etablert strømforsyning på Foreholmen for å kunne få pumpet opp vann fra brønn til blant annet beitedyr som er planlagt å ha gående på øya i forbindelse med skjøtsel av området.

Etablering av strømforsyning til hytte vil være et nytt varig teknisk inngrep i verneområdet, som det tidligere er tatt høyde for og vurdert under opprettelsen av vernet. Dette viser seg i verneforskriften, hvor fremføring av jord- og luftledning ikke er tillatt. I forbindelse med den reviderte søknaden så har det blitt gjort flere større justeringer, hvor tiltakshaver har fjernet den delen av søknaden som omfatter etablering av luftlinje i verneområdet. Tiltakshaver har også redusert synligheten av sjøkabelen som ønskes å legges opp på land på Foreholmen. Sjøkabelen skal legges i bergsprekk og langs eksisterende tekniske inngrep som bygg og trapp. Ved at tiltaket gjennomføres som beskrevet i revidert søknad, vurderer verneområdeforvalter det til at tiltaket ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig og vil ikke være i strid med verneformålet. Ingen delområder langs omsøkt trase for sjøkabel peker seg ut med særskilte verneverdier som bør skjermes mot tiltaket, og tiltaket vurderes til å ikke endre landskapets art og karakter vesentlig, jf. nml. § 10 om «økosystemtilnærming og samlet belastning».

Selv om en enkeltstående tillatelse ikke vil være i strid med verneformålet eller påvirke verneverdiene på stedet, må det alltid vurderes om en tillatelse kan skape presedens, og således bidra til en gradvis forringelse av verneverdiene i området. Spørsmålet om fremføring av strøm til private hytter er prinsipielt viktig. Så langt verneområdeforvalter kjenner til, har det ikke blitt gitt dispensasjon til etablering av strømforsyning til hytter tidligere i Flekkefjord landskapsvernområde. I Flekkefjord landskapsvernområde er det ca. 35 fritidsboliger og sjøbuer i 100-metersbeltet langs sjøen i landskapsvernområdet. I forhold til presedensvirkningene av å gi dispensasjon til tiltaket som omsøkt, vurderes dette til å begrense seg til eventuelle områder der det allerede er tekniske inngrep hvor det ikke er særskilte verneverdier som må skjermes, og til tiltak som ikke påvirker landskapets art eller karakter.

På bakgrunn av det ovenstående vurderes det til at det kan gis dispensasjon til å legge en sjøkabel på land som vist i revidert søknad, med visse vilkår. Byggeperioden bør skje med hensyn til hekke- og yngletiden for vilt, og ellers foregå så skånsomt for naturmiljø som mulig. Etter § 12 i naturmangfoldloven, om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, bør det settes vilkår om at bygningsavfall skal fraktes ut og deponeres på lovlig måte, slik at en unngår forurensning. Nml. § 11 om at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver anses heller ikke som relevant.