



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

05.01.2019

Vår ref:

2019/379

Deres dato:

04.01.2019

Deres ref:

Reinbeitedistrikt 5A/C

v/Egil Kalliainen

Svanvikveien 2130

9910 Bjørnevatn

Saksbehandler, innvalgstelefon

Christer Michaelsen, 78 95 04 04

Skadefellingstillatelse for ulv - Reinbeitedistrikt 5A/C Pasvik 2019

Viser til søknad fra reinbeitedistrikt 5A/C (RBD5A/C) om skadefellingstillatelse av ulv i deres vinterbeite i Pasvik, datert 4. januar 2019.

Bakgrunn

I søknaden opplyser RBD5A/C om at ulven kom inn i deres vinterbeite rundt 1. desember. RBD5A/C sitt vinterbeite ligger i området sør for Spurbekken i Pasvik. Vinterbeite er i stor grad gjerdet inn for å forhindre at reinen vandrer over til Finland, Russland eller nordover ut av vinterbeiteområdet. Det ble funnet ett kadaver (simle) 19. desember som etter undersøkelse av Statens Naturoppsyn fikk konklusjon dokumentert drept av ulv. Kadaveret ble funnet ved Grenseparvatnet i Øvre Pasvik nasjonalpark. Som et resultat av ulveaktivitet har reinen trukket i nordlig retning mot Føllvann. Det ble observert ferske ulvespor i dette området senest 4. januar.

Søknaden

I søknaden opplyser RBD5A/C at ulveaktivitet har spredt flokken over store deler av vinterbeiteområdet. Terrenget er kupert og i stor grad skogdekt. Det er svært utfordrende med tanke på fremkommelighet, noe som forverres av lite snø. Dette gjør det svært krevende å skulle søke etter kadaver. Det er heller ikke mulig å gjennomføre effektive forebyggende tiltak.

Lovgrunnlaget

Det rettslige grunnlaget for iverksetting av betinget skadefelling er lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 18 første ledd bokstav b og 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9, jf. også § 4 første ledd bokstav h og §§ 7 og 8.

Rovviltforskriften § 1 (formål):

Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensynet til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter.



Betinget skadefelling er vedtak med hjemmel i naturmangfoldlovens § 18 om felling av enkeltindivid av rovvilt for å stanse eller forhindre skader på bufe eller tamrein, der det på forhånd er fastsatt kvote og vilkår av overordnet myndighet. Fylkesmannen kan av eget tiltak eller etter søknad, fatte vedtak om iverksetting av felling innenfor rammen av kvote for betinget skadefelling gitt av rovviltneemnda eller Miljødirektoratet. Ved vurderingen av om det skal gis tillatelse til skadefelling skal det legges vekt på føringene i regional forvaltningsplan. Felling kan bare gjennomføres dersom det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Det skal særlig tas hensyn til:

- områdets betydning som beitemark
- skadenes omfang og utvikling
- potensialet for framtidige skader
- mulighetene for å gjennomføre forebyggende tiltak

En skadefellingstillatelse skal være rettet mot bestemte skadegjørende individ, og vedtaket skal være begrenset til tid, rom og antall dyr. Ved hver fellingstillatelse gis det en økonomisk ramme som fellingsforsøket skal gjennomføres innenfor.

Det er ikke bestandsmål for ulv i rovviltregion 8 (Troms og Finnmark), jf rovviltforskriften § 4 bokstav h. Det vil si at det ikke er mål om å ha ynglinger av ulv i regionen eller at det er avsatt rovviltprioritert område for ulv. Rovviltneemnda for region 8 fattet 1. mars 2018 vedtak om betinget skadefellingskvote for ulv på tre - 3- dyr, jf. rovviltforskriften §§ 7 og 8. Kvoten gjelder for perioden 1. juni 2018 til 15. februar 2019. Det er per dags dato 1 dyr igjen på skadefellingskvoten.

Vurdering

Fylkesmannen vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig for å fatte vedtak i saken, jf. naturmangfoldloven § 8. Bestandsstatus for ulv i Norge er lagt til grunn, jf. Rovdata rapport: Bestandsstatus for store rovdyr i Skandinavia 2017-2018. Videre vurderes § 9 ikke å komme til anvendelse. Det foreligger betydelig kunnskap om den samlede belastningen som ulvebestanden blir utsatt for, bl.a. gjennom Liberg m.fl. (2011), jf. § 10. Naturmangfoldloven §§ 11 og 12 anses ikke som relevante å vurdere i den aktuelle saken.

Uttaket som er omsøkt i skadefellingssøknaden vil etter Fylkesmannens vurdering ikke ha vesentlig innvirkning på oppnåelsen og opprettholdelsen av bestandsmålet for ulv som er fastsatt i rovviltforskriften § 3.

Identifisering av skadevolder

Ulv registreres kun sporadisk i Finnmark. Det dreier seg i de fleste tilfeller om individer som er på vandring fra Finland eller Russland. Fylkesmannen har foreløpig ingen opplysninger om det er et tidligere kjent individ som befinner seg i det aktuelle området. Etter instruks fra Miljødirektoratet 21. mai 2018 skal Fylkesmannen ved vedtak om skadefelling på ulv beskrive hvilken innsats som er gjort for å avdekke genetisk status, samt beskrive andre relevante vurderinger knyttet til dette.

I den aktuelle situasjonen er det ikke funnet ekskrementer eller annet materiale fra ulven som befinner seg i området. Man kan imidlertid anta at det dreier seg om et individ fra Finland eller Russland. Fylkesmannen vurderer videre at skadepotensialet i den nåværende situasjon er så stort at man ikke kan vente med å iverksette en skadefelling til individets genetiske status er avdekket.

Områdets betydning som beitemark

Det aktuelle området er vinterbeite for rein. Vinterbeite er avgrenset av riksgrensen til Finland i vest og sør, og riksgrensen til Russland i øst. Det er sperregjerder langs store deler av riksgrensene, samt



på grensen mellom høstbeite og vinterbeite. RBD5A/C har ingen andre områder som kan benyttes på denne tiden av året.

Skadenes omfang og utvikling

Det er foreløpig kun funnet ett kadaver. Dette ble som kjent funnet 19. desember 2018. På samme tid er det sannsynlig at ulven har forårsaket ytterligere skader uten at man har klart å avdekke dette grunnet lite dagslys og utfordringer knyttet til kadaversøk og forflytning i området.

Potensialet for fremtidige skader

Fylkesmannen vurderer at det er et betydelig skadepotensiale knyttet til ulven som oppholder seg i vinterbeite til RBD5A/C. Dette medfører at rein høyst sannsynlig vil bli skadet og drept av ulven i den nærmeste tiden. I tillegg medfører ulvens tilstedeværelse en betydelig forstyrrelse for reindrifta i området.

Muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak

Pasvikkdalen er preget skogkledte åser, blokkmark, myr og mindre innsjøer. RBD5A/C sitt vinterbeiteområde ligger inneklemt mellom riksgrensene til Finland i vest og Russland i øst. I nordlig retning ligger høstbeite som i stor grad er samme type terreng som vinterbeite. Flokken er svært spredt som et resultat av ulveaktiviteten i området. Det er vanskelig å holde flokken samlet og på sånn måte forhindre fremtidig skade under de rådende forhold. Videre er det ikke mulig å flytte flokken til et mindre rovviltutsatt område, da dette ikke er tilgjengelig.

Ut fra en helhetlig vurdering av søknaden, med vekt på fremtidig skadepotensiale og muligheter for å iverksette forebyggende tiltak gir Fylkesmannen i Finnmark tillatelse til skadefelling av én – 1- ulv i vinterbeiteområdet til RBD5A/C i Sør-Varanger kommune. Tillatelsen gjelder fra og med lørdag 5. januar til og med søndag 20. januar 2019. Nordlig avgrensning for fellingsområdet er sperregjerdet som skiller høst- og vinterbeite sør for Lille-Spurvatnet. Dersom fellingsforsøket på noe tidspunkt skal foregå innenfor Øvre Pasvik nasjonalpark eller Pasvik naturreservat må tillatelse fra vernemyndigheten innhentes.

Skadefellingstillatelsen gis med følgende vilkår:

1. Personell som deltar i fellingsforsøket skal være oppført på liste som utarbeides i samråd mellom Fylkesmannen i Finnmark og søkerne. Leder for skadefelling utpekes av søkerne.
2. Personell som deltar i fellingsforsøket skal være oppført i jegerregisteret og ha bestått obligatorisk skyteprøve for jakt på storvilt i løpet av de siste 2 år.
3. Ulv som blir felt i medhold av denne tillatelsen er viltfondets eiendom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt dyr eller deler av dyret (inkl. hår, blod) uten nærmere samtykke fra Miljødirektoratet. Felt dyr skal så raskt som mulig bringes til Statens Naturoppsyn.
4. Fellingsstedet skal kunne påvises dersom Fylkesmannen, SNO eller politiet krever dette.
5. Ved felling skal det benyttes våpen og ammunisjon godkjent for storviltjakt, jf. forskrift om utøvelse av jakt og fangst av 22. mars 2002, jf §§ 15 og 16.
6. For bruk av motordrevet fremkomstmiddel under jakt gjelder Viltloven §21:
Det er forbudt under jakt:



- a) å løse skudd på eller over offentlig vei eller jernbane
- b) å bruke luftfartøy eller motorkjøretøy til forfølgning av vilt eller til avledning av viltets oppmerksomhet fra jegeren
- c) å bruke luftfartøy eller motorkjøretøy utenfor vei til lokalisering av vilt
- d) å løse skudd fra luftfartøy eller motorkjøretøy.

7. Felling eller forsøk på felling av ulv skal umiddelbart meldes til Fylkesmannen (mobil: 94394380) og Statens Naturoppsyn. Dersom ulv skadeskytes, avgjør Fylkesmannen hvordan videre ettersøk skal gjennomføres. Generelt for ettersøk av gaupe, bjørn, jerv og ulv gjelder bestemmelsen i rovviltforskriften § 17.

8. Alle medlemmer av fellingslaget som deltar i fellingsforsøket skal ha kopi av dette brevet og være kjent med vilkårene for fellingstillatelsen.

9. Fylkesmannen kan til enhver tid endre ett eller flere av vilkårene, eller inndra fellingstillatelsen.

10. Dokumenterte kostnader som fellingslaget har i tilknytning til fellingsforsøket dekkes med inntil kr. 30.000,-. Regnskap med bilag sendes til Fylkesmannen i Finnmark etter at fellingsforsøket er avsluttet.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages innen 3 uker at det er kunngjort, jf. Forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klage sendes Miljødirektoratet via Fylkesmannen i Finnmark.

Med hilsen

Bente Christiansen
Avdelingsdirektør miljø

Christer Michaelsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent