Statsforvalteren i Rogaland

Vår dato: 18.05.2022
Vår ref: 2022/5170
Deres dato:
Deres ref:

NINA - Norsk institutt for naturforskning
Postboks 5685 Torgard
7485 Trondheim

Kontakt saksbehandler
Oline Lima, 51568704

Søknad dispensasjon flyvning drone naturreservater - overvåkning hettemåkekolonier 2022 Orrevatnet og Tjøsvollvatnet

---

Statsforvalteren i Rogaland gir, med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, dispensasjon fra verneforskriftene for å fly drone for å fotografere og kartlegge antall hekkepar, samt hekkesuksess i Orrevatnet naturreservat. Dispensasjonen vil gjelde i tidsrommet 16. mai til 1. juli 2022.

Vilkår:

- **Dispensasjonen gjelder for to dager i tidsrommet 16. mai til 1. juli.**
- **Dispensasjonen gjelder for Orrevatnet naturreservat (VV00000623).**
- **Dispensasjonen gjelder for Sindre Molværsmyr som pilot med A2-sertifisering for flyvning av drone.**
- **Dispensasjonen kan ikke overdras andre uten at dette først er avklart med Statsforvalteren i Rogaland ved saksbehandler.**
- **Dronen skal ikke forstyrre, dermed skal den flys sakte og uten raske bevegelser.**
- **Fuglene i området skal overvåkes kontinuerlig, og flygningen skal avbrytes ved en eventuell negativ reaksjon fra fuglene.**
- **Dronen skal flys fra land, utenfor reservatet.**
- **Andre registreringer og tillatelser for å gjennomføre selve droneflyvningen skjer gjennom NINA.**
- **Alle observasjonar skal registrerast på Artsobservasjoner.**
- **Statsforvaltaren i Rogaland ved saksbehandler skal varsles når tiltaket er gjennomført.**

Klagerett
Enkeltvedtaket kan klages på innen tre uker fra brevet er mottatt, jf. Forvaltingsloven §§ 28 og 29. En klage skal stilles til Miljødirektoratet (postboks 5672 Sluppen, 7485 Trondheim) og sendes via Statsforvalteren i Rogaland, jf. § 32 i forvaltningsloven.

Bakgrunn
Vi viser til din søknad fra stiftelsen Norsk institutt for naturforskning (NINA) om dispensasjon for flyvning av drone i Orrevatnet naturreservat. Hensikten er å overvåke hettemåkekolonier, og gjennom fotografering kartlegge antall hekkepar og vurdere hekkesuksess i reservatet. I sammenheng med kameraovervåkning av hettemåkekolonien i Mosvatnet, skal det gjennomføres kartlegging av hettemåker ulike steder i hele Rogaland. Overvåkingen er viktig, da bestanden gjør det svært dårlig. Droneflygning brukes da det er en effektiv metode for kartlegging med minimal forstyrring av koloniene.

Hjemmelsgrunnlag
Formålet med vernet, jf. § 3 i verneforskrift om fredning av Orrevatnet som naturreservat, Klepp kommune, Rogaland, er: «*Å bevare et internasjonalt viktig våtmarksområde med naturlig tilhørende vegetasjon og dyreliv. Området har et spesielt rikt og interessant plante- og dyreliv. Reservatet har viktige funksjoner for fuglelivet hele året. Foruten de store ornitologiske verneverdiene finnes det interessante floristiske element, som blant annet plantene soleiegro, bustsivaks og mjukt havfruegras*.»

Verneområdet omfatter regler mot motorisert ferdsel, samt lavtflyvning, dvs. under 300 m, jf. § 4.4, som også inkluderer forbud mot modellbåt, modellfly og seilbrett. I denne sammenheng sidestilles drone med modellfly. Videre er dyrelivet, herunder hi, reir og egg, fredet mot skade, ødeleggelse, og forstyrrelse, jf. § 4.2 første punktum. Det er forbud mot all ferdsel på holmene i verneområdet i tida f.o.m. 1. april t.o.m. 15. august, jf. § 4.6.

Forskriftene inkluderer en liste over aktiviteter som er unntatt reglene, jf. § 5, og en liste over aktiviteter der en kan søke om dispensasjon fra forbudet, jf. § 6.

Tiltaket som er beskrevet i søknaden, er ikke inkludert som unntak eller spesifiserte dispensasjoner. Søknaden må derfor vurderes etter § 48 i naturmangfoldloven (nml): «*Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig eller dersom sikkerhetshensyn til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig*».

Statsforvalterens vurdering:
For å kunne dispensere fra vernevedtaket må tiltaket ikke stride mot vernevedtakets formål og samtidig ikke påvirke verneverdiene nevneverdig, jf. § 48 dispensasjon fra vernevedtak, i nml. Begge vilkårene må være oppfylt for at dispensasjon skal kunne vurderes.

Etter prinsipp for offentlig beslutning, jf. § 7 i nml, skal de miljørettslige prinsippene i §§ 8 til 12 legges til grunn ved utøving av offentlig myndighet. Forvaltningsstyremakta må ved alle tiltak som vedrører naturmangfoldet, vurdere søknadene etter disse paragrafene.

§ 8 (Kunnskapsgrunnlaget)
Tiltaket omfatter fotografering og kartlegging av hettemåke, og vil inkludere to droneflyvninger for å telle antall reir, samt få tall på ungeproduksjon. Naturreservatet er en internasjonalt viktig trekk-, overvintrings- og hekkelokalitet for våtmarksfugl, med 65 registrert hekkende arter. Flyvning av

drone vil skje lavere enn 300 m høyde over bakken, og vil kunne forstyrre kolonier av hettemåke og andre fuglearter i naturreservatet, den må derfor utføres rolig og uten raske bevegelser.

Det er et tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag om den generelle effekten av droneflyvning over verneareale r med rikt dyre- og fugleliv, og innvirkningen det vil ha på verneverdiene og verneformålet. Ettersom fuglene er sårbare for forstyrrelser i hekketiden vil nærgående og brå flyvning kunne medføre negative konsekvenser for ungeproduksjonen i områdene. Droneflyvning har potensiale for å forstyrre fuglelivet, og det vil derfor bli satt vilkår om at flygingen skal skje på en måte som ikke forstyrrer fuglene. I tillegg er det en forutsetning at dersom fuglene viser tegn til å reagere på forstyrringen skal flygingen avbrytes umiddelbart.

§ 9 (føre-var-prinsippet)
Med bakgrunn i tidligere erfaringer om droneflyging over fuglekolonier, og spesifiserte vilkår om flyging vil føre-var-prinsippet, jf. § 9 i nml, ikke være gjeldende i denne saken.

§ 10 (økosystemtilnærming og samlet belastning)
Dersom vilkårene om forsiktig flyging blir etterfulgt er den samlede belastningen på økosystemet, jf. § 10, vurdert som marginal. At kartleggingen gjennomføres av en erfaren pilot, som reagerer ved å trekke seg tilbake dersom flyvningen skaper negative reaksjoner hos fuglene, vil være preventivt mot unødvendig forstyrring.

§ 11 (kostandene ved forringing av miljø skal bæres av tiltakshaver)
Etter § 11 i nml er NINA fullt og helt ansvarlig for alle kostnader og for at gjennomføringen skjer på en måte som er til minst mulig skade og forstyrrelse for fuglene.

§ 12 (miljøforsvarlig teknikker og driftsmetoder)
Statsforvalteren vurderer at vilkårene gitt i vedtaket til gjennomføring av tiltaket sikrer at § 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder er ivaretatt. Vilkårene balanserer gjennomføringen av tiltaket slik at det ikke strider mot formålet med vernet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig. Dette er krav som må være oppfylt for å kunne gi dispensasjon, jf. § 48 første ledd.

Konklusjon
Statsforvalteren gir på vilkår dispensasjon til Sindre Molværsmyr ved Norsk institutt for naturforskning (NINA) til å fly drone over Orrevatnet naturreservat i Rogaland, for å fotografere og kartlegge hettemåkekolonier. Tillatelsen er kan ikke overføres til andre piloter uten avklaring med Statsforvalteren i Rogaland ved saksbehandler.

Pilot må ha kjennskap til og følge forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv.

Vi gjør oppmerksom på at dispensasjon fra verneforskriftene for Tjøsvollvatnet naturreservat, må søkes via Karmøy kommune. Statsforvalteren i Rogaland sender søknad over til Karmøy kommune for saksbehandling.

Med hilsen

Cathrine Stabel Eltervåg (e.f.)
ass. fylkesmiljøvernsjef

Oline Lima
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

KARMØY KOMMUNE	Postboks 167	4291	KOPERVIK