Ytre Hvaler
nasjonalpark

Postadresse
Ytre Hvaler nasjonalparkstyre
Postboks 325
1502 Moss

Besøksadresse
Skjærgårdens hus
Vadbenken 8
1680 Skjærhalden

Kontakt
Sentralbord: +47 69 24 70 00
Direkte: +47 69 24 70 24
fmovpost@fylkesmannen.no
fmovmoo@fylkesmannen.no

NRK
v/Hilde Frøisland
hilde.froisland@nrk.no

Saksbehandler Aase Richter **Vår ref.** 2021/23885-2 432.3 **Deres ref.** **Dato** 12.08.2021

Søknad om tillatelse - 2021 - Ytre Hvaler nasjonalpark - bruk av drone til filmopptak - NRK Luftfoto

Vi viser til søknad datert 09.08.2021 om tillatelse til droneflyging i Yter Hvaler nasjonalpark

Styret ga 07.12.2015 forvalter myndighet til å treffe vedtak i saker av kurant karakter.
Din sak er behandlet av nasjonalparkforvalteren da det foreligger etablert forvaltningspraksis for lignende saker behandlet av styret.

Vedtak
Det gis dispensasjon til bruk av drone som omsøkt, slik at NRK kan filme Statsraad Lehmkuhl i Ytre Hvaler nasjonalpark i forbindelse med TV-programmet «Sommerskuta».
Tillatelsen gjelder for 11, 13, 14 august 2021. Vilkår for tillatelsen:

- Det forutsettes at filming gjøres så effektivt og med så kort tid som mulig.
- Det skal tas hensyn til fugl- og annet dyreliv.
- Denne tillatelsen skal tas med når oppdraget gjennomføres.

Det gjøres oppmerksom på at denne tillatelsen ikke omfatter andre forhold knyttet til bruk av droner, f.eks krav om egne sertifikater.

Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriftens § 4 jf. naturmangfoldlovens § 48.

Søknad til nasjonalparkstyret
NRK v/Hilde Frøisland skriver følgende i søknaden: «Jeg er operativ leder i NRK luftfoto og jobber med planlegging av våre droneoperasjoner fra Statsraad Lehmkuhl på denne turen. Jeg beklager så mye at denne mailen kommer så sent, men jeg ser at vi ved tre anledninger vil seile gjennom Ytre Hvaler nasjonalpark, hvor det er forbud mot bruk av motordrevet modellfly.
Dagene det er snakk om er:
11. august: Helgeroa - Holmestrand
13. august: Vollen - Skjærhalden
14. august: Skjærhalden - Stavern
Vi ønsker med dette å søke om tillatelse til å fly drone i dette området disse dagene. Det vil

dreie seg om å fly over vann i max 400 meter omkrets fra Statsraad Lehmkuhl. Dronen som vil benyttes er en relativt liten drone (Mavic 2 pro) som lager lite støy, er liten av størrelse og veier i underkant av 1 kg.
Tidsrommet vi vil befinne oss innenfor nasjonalparken er vanskelig å fastslå, da det variere med tanke på vær og vind. Men skuta beveger seg med en gjennomsnittshastighet på 7 knop, og vil hele tiden være i bevegelse, slik at den tidsmessige belastningen på hvert område vil være begrenset.
Vi håper det meste av sjøfugl er på vingene på denne tiden, og at droneflyvingen lar seg gjennomfør ute å forstyrre sårbart fugleliv»

Hjemmelsgrunnlag
Ytre Hvaler nasjonalpark ble opprettet 26.06.2009. Formålet (§ 2) er å:

- *bevare et egenartet, stort og relativt urørt naturområde ved kysten i sørøst-Norge,*
- *bevare et undersjøisk landskap med variert bunntopografi,*
- *bevare økosystemer på land og i sjø med naturlig forekommende arter og bestander, kystlandskap med sjøoverflate og havbunn med korallrev, hard- og bløtbunn.*
- *Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.*

I henhold til verneforskriftens § 3 pkt. 7.2 Støy er det forbud mot bruk av vannscooter, motordrevet modellfly, motorisert isbor o.l. Droner er sammenlignbare med motordrevet modellfly når det gjelder støy, og er derfor forbudt.

Det er ikke egne unntaksbestemmelser knyttet til § 3 pkt. 7.2, dette må derfor behandles etter § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak).

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn ved behandling av søknader om dispensasjon fra verneforskrifter. Prinsippene gjelder kunnskapsgrunnlaget §8, føre-var-prinsippet §9, økosystemtilnærming og samlet belastning §10, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse §11 og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder §12.

Vurdering av saken
Det søkes om å bruke drone i Ytre Hvaler nasjonalpark. Formålet med oppdraget er å filme Statsraad Lehmkuhl på sin vei gjennom nasjonalparken, til Skjærhalden som del av NRKs sommer-TV «Sommerskuta».

I henhold til verneforskriften §3 pkt. 3.1 a) er dyrelivet på land og i sjø, herunder hi, reir, hekke-, yngle- og gyteplasser vernet mot skade og unødvendig forstyrrelse. Forvaltningsmyndigheten kan med hjemmel i naturmangfoldloven (nml) § 48 første alternativ gjøre unntak fra verneforskriften dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Hvorvidt det skal gis dispensasjon, må vurderes konkret i det enkelte tilfelle. Vernemyndigheten må påse at det ikke gis tillatelse til tiltak på en måte eller i et slikt omfang at det får en vesentlig negativ effekt på verneverdiene.

Søknad om dispensasjon etter første ledd i § 48 skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. I dispensasjon etter første ledd skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen

kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette. Det skal vurderes om vilkårene i § 48 er oppfylt. Det at vilkårene er oppfylt gir likevel ikke krav på dispensasjon.

Det er viktig at det rike dyrelivet i nasjonalparken vernes, og forbudet mot skade og unødvendig forstyrrelse er i denne forbindelse sentralt. I bestemmelsene er reir- og yngleplasser nevnt særskilt. Dyrelivet er spesielt sårbart i hekke- og yngletiden, og forstyrrelser kan virke negativt på dyrenes hekke- og ynglesuksess. Etter vår vurdering er støy et økende problem også i naturområder, og unødvendig støy må unngås i verneområdet. Her må ulempene vurderes opp mot fordelene.

I henhold til naturmangfoldloven (nml) § 8 skal offentlige beslutninger være kunnskapsbasert. I denne saken har vi tatt utgangspunkt i eksisterende kunnskap hentet fra forvaltningsplan, registreringer i Naturbase og Artskart, samt informasjon fra søker. Forvaltningsmyndigheten vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig, og i vurderingen blir det ikke lagt vekt på føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9.

Våren er den mest sårbare tiden for de fleste arter, hvor forstyrrelse kan få fatale følger for reproduksjon. Filmingen skal skje 11-13 -14 august som er etter perioden med ferdselsforbud og så sent at det antas at fuglene blir lite forstyrret av droneflygingen. Ruta går i relativt åpent farvann, utenom gruntområder og skjær. Flere områder med ferdselsrestriksjoner og rikt fugleliv passeres også. Dette er områder der det vanligvis er størst konsentrasjon av fugler.

Dronefilmingen skal utføres med en Mavic 2 pro-drone, en liten og støysvak drone, inntil 400 m fra skipet. Etter vår vurdering er det liten fare for at aktiviteten i forbindelse med filmingen vil kunne bidra til at den samlede belastningen på naturmiljøet blir for stor, jf. § 10. Den omsøkte dronebruken vurderes derfor å ikke være av et omfang som vil skade naturmiljøet særlig. Vi er også av den oppfatning at kravet til valg av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12, er oppfylt. § 11 vurderes som lite aktuelle i denne saken.

I vurderingen av prinsippet om samlet belastning, skal det også vurderes om tiltaket kan ha presedensvirkninger som på sikt kan påvirke naturmangfoldet negativt. Vi har tidligere hatt søknader av lignede karakter, og ser at bruk av droner generelt er økende. Vi kan nok også forvente å få flere søknader om bruk av droner i fremtiden.

Ved riktig vilkårssetting, og vurdering av formålet, og ulempene sett opp mot fordelene, vurderer vi likevel faren for uheldige presedensvirkninger til å være svært begrenset. Med denne filmingen håper vi NRK kan formidle kunnskap til seerne om det rike naturmangfoldet i nasjonalparken og betydningen av at dette tas vare på.

Etter forvaltningsmyndighetens vurdering vil tiltaket ikke stride mot vernevedtakets formål. Vi vurderer det slik at denne tidsbegrensede aktiviteten heller ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig. Tiltaket kan dermed tillates med hjemmel i § 48 i naturmangfoldloven.

Klageadgang
Dette vedtaket kan med hjemmel i forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet via nasjonalparkstyret.

Med hilsen

Aase Richter
seniorrådgiver
NASJONALPARKFORVALTER/
SEKRETÆR FOR YTRE HVALER NASJONALPARKSTYRE

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift

Kopi til:

Statsforvalteren i Oslo og Viken	Postboks 325	1502	MOSS
Hvaler kommune	Storveien 32	1680	SKJÆRHALDEN

Figur 1 Kart over nasjonalparken (rød strek) med områder med ferdselsrestriksjoner (brun skravur). Kilde: Naturbase

