

Ifølge liste

Deres ref
2015/6142

Vår ref
16/1894-

Dato
26.07.2016

Klage over vedtak om kvote for lisensfelling av jerv 2016-2017 i region 6

Klima- og miljødepartementet viser til klage fra Naturvernforbundet i Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag 20. juni 2016 over vedtak 26. mai 2016 av rovviltnemnda i region 6 om kvote for lisensfelling på jerv i 2016/2017 i region 6 (Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag).

Klima- og miljødepartementet opprettholder vedtak av 26. mai 2016 fra rovviltnemnda i region 6 om kvote for lisensfelling av jerv i region 6 for lisensfellingsperioden 2016/2017, med unntak av reservekvoten som reduseres til 4 dyr, hvorav inntil 2 hunndyr, og slik at reservekvoten kun kan nyttes i områder med mål om yngling dersom bestandsstatus fra Rovdata viser at man er over målet for det enkelte fylke innenfor region 6 slik det fremgår av forvaltningsplanen. Departementet har i sin avgjørelse lagt vekt på skadehistorikken og skadepotensialet, og at bestandsregulering av jerv gjennom lisensfelling er hovedvirkemidlet for å regulere bestanden av jerv i region 6. Departementet er av den oppfatning at den samlede kvoten på 19 jerv - med en hunndyrkvote på 3 innenfor forvaltningsområdet for ynglende jerv, samt en tilleggskvote på 8 jerv – er for høy. En effektuering av nemndas kvote vil høyst sannsynlig medføre en bestandsreduksjon i regionen og innebære en stor sannsynlighet for at det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen ikke nås etter neste års yngling. Departementet mener imidlertid det er lite sannsynlig at hele kvoten vil bli tatt ut, og har etter en helhetlig vurdering opprettholdt nemndas vedtak med unntak av reservekvoten. Når departementet halverer reservekvoten og setter klarere kriterier for bruk av den, er det fordi departementet mener den vedtatte reservekvoten er for stor, uten tydelige kriterier for fordeling. Departementet viser også til at det ikke er et brudd på rovviltforliket hvis miljøforvaltningen ikke tar ut den resterende kvoten etter endt lisensfellingsperiode da dette blant annet må basere seg på skadehistorikken og skadepotensialet i de ulike områdene i region 6. Klagen er dermed tatt delvis til følge.

Saksgang

Rovviltnemnda i region 6 vedtok 26. mai 2016 kvote for lisensjakt på jerv for 2016/2017 i region 6. Naturvernforbundet i Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag påklagde vedtaket 20. juni 2016. Rovviltnemnda i region 6 opprettholdt 28. juni 2016 sitt tidligere vedtak. Miljødirektoratet ga sin faglige tilrådning 5. juli 2016.

Klagers anførsler

Naturvernforbundet i Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag mener en kvote på 19 dyr er uforvarselig høy, da bestandsmålet ikke er nådd for region 6, verken for regionen eller hver enkelt fylke innenfor regionen. Klagerne mener tispekvoten må gjelde hele regionen og ikke bare innenfor yngleområdet. De peker også på at det er foretatt et hiuttak, samt at det er vedtatt en skadefellingskvote på fem jerver. Klagerne mener vedtaket er i strid med rovviltforskriften, forvaltningsplanen og rovviltforliket. Klagerne krever at vedtaket blir omgjort og foreslår en kvote på 11 dyr, hvorav fem av disse kan være tisper. De foreslår også en egen fordeling mellom lisensfellingsområdene og for bruken av reservekvoten.

Rovviltnemndas vurdering

Rovviltnemnda i region 6 fattet 26. mai 2016 følgende vedtak:

" Med hjemmel i Naturmangfoldlovens § 18, første ledd, bokstav b og § 77, jf. rovviltforskriftens § 10, jf. §§ 1, 3 og 7, fatter Rovviltnemnda i region 6 Midt-Norge følgende vedtak om lisensfelling av jerv innenfor region 6 i 2016/2017:

- *Kvoten settes til totalt 19 jerver.*
- *Det kan felles inntil 3 tisper innenfor område med mål om yngling (Nord-Trøndelag).*
- *Områder uten mål om yngling har ingen tispekvote.*
- *Det settes en tilleggskvote på 8 dyr (4 kan være tisper)*
- *Med unntak av Nord-Trøndelag skal det kun gis tilleggsdyr til områder uten mål om yngling. Hvis oppdatert bestandssituasjon tilsier det, kan det tildeles fra tilleggskvoten til områder med mål om yngling i Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal i forkant av at lisensfelling starter den 10. september 2016.*
- *Restkvote skal tas ut av miljøforvaltningen så langt det lar seg gjøre i henhold til rovviltforlikets punkt 2.2.4 og 2.2.5.*

Nærmere kvote- og områdeavgrensning følger av dette vedtaket. Lisensfelling iverksettes for å forhindre fremtidige skader på bufe. Lisensfellingsperioden er fra og med 10. september 2016 til og med 15. februar 2017. Fordeling mellom lisensfellingsområdene sesongen 2016/2017:

Området med mål om yngling i MR:

- *Her tillates en kvote på 0 jerv.*

Områder uten mål om yngling i MR:

- *Her tillates en kvote på 4 jerver.*

+

Område med mål om yngling i ST:

- *Her tillates en kvote på 0 jerv.*

Område uten mål om yngling i ST (bortsett fra Fosenhalvøya):

- *Her tillates en kvote på 4 jerv.*

Område med mål om yngling i NT (NT øst for E6):

- *Her tillates en kvote på 6 jerver (3 tisper).*

Område uten mål om yngling i NT samt Fosenhalvøya i ST:

○ Her tillates en kvote på 5 jerver.

I tråd med forvaltningsplanen for rovdyr i region 6 Midt-Norge som sier at rovviltnemnda legger ved et program for ekstraordinære uttak av jerv samtidig som at kvote blir vedtatt ber Rovviltnemnda om at Miljødirektoratet i tråd med rovviltforlikets punkt 2.2.4 og 2.2.5 prioriterer ekstraordinære uttak i følgende områder vinteren 2016/17.

Nord-Trøndelag: områdene utenfor mål om yngling med spesielt fokus på Bangsjøområdet (Steinkjer, Snåsa og Overhalla kommuner). Innenfor yngleområdet krever nemnda at det blir ekstraordinære uttak av jerv i Sørkjella (grenseområdet mellom Verdal, Meråker, Stjørdal og Levanger kommuner)

Sør-Trøndelag: Område uten mål om yngling

Møre og Romsdal: Område uten mål om yngling

Med bakgrunn i utviklingen av skadesituasjonen under beitesesongen 2016 vil nemnda komme tilbake med ytterligere anbefalinger ovenfor Miljødirektoratet i løpet av lisensfellingsperioden 2016/17."

I innstillingen fra sekretariatet var det foreslått en reservekvote på 6 dyr der 3 kan være tisper, og at det "med unntak av Nord-Trøndelag kun skal gis tilleggsdyr til områder uten mål om yngling. Hvis de fylkesvise bestandsmålene oppnås innenfor yngleområdene for Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal kan det tildeles fra reservekvoten til disse områdene i forkant av lisensfellingens starter den 10. september 2016."

Miljødirektoratets faglige vurdering

Miljødirektoratet sier i sin faglige vurdering følgende:

"Bakgrunn

Rovviltnemnda har fastsatt en kvote på 19 jerver pluss en reservekvote på 8 dyr som kan felles i region 6 i lisensfellingsperioden 2016/2017. Kvoten er fordelt på 6 delområder innad i regionen. Det er satt en begrensning på inntil 3 tisper innenfor prioritert jervområde i Nord-Trøndelag og en begrensning på 4 tisper for eventuelle tilleggsdyr. Det er ikke satt begrensninger for uttak av tisper utover dette. Nemnda har vedtatt følgende forutsetning for bruk av reservekvoten: "Med unntak av Nord-Trøndelag skal det kun gis tilleggsdyr til områder uten mål om yngling. Hvis oppdatert bestandssituasjon tilsier det, kan det tildeles fra tilleggskvoten til områder med mål om yngling i Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal i forkant av at lisensfellingens starter 10. september 2016."

Rovviltnemndas vedtak er påklaget av Naturvernforbundet. Naturvernforbundet har foreslått at kvoten blir redusert til 11 jerver (maksimum 5 tisper) og en reservekvote på 2 jerver (maksimum 1 tisper). Naturvernforbundet foreslår dessuten en annen inndeling av fellingssoner for Møre og Romsdal. Nemnda har vurdert klagen i brev av 28. juni 2016 og har ikke gitt klagen medhold. Nemnda har oversendt saken til Klima- og miljødepartementet for endelig avgjørelse.

Rovviltforskriften § 7 annet ledd regulerer hva rovviltnemnda skal legge vekt på når nemnda har myndighet til å fatte vedtak om lisenskvote. Det følger av kommentarene til § 7 annet ledd at: "Ved vurdering av felling eller jakt skal rovviltnemnden gjøre en samlet vurdering av bestandens status og forventede utvikling og sannsynliggjøre at bestanden etter neste yngling fortsatt vil oppfylle det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen. Kravet til presisjon i

forvaltningsvedtak både med hensyn til bruk av skadefellingstillatelser og kvotejakt/lisensfelling øker jo nærmere ned mot de nasjonale bestandsmålene den aktuelle rovviltart forvaltes."

Miljødirektoratets faglige tilråding er begrenset til å vurdere jervebestandens status og forventet utvikling i regionen og vurdere sannsynligheten for at bestanden etter neste sesong fortsatt vil oppfylle det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen.

Om overvåking og bestandssituasjonen for jerv

Rovdata har ansvaret for formidling, drift og utvikling av det nasjonale overvåkingsprogrammet for rovvilt. Rovdata er den sentrale leverandør av data om status og utvikling i rovviltbestandene til alle forvaltningsledd. NINA rapport 1196, Yngleregistreringer av jerv i Norge i 2015, gir den siste oppdaterte oversikten over antall dokumenterte ynglinger av jerv i hver region, og for hele landet.

Årene 2013, 2014 og 2015 er det registrert henholdsvis 44, 52 og 65 ynglinger av jerv på landsbasis. Etter hiuttak på henholdsvis 4, 12 og 17 i de respektive årene er antall overlevende ynglinger i landet 48 i 2015. Så langt i 2016 er det dokumentert eller antatt 42 ynglinger, hvorav 7 er tatt ut etter vedtak av Miljødirektoratet.

I region 6 er det så langt dokumentert og antatt 9 ynglinger av jerv i 2016. 1 av disse er tatt ut etter vedtak av Miljødirektoratet. Bestandsmålet for regionen er 10 årlige ynglinger. Gjennomsnittet for siste 3 års ynglinger i regionen (2013, 2014 og 2015) er 11,3 ynglinger. Det betyr at nemnda har myndighet til å fastsette kvote for felling av jerv.

Siden starten på forrige lisensfellingsperiode 10. september 2015 og fram til nå er det registrert en avgang på 3 voksne tisper, 7 voksne hanner, 1 jerv av ukjent kjønn og 3 valper i region 6. 10 av disse døde i løpet av lisensfellingsperioden. 7 jerver ble felt av lisensjegere; resten av uttaket var felt etter vedtak om skadefelling fra fylkesmannen eller Miljødirektoratet. Uttaket gjennom lisensfellingsperioden står i kontrast til kvoten som var satt til 20 jerver med en tilleggskvote på 6 dyr.

Miljødirektoratets vurdering

Det følger av naturmangfoldloven § 8 første ledd at beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om bl.a. arters bestandssituasjon samt effekten av påvirkninger.

Bestanden i region 6 ligger noe over det nasjonalt fastsatte bestandsmålet på 10 årlige ynglinger av jerv, målt som gjennomsnitt over 3 år. Bestanden er imidlertid ujevnt fordelt mellom de 3 fylkesdelte forvaltningsområder for jerv. Yngleområdene i Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal har ikke oppnådd sine interne mål i regionen. I 2016 er det påvist 3 ynglinger i Sør-Trøndelag så langt, noe som tilsvarer målet i forvaltningsplanen. Kun 1 yngling er påvist i Møre og Romsdal i 2016, der det ifølge forvaltningsplanen skal være 3 årlige ynglinger. Disse sonene har størst betydning for den sørvestlige delbestanden.

Miljødirektoratet mener at uttak av hele kvoten vanskelig kan forenes med å oppnå bestandsmålet i 2017. Spesielt vil det være ufordelaktig for en langsiktig bestandsutvikling i samsvar med en differensiert forvaltning dersom kvotene benyttes i forvaltningsområder prioritert for jerv. Dette kan medføre en jevnere fordeling av jervebestanden både innenfor

forvaltningsområdet og utenfor, at skader blir mer uforutsigbare og bestandsmålet blir vanskelig å oppnå. Kvoten som er avsatt til prioriterte jervområder er noe redusert i forhold til forrige lisensfellingsperiode, men det kompenseres av en stor tilleggskvote som kan brukes i prioriterte jervområder i de 2 sørligste fylkene dersom "oppdatert bestandssituasjon tilsier det". Formuleringen er lite forpliktende, og størrelsen på tilleggskvoten kan gi utfordringer i forhold til bestandstørrelse og kravet om differensiert forvaltning. Samtidig er det betenkelig at en så stor andel av totalkvoten kan fordeles tett opp mot lisensperioden uten tydelige kriterier for iverksetting og muligheter for klage. Bruken av reservekvote bør primært begrenses til situasjoner der ny kunnskap har endret forutsetningene for det opprinnelige vedtaket, typisk dersom nye ynglinger blir bekreftet gjennom barmarkskontroller.

Av hensyn til skadepotensialet vil det være en viss sannsynlighet for at Miljødirektoratet iverksetter ekstraordinære felling på våren 2016. Dette behovet vil bli mindre desto tydeligere forvaltningen er på forskjellen mellom forvaltningsområder for jerv og beiteprioriterte soner. På den andre siden tilsier erfaringen at fellingsprosenten vil bli lav. Det er i så fall en kalkulert risiko. Det er dessuten en vedtatt målsetting at bestandsreguleringen av jerv skal skje gjennom lisensfelling. Skadefelling og ekstraordinære uttak skal være unntakstiltak knyttet til skade og skadepotensiale. Utfordringen er å innrette lisensfelling slik at bestandsmålet nås, primært innenfor prioriterte yngleområder for jerv, og at behovet for uttak reduseres til et minimum."

Klima- og miljødepartementets vurdering

Saken er behandlet etter naturmangfoldloven (nml.) §§ 18 og 77 og rovviltforskriften (rov.) §§ 3,4, 7 og 10. Departementet legger, i henhold til nml. § 7, prinsippene i §§ 8-10 og 12 til grunn som en integrert del av avgjørelsen. Også forvaltningsmålet for arter i nml. § 5 er trukket inn i den skjønnsmessige vurderingen av saken. Det samme gjelder nml. § 14 om andre viktige samfunnsinteresser. Prinsippet i nml. § 11 anses ikke som relevant i denne saken fordi det ikke er aktuelt å stille fordyrende vilkår.

Departementet skal ta stilling til om man skal tillate uttak av jerv for å avverge skade på husdyr eller tamrein, jf. nml. § 18 første ledd bokstav b. Det er de senere årene registrert tap av sau/lam og tamrein drept av jerv i region 6. I 2014 ble det registrert 106 sau og lam og 29 rein dokumentert eller antatt drept av jerv. Tilsvarende tall for 2015 er 94 og 43.

Departementet legger til grunn at tapsbildet har vært tilnærmet uforandret de siste årene, og at det er sannsynlig at det også i 2016-2017 kan oppstå skade på husdyr og tamrein forvoldt av jerv. Vilkåret i nml. § 18 første ledd bokstav b om å avverge skade er dermed oppfylt.

I tillegg er det to kumulative vilkår som må være oppfylt for at felling kan gjennomføres; at felling ikke truer bestandens overlevelse og at formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte, jf. nml. § 18 annet ledd. I vurderingen av det sistnevnte vilkåret vil prinsippet om arealdifferensiert forvaltning, som for jerv er fastsatt i rov. § 4 og rovviltmemndas regionale forvaltningsplan, veie tungt. Av rovviltforliket 2011 framgår det at soneinndelingen må forvaltes tydelig, noe som blant annet innebærer at beitenæring skal tilpasses rovvilt i de områder der rovvilt har prioritet, mens det i prioriterte beiteområder skal gjøres raske uttak av rovvilt som gjør skade på beitedyr. I dag reguleres bestandene av jerv i Norge hovedsakelig gjennom lisensfelling. Departementet mener det ikke foreligger andre tilfredsstillende løsninger enn å vedta lisensfellingskvote på jerv i region 6, og anser dermed vilkåret om at formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte som oppfylt.

Jerven er fredet og er klassifisert som sterkt truet på Norsk rødliste for arter 2015. Når det gjelder bestandsstatus for jerv, viser vi til informasjon fra Rovdata. Rovdata er den sentrale leverandør av data om status og utvikling i rovviltbestandene til alle forvaltningsledd. NINA-rapport 1196, Yngleregistreringer av jerv i Norge i 2015, gir den siste oppdaterte oversikten over antall dokumenterte ynglinger av jerv i hver region, og for hele landet. Årene 2013, 2014 og 2015 er det registrert henholdsvis 44, 52 og 65 ynglinger av jerv på landsbasis. Etter hiuttak på henholdsvis 4, 12 og 17 i de respektive årene er antall overlevende ynglinger i landet 48 i 2015. Så langt i 2016 er det dokumentert eller antatt 45 ynglinger, hvorav 7 er tatt ut etter vedtak av Miljødirektoratet. I region 6 er det så langt dokumentert og antatt 11 ynglinger av jerv i 2016. Én av disse er tatt ut etter vedtak av Miljødirektoratet. Etter hiuttak er foreløpig bestandsstatus (dokument og antatt) 10 ynglinger. Bestandsmålet for regionen er 10 årlige ynglinger. Gjennomsnittet for siste 3 års ynglinger i regionen (2013, 2014 og 2015) er 11,3 ynglinger. Siden starten på forrige lisensfellingsperiode 10. september 2015 og fram til nå er det registrert en avgang på 3 voksne tisper, 7 voksne hanner, 1 jerv av ukjent kjønn og 3 valper i region 6. 10 av disse døde i løpet av lisensfellingsperioden. 7 jerver ble felt av lisensjegere; resten av uttaket var felt etter vedtak om skadefelling fra fylkesmannen eller Miljødirektoratet. Som Miljødirektoratet påpeker, står uttaket gjennom lisensfellingsperioden i kontrast til kvoten som var satt til 20 jerver med en tilleggskvote på 6 dyr.

Effekten av påvirkninger behandles under nml. § 10 nedenfor. Departementet anser at ovennevnte kunnskapsgrunnlag og den kunnskapen rovviltnemnda i region 6 har lagt til grunn, jf. foran, i hovedsak er basert på eksisterende og tilgjengelig kunnskap. Kravet i nml. § 8 er dermed oppfylt.

På rovviltfeltet må forvaltningsmålet i nml. § 5 ses i sammenheng med de vedtatte bestandsmål, og forstås slik at det ikke er til hinder for en geografisk differensiert rovviltforvaltning jf. Ot.prp. nr. 52 (2008-2009) s. 376. Når det gjelder jerv er prinsippet om en geografisk differensiert rovviltforvaltning konkretisert i rov. §§ 3 og 4 og i den regionale forvaltningsplanen for rovvilt i region 6. Ved behandlingen av St.meld. nr. 15 (2003-2004) *Rovvilt i norsk natur*, fastsatte Stortinget det nasjonale bestandsmålet for jerv til 39 helnorske årlige ynglinger innenfor det nærmere avgrensede forvaltningsområdet for ynglende jerv, jf. Innst. S. nr. 174 (2003-2004). For region 6 er bestandsmålet 10 årlige ynglinger av jerv. Gjennomsnittet for siste 3 års ynglinger i region 6 er 11,3 ynglinger (2013, 2014 og 2015). Det betyr at nemnda har myndighet til å fastsette kvote for felling av jerv. De nasjonale bestandsmålene for de enkelte regioner et resultat av grundige vurderinger både knyttet til dagens utbredelse og fremtidige gode leveområder for de ulike artene, og til konfliktene artene kan skape, jf. St.meld. nr. 15 (2003 – 2004) *Rovvilt i norsk natur*. Det er i denne sammenheng lagt stor vekt på hensynet til å sikre sammenhengende rovviltbestander på tvers av regiongrenser og landegrenser, ettersom dette gir en større robusthet for overlevelse både på kort og lengre sikt. Videre fremgår det av rovviltforliket at forvaltningen skal skje på en slik måte at bestanden over tid ligger så nær bestandsmålet som mulig. Hvordan rovviltnemndas vedtak har hensyntatt dette er det redegjort nærmere for nedenfor.

Når det gjelder effekten av påvirkninger, jf. nml. § 10, foreligger det betydelig kunnskap om den samlede belastningen som artene blir utsatt for. Utover enkelte påkjørsler og tilfeller av sykdom skjer avgangen av jerv i hovedsak gjennom skadefelling, lisensfelling og ekstraordinære hiuttak for jerv. Miljøforvaltningen har dermed i stor grad oversikt over den samlede belastningen.

Departementet skal vurdere om effektivering av vedtatt lisensfellingskvote er så høy at den vil true bestandens overlevelse, jf. nml. § 18 annet ledd.

Departementet viser til at bestandsmålet for jerv i region 6 er nådd for de tre siste årene. Foreløpige bestandstall (dokumentert og antatt) viser at det er 10 ynglinger i jerv i region 6 etter hiuttak. Basert på en omregningsfaktor på 6,2 er det i overkant av 60 individer i region 6. I NINA-rapport 1255 om "Samordning av forvaltning av jerv i Sør-Norge – en kunnskapsoversikt", er det blant annet sagt at tilgjengelig kunnskap om demografien i jervebestanden viser at en økning i høstningsraten fra 10 % til 20 % sannsynligvis vil endre en positiv vekstrate i bestanden til en negativ. Basert på en bestand på 60 i region 6, vil en høstningsrate på 10% innebære 6 individer, mens 20 % vil innebære 12 individer.

Departementet viser til Miljødirektoratets faglige tilråding om at uttak av hele kvoten vanskelig kan forenes med å oppnå bestandsmålet i 2017. Basert på NINA-rapport 1255 sin vurdering av høstningsraten omtalt ovenfor, vil et uttak på total 27 individer som vedtatt av nemnda, innebære et uttak på nærmere 50 %. Departementet er derfor enig i Miljødirektoratets vurdering, og spesielt at det vil være ufordelaktig for en langsiktig bestandsutvikling i samsvar med en differensiert forvaltning, dersom kvotene blir utnyttet i forvaltningsområdet prioritert for jerv. Da vil, som Miljødirektoratet påpeker, bestanden fordele seg jevnere utover, skader blir mer uforutsigbare og bestandsmålet blir vanskelig å oppnå.

Rovviltnemnda i region 6 har i flere år fastsatt en kvote for lisensfelling av jerv langt ut over det som erfaringsmessig blir felt. I 2015 ble 7 jerv felt av lisensjegere, av en kvote på 20 jerv med en tilleggskvote på 6. Departementet antar at fellingsprosenten også i 2016 vil bli lav. Departementet legger derfor til grunn at vedtatt lisensfellingskvote på 19 jerver ikke vil true bestandenes overlevelse. Dersom resultatet av lisensfelling skulle innebære en bestandsreduksjon skal nemnda ta høyde for dette og redusere lisensfellingskvotens størrelse i neste fellingsperiode på en slik måte at det legges til rette for bestandsvekst til bestandsmålet.

Departementet er enig med Miljødirektoratet i at det er avsatt en relativt stor reservekvote uten tydelige kriterier for fordeling, og slik at den kan fordeles tett opp mot lisensfellingsperioden. Departementet mener en reservekvote på 8 dyr, der 4 kan være tisper, fordelt etter de vedtatte kriteriene skaper så stor usikkerhet at kvoten halveres til 4 dyr, hvorav 2 kan være tipser. Bruken av reservekvote skal primært anvendes der ny kunnskap har endret forutsetningene for det opprinnelige vedtaket, typisk dersom nye ynglinger blir bekreftet av Statens naturoppsyn/Rovdata gjennom barmarkskontroller. Reservekvoten kan bare brukes i områder med mål om yngling dersom endelig bestandsstatus fra Rovdata (1. oktober) viser at man er på eller over målet i det prioriterte yngleområder i det enkelte fylke innenfor region 6 slik det fremgår av forvaltningsplanen.

Departementet har vurdert den samlede belastningen bestanden utsettes eller vil bli utsatt for, og har tillagt prinsippet om samlet belastning stor vekt i denne saken.

Departementet legger til grunn at det i denne saken foreligger tilstrekkelig kunnskap og at føre-var-prinsippet i nml. § 9 derfor tillegges mindre vekt. Departementet legger også til grunn at rovviltnemnda i region 6 med sin geografiske differensiering har ivaretatt de hensyn som er nedfelt i nml. § 12.

Ved en avveining av andre viktige samfunnsinteresser og samiske interesser, jf. naturmangfoldloven § 14 første og annet ledd, vises det til det nasjonale bestandsmålet for jerv i region 6, og at det er dokumentert skader på husdyr og tamrein forvoldt av jerv i regionen. Hensynet til husdyr og tamrein er derfor tillagt vekt i saken.

Avslutningsvis vil departementet vise til at rovviltnemnda har vedtatt at *"Restkvote skal tas ut av miljøforvaltningen så langt det lar seg gjøre i henhold til rovviltforlikets punkt 2.2.4 og 2.2.5."* Som påpekt i tidligere avgjørelser av klager over vedtak om lisensfellingskvote for jerv i region 6, er det etter departementets mening ikke et brudd på rovviltforliket punkt 2.2.4 hvis miljøforvaltningen ikke tar ut den resterende kvoten etter endt lisensfellingsperiode så lenge kvoten settes så høyt over det som er realistisk å forvente blir tatt ut og så høyt at den vurderes som vanskelig forenelig med å oppnå bestandsmålet neste år. Departementets vurdering er at slik situasjonen er på klagevedtakstidspunktet, er det lite sannsynlig at manglende måloppnåelse av lisensfellingskvote vil tillegges stor vekt når myndighetene skal vurdere vedtak om ekstraordinære uttak av jerv frem til neste lisensfellingsperiode. En slik vurdering vil primært basere seg på skadehistorikken og skadepotensialet i de ulike områdene, samt de føringer som er lagt i regional forvaltningsplan i forhold til den differensierte forvaltningen av jerv, og vurderinger knyttet til det regionalt fastsatte bestandsmålet for region 6.

Konklusjon

Klima- og miljødepartementet opprettholder vedtak av 26. mai 2016 fra rovviltnemnda i region 6 om kvote for lisensfelling av jerv i region 6 for lisensfellingsperioden 2016/2017, med unntak av reservekvoten som reduseres til 4 dyr, hvorav inntil 2 hunndyr, og slik at reservekvoten kun kan nyttes i områder med mål om yngling dersom bestandsstatus fra Rovdata viser at man er over målet for det enkelte fylke innenfor region 6 slik det fremgår av forvaltningsplanen. Departementet har i sin avgjørelse lagt vekt på skadehistorikken og skadepotensialet, og at bestandsregulering av jerv gjennom lisensfelling er hovedvirkemidlet for å regulere bestanden av jerv i region 6. Departementet er av den oppfatning at den samlede kvoten på 19 jerv - med en hunndyrkvote på 3 innenfor forvaltningsområdet for ynglende jerv, samt en tilleggskvote på 8 jerv – er for høy. En effektivering av nemndas kvote vil høyst sannsynlig medføre en bestandsreduksjon i regionen og innebære en stor sannsynlighet for at det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen ikke nås etter neste års yngling. Departementet mener imidlertid det er lite sannsynlig at hele kvoten vil bli tatt ut, og har etter en helhetlig vurdering opprettholdt nemndas vedtak med unntak av reservekvoten. Når departementet halverer reservekvoten og setter klarere kriterier for bruk av den, er det fordi departementet mener den vedtatte reservekvoten er for stor, uten tydelige kriterier for fordeling. Departementet viser også til at det ikke er et brudd på rovviltforliket hvis miljøforvaltningen ikke tar ut den resterende kvoten etter endt lisensfellingsperiode da dette blant annet må basere seg på skadehistorikken og skadepotensialet i de ulike områdene i region 6. Klagen er dermed tatt delvis til følge.

Med hilsen

Torbjørn Lange (e.f.)
avdelingsdirektør

Torkel Ramberg
spesialrådgiver

Kopi til:

Fylkesmannen i Møre og Romsdal	Fylkeshuset	6404	MOLDE
Fylkesmannen i Nord-Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Fylkesmannen i Sør-Trøndelag	Postboks 4710 Sluppen	7468	TRONDHEIM
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Rovviltnemnda i region 6	c/o Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, Postboks 2600	7734	STEINKJER

Adresseliste

Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Naturvernforbundet i Møre og Romsdal		6630	TINGVOLL
Naturvernforbundet i Nord-Trøndelag	Postboks 132	7702	STEINKJER
Naturvernforbundet i Sør-Trøndelag	Sandgata 30	7012	TRONDHEIM