



Nærøy kommune

7970 Kolvereid

Vår dato: 04.02.2014
Deres dato: 2014/1065
Vår ref.:
Deres ref.:

Skadefellingstillatelse på ei gaupe - Nærøy kommune

Viser til søknad fra Nærøy kommune datert 4. februar d.å. angående skadefellingstillatelse på 1 gaupe i Nærøy og fastlandsdelen av Leka kommune. Det vises samtidig til samtale mellom representant fra Voengelh-Njaarke reinbeitedistrikt [✓]/Mads Kappfjell og Fylkesmannen i Nord-Trøndelag [✓]/Inge Hafstad. I forbindelse med behandling av søknaden har Fylkesmannen i Nord-Trøndelag hatt dialog med Fylkesmannen i Nordland [✓]/Øyvind Skogstad. Hvis det blir aktuelt å utvide fellingsområdet inn i Nordland må det tas kontakt med Fylkesmannen i Nordland [✓]/Øyvind Skogstad.

Søknaden

Viser til telefon fra Per Westerfjell tirsdag 5. februar d.å. angående tap av tamrein til gaupe i Voengelh-Njaarke reinbeitedistrikt. Fem reiner er dokumentert drept av gaupe i vinterbeiteområdet til reinbeitedistriktet de senere dagene. Med bakgrunn i de siste dagers kadaverfunn søker kommunen om skadefellingstillatelse på 1 gaupe. Vedlagt søknaden ligger mannskapsliste, med oversikt over fellingslaget og eventuelle reserver.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag har hatt dialog med Fylkesmannen i Nordland i forbindelse med søknaden og behandlingen av den. En eventuell felling vil belastes kvoten i Nordland i henhold til Miljødirektoratets vedtak datert 12. desember 2013 om kvote i region 7. Godtgjøring utbetales av Fylkesmann i Nord-Trøndelag etter søknad fra Nærøy kommune.

Forebyggende tiltak

Voengelh-Njaarke reinbeitedistrikt benytter kystområdene i Bindal/Nærøy/Leka kommuner som vinterbeiteland. Distriktet har i flere år fått tilskudd over FKT-midlene (forebyggende og konfliktdempende tiltak) for å transportere tamrein til disse kystområdene som et tapsforebyggende prosjekt. Dette med bakgrunn i at det forventes å være et lavere rovvilttrykk her sammenlignet med distriktets beiteområder lenger inn i landet.

Lovgrunnlaget

Fylkesmannens myndighet til å gi skadefellingstillatelse på gaupe reguleres i forskrift av 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9, med hjemmel i lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 b. Det er ved rovviltneemnda i region 6 fastsatt en betinget skadefellingskvote på 3 gauper i perioden 1. juni 2013 – 15. februar 2014, jf. vedtak datert 7. august 2013. Av denne kvoten er det ikke felt noen gauper. Gjenværende kvote er altså på 3 gauper.

I naturmangfoldlovens § 18 står det blant annet:

§ 18. Annet uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk etter vurdering av myndighetene. Kongen kan ved forskrift eller enkeltvedtak tillate uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk....

b) For å avverge skade på avling, husdyr, tamrein, skog, fisk, vann eller annen eiendom.

Rovviltforskriftens § 9 sier følgende:

§ 9. Fylkesmannens myndighet til iverksetting av betinget skadefelling

Fylkesmannen kan av eget tiltak eller etter søknad fatte vedtak om iverksetting av felling for å forhindre fremtidig skade innenfor rammen av kvote for betinget skadefelling gitt av rovviltnemnden, jf. forskriften § 8, eller Miljødirektoratet, jf. § 13. Fylkesmannen kan delegere sin myndighet til iverksetting av slik felling til kommunen i særskilte tilfeller.

Ved vurderingen av om det skal gis tillatelse til skadefelling skal det legges vekt på føringene i regional forvaltningsplan, jf. forskriften § 6. Felling kan bare gjennomføres dersom det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Det skal særlig tas hensyn til

- a) Områdets betydning som beitemark*
- b) Skadenes omfang og utvikling*
- c) Potensialet for fremtidige skader*
- d) Muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak*

Tredje ledd slik det lyder fra 16. desember 2008 til 31. desember 2009:

Felling skal være rettet mot bestemte individer. Vedtak om felling skal være begrenset til et bestemt område, tidsrom og antall dyr. Det kan knyttes nærmere vilkår til fellingstillatelsen, herunder at bestemte typer dyr skal være unntatt, at felling skal foretas av nærmere bestemte personer, metoder for felling og utbetaling av fellingsvederlag og/eller dekning av påløpte utgifter med unntak av lønn mv. i forbindelse med felling. Felling og forsøk på felling i henhold til denne bestemmelsen gjennomføres uavhengig av grunneiers jaktrett, jf. viltloven § 35.

Prinsipper for offentlig beslutningstaking

Naturmangfoldlovens formålsbestemmelse (§ 1):

«Lovens formål er at naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur».

Etter naturmangfoldloven § 5 er det et mål at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder.

Tiltak etter naturmangfoldloven skal imidlertid avveies mot andre viktige samfunnsinteresser, jf. § 14. En slik avveining skal ikke medføre at målet i § 5 fravikes, men at tiltaket vil kunne medføre at målet i § 5 nås på annen måte eller i annet tempo enn hvis naturmangfoldet hadde

vært eneste hensynet å ta, jf. også prinsippet om geografisk differensiert rovviltforvaltning.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 i naturmangfoldloven legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet.

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget

Fylkesmannen viser til at dette vedtaket blant annet baserer seg på kunnskap om artens bestandssituasjon. Vi viser til Rovdata som har ansvaret for drift og formidling av data fra det Nasjonale overvåkningsprogrammet for rovvilt. Vi viser også til vurderinger gjort av Rovviltnemnda i region 6 i vedtak datert 7. august 2013 om kvote for betinget skadefelling på blant annet gaupe. Miljøverndepartementet stadfestet rovviltnemnda sitt vedtak i brev datert 12. desember 2013 og sier at vedtaket er i samsvar med naturmangfoldloven og rovviltforskriften sine bestemmelser.

Gaupe overvåkes primært ved registreringer av familiegrupper vinteren etter yngling. Tall fra overvåkingsprogrammet viser at antall familiegrupper i region 6 ligger på 8 familiegrupper

før kvotejakta startet 1. februar 2013 (NINA rapport 960). Det er hovedsakelig i Nord-Trøndelag at gaupe er mest tallrik (6 av de 8 familiegruppene befinner seg i Nord-Trøndelag). I følge forvaltningsplanen for store rovdyr i region 6 er skadeområdet utenfor det vedtatte yngleområdet for gaupe i region 6 og terskelen for å gi skadefellingstillatelse skal være lav.

På bakgrunn i kunnskap innhentet fra det nasjonale overvåkingsprogrammet, Rovdata og forvaltningsplanene, samt rovviltnemndas vedtak datert 7. august 2013 og MDs stadfestelse av vedtaket i brev datert 12. desember 2012 anser Fylkesmannen i Nord-Trøndelag at kravet til kunnskapsgrunnlaget, jf. naturmangfoldlovens § 8 er tilstrekkelig ivaretatt.

§ 9 Føre-var-prinsippet

Føre-var-prinsippet kommer hovedsakelig til anvendelse i situasjoner der man ikke har slik tilstrekkelig kunnskap tilgjengelig. Fylkesmannen er av den oppfatning at det ikke er tilfellet i denne saken, (jf. beskrivelse av kunnskapsgrunnlaget § 8), og mener derfor av føre-var-prinsippet kan tillegges mindre vekt i denne saken.

§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning

Naturmangfoldloven § 10 slår fast at en påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Skadefellingstillatelsen er innenfor rammen gitt i forvaltningsplanene for store rovdyr, samt rovviltnemnda og Miljødirektoratets stadfestelse av nemndas vedtak. Med bakgrunn i dette anser Fylkesmennene at § 10 er hensyntatt i tilstrekkelig grad i denne saken.

§ 11 Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

Vedtaket gjelder skadefellingsforsøk på gaupe, og skal normalt sett ikke gi noen miljøforringelse. Fylkesmannen anser derfor § 11 som lite relevant i denne saken.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

For å unngå skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slike metoder, teknikk og lokalisering som gir de beste samfunnsmessige resultater. Det åpnes ikke for bruk av motorisert ferdsel i forbindelse med skadefellingsforsøket. Fylkesmannen anser med dette at § 12 er hensyntatt i tilstrekkelig grad.

Fylkesmannens vurdering og konklusjon

Rovviltnemnda har i forvaltningsplan for rovvilt i region 6 sagt at det ikke er mål om yngling av gaupe i det aktuelle området. Selv om bestanden av gaupe i region 6 ligger under bestandsmålet er terskelen for å gi skadefellingstillatelse utenfor yngleområdet forholdsvis lav. I det aktuelle området er det funnet til sammen fem kadavre som er dokumentert tatt av gaupe. Dette tillegges vekt i våre vurderinger om eventuelle skadefellinger i fylket, og det vil generelt være en høyere terskel for å innvilge skadefelling i områder med mål om yngling av gaupe. I områder prioritert for beitedyr vil det som tidligere være lav terskel for å innvilge skadefelling.

En skadefellingstillatelse har til hensikt å stanse en større skadeutvikling. Ved tidspunkt for søknad var det funnet 5 tamrein dokumentert drept av gaupe innenfor vinterbeiteområdet til Voengelh-Njaarke. Det er registrert stor aktivitet av gaupe i området, og det er gjort flere observasjoner av gaupe i vinterbeiteområdet. Fylkesmannen anser potensialet for fremtidig skade å være stort, og knytter sitt tilsagn om skadefelling på **1 gaupe** til rovviltforskriftens § 9, og begrunner den til skadens omfang og utvikling, samt potensialet for fremtidige skader. Det legges også vekt på at Voengelh-Njaarke reinbeitedistrikt benytter dette området som vinterbeite nettopp for å unngå tap til rovvilt, som antas å være betydelig større lenger inn i landet. Det finnes gjenværende kvote for betinget skadefellingstillatelse på gaupe, samt at fellingsområdet i sin helhet ligger utenfor vedtatt yngleområde for gaupe.

Før fellingsforsøket iverksettes skal navn på fellingspersonell rapporteres til Fylkesmannen i Nord-Trøndelag. Nærøy kommune [✓]/Egil Solstad er ansvarlig for fellingsforsøket, og Jostein Larsen oppnevnes som fellingsleder. Nærøy kommune har også ansvar for å underrette Leka kommune. Tillatelsen er gjeldende fra og med tirsdag 4. februar 2014 kl. 14.30 og frem til og med lørdag 15. februar 2014. Tillatelsen ble oversendt Nærøy kommune pr. e-post tirsdag 4. februar 2014 kl. 14.30.

Fylkesmannens vedtak

Vedtaket er hjemlet i *lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold § 18 og § 77, jf. forskrift av 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt § 9.*

Følgende forutsetninger er knyttet til fellingstillatelsen:

1. Fellingstillatelsen gjelder fra **tirsdag 4. februar d.å. kl. 14.30 og frem til og med lørdag 15. februar d.å.**
2. Tillatelsen gjelder innenfor følgende avgrensede område: **Fastlandsdelen av Leka og Nærøy kommune nord for Foldafjorden.** Fellingsområde vil berøre 2 kommuner, Leka og Nærøy, og Nærøy kommune har koordineringsansvar her.
3. Skadefellingstillatelsen gis til Nærøy kommune med Egil Solstad som ansvarlig. Jostein Larsen oppnevnes som fellingsleder og har følgelig ansvaret for selve fellingsforsøket. Alle som deltar i fellingslag skal gjøres kjent med dette brevets innhold. Sammensetningen av fellingslaget skal meddeles Fylkesmannen i Nord-Trøndelag før jakt iverksettes.
4. Deltakere i kommunale/interkommunale fellingslag skal på kompensasjon for gjennomføring av skadefellingsforsøket, jf. rovviltforskriftens § 9 a. Kommunen/fellingsleder må sørge for at deltakere i fellingslaget fører timelister, kjørebok og dokumenterer eventuelle andre utgifter som ønskes refundert. Deltakerne må være registrerte lisensjegere for å være berettiget kompensasjon. Fylkesmannen legger til grunn av fellingsforsøket gjøres på en effektiv og hensiktsmessig måte. Søknaden om godtgjøring sendes inn til Fylkesmannen i Nord-Trøndelag umiddelbart etter endt fellingsforsøk, og senest innen 1. mai 2014.
5. Budsjettramme for skadefellingsforsøket settes til inntil **kr 140 000,-** (10 personer à kr 1 400,- pr. dag i 10 dager). Eventuelle påløpte kostnader kommer i tillegg, oppad begrenset til kr 15 000,- pr. fellingsforsøk, jf. rovviltforskriftens § 9 tredje ledd. Dekking av feriepenge og arbeidsgiveravgift kommer også i tillegg, jf. opplysninger i brev om betinget skadefelling fra DN datert 1. juni 2012.
6. Ved felling av gaupe skal det nyttes våpen og ammunisjon godkjent for kvotejakt på gaupe.
7. Felling eller forsøk på felling av gaupe skal omgående meldes til Fylkesmannen i Nord-Trøndelag på telefon **930 60 221**. Meldingen skal inneholde opplysninger om tid og sted for fellingen, og fellingsstedet skal kunne påvises dersom Fylkesmannen krever det.
8. Den/de som sårer gaupe under forsøk på felling i henhold til tillatelsen, plikter å gjøre det en kan for å få avlivet gaupa. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag og nærmeste politimyndighet skal uten opphold underrettes. Fylkesmannen avgjør videre gjennomføring og avslutning av ettersøk. De som har deltatt i forsøket på felling eller jakt skal bistå forvaltningsmyndighet eller politimyndighet i det videre ettersøk. Vedkommende plikter å forvisse seg om påskutt dyr er truffet.

9. Gaupe som blir felt på denne tillatelsen er viltfondets eiendom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt gaupe uten nærmere samtykke fra Miljødirektoratet.
10. Dersom det ikke er mistanke om noen uregelmessigheter ved fellingen som kan medføre politietterforskning, er fellingsleder ansvarlig for at felt gaupe ivaretas og håndteres etter instruks for ivaretagelse av døde rovdyr (<http://nidaros.nina.no>). Dersom det i motsatt fall er grunnlag for å påregne behov for etterforskning, skal dyret ikke åpnes og ikke flyttes fra fallstedet. Fylkesmannen og politiet skal da underrettes snarest.
11. Dersom det er ønskelig å bruke løs hund i forbindelse med jakta må Leka, Nærøy og Bindal kommuner gi dispensasjon fra båndtvangsbestemmelsene i hundeloven. Kommunene må da samtidig dispensere fra båndtvangsbestemmelsene også i hensyn til tamrein og bufe i hundeloven.
12. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag kan til enhver tid trekke tilbake fellingstillatelsen.

I medhold av forvaltningslovens kapittel VI er det klagerett på vedtaket. Eventuell klage skal stiles til Miljødirektoratet, 7485 Trondheim, og sendes til Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, 7734 Steinkjer innen 3 (tre) uker fra mottakelsen av dette brevet.

Med hilsen

Anne Sundet Tangen (e.f.)
Assisterende miljøverndirektør

Inge Hafstad
Seniorrådgiver
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Kopi til:

Leka lensmannskontor		7994	LEKA
Nærøy lensmannskontor		7970	KOLVEREID
Voengelh-Njaarke v/Per Johan Westerfjell		7890	NAMSSKOGAN
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Sluppen	7485	Trondheim
Leka kommune		7994	Leka
Fylkesmannen i Nordland	Molovn 10	8002	BODØ
Naturvernforbundet i Nord-Trøndelag	Postboks 132	7702	Steinkjer
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM