



## Statsforvalteren i Troms og Finnmark

*Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji  
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija*

Vår dato:

17.08.2021

Vår ref:

2021/7771

Deres dato:

13.08.2021

Deres ref:

Norges vassdrags- og energidirektorat  
Postboks 5091 Majorstua  
0301 OSLO  
Att. Helena Margareta Nynäs

Saksbehandler, innvalgstelefon

Tor Asbjørn Aslaksen Simonsen, 78 95 03 14

## Dispensasjon til filming med drone i Pasvik naturreservat

### Vedtak

Statsforvalteren i Troms og Finnmark gir Norges vassdrags- og energidirektoratet dispensasjon til å filme med drone i Pasvik naturreservat.

Dispensasjonen er gitt med hjemmel i § 48 i lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) av 19. juni 2009 nr. 100.

Dispensasjonen er gitt på følgende vilkår:

1. Filmingen med drone kan foregå fra og med 23. august til og med 25. august 2021.
2. Filmingen med drone kan foregå innenfor område markert med grønn stiplet linje på figur 1 -3 i vedlagt vedlegg.
3. All ferdsel og aktivitet skal minimaliseres og skje på en slik måte at fugle- og dyrelivet ikke forstyrres unødig.
4. I tilfelle kontroll må dispensasjonen medbringes i felt.

### Klage

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet og sendes til Statsforvalteren i Troms og Finnmark, jf. forvaltningsloven § 32.



## **Bakgrunn**

Det vises til søknad fra Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) datert fredag den 13. august 2021 om filming med drone i Pasvik naturreservat.

Filmingen i Pasvik naturreservat vil være svært begrenset, og foregå i perioden fra og med 23. august til og med 25. august 2021. Formålet med filmingen er å illustrere vannkraftens betydning i Pasvikelva med utgangspunkt i Skogfoss Kraftverk som ble etablert på 1960 tallet.

En vannkraftregulering med tilhørende produksjon og overføring av kraft kan i følge NVE ikke enkelt filmes og forklares fra posisjoner på bakken. For enda bedre å forstå etableringen av vannkraftverkene og hvilke fysiske spor den har satt, vil det være mer hensiktsmessig å benytte drone.

Prosjektansvarlig for tiltaket er Helena Margareta Nynäs, og dronepilot er Simon Joachim Oldani, begge fra NVE.

Det ferdige produktet vil være digitalt tilgjengelig for allmennheten.

## **Statsforvalterens vurdering**

Søknaden er behandlet etter forskrift om Pasvik NR av 15. oktober 1993 nr. 989 og naturmangfoldloven (nml.) av 19. juni 2009 nr. 100.

I følge verneforskriftens pkt. III er formålet med Pasvik NR å bevare et våtmarksområde som er et svært viktig hekke- og rasteområde for en rekke arter av ender, gjess, vadere og sangsvane. Videre er formålet å bevare deler av Pasvikelva hvor det opprinnelige elveleiet er intakt (mellom Hestefossdammen og Jordanfossen). Det er også et formål å bevare en klassisk lokalitet med rik natur- og kulturhistorie med stor vitenskapelig og pedagogisk verdi, samt å utvikle naturvernsamarbeidet med Russland.

Etter verneforskriftens pkt. IV nr. 2 er dyre- og fuglelivet, herunder reirplasser og hiområder, fredet mot skade og ødeleggelse. Og etter nr. 4 er bruk av modellfly forbudt. Dette innebærer blant annet at flyging med drone i naturreservatet er forbudt.

Siden det ikke finnes spesifiserte bestemmelser for omsøkt tiltak, må søknaden behandles etter nml. § 48. Av denne bestemmelsen går det frem at dispensasjon bare kan gis dersom tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilkårene er kumulative, det vil si at begge vilkårene må være oppfylt for at Statsforvalteren kan dispensere for omsøkt tiltak. Det at vilkårene er oppfylt, gir ikke krav på dispensasjon. I avveiningen av om dispensasjon skal gis, må det foretas en skjønnsmessig vurdering. Det skal også vurderes om en eventuell innvilgelse av søknaden kan føre til presedensvirkninger.



Kunnskapsgrunnlaget i saken er i hovedsak hentet fra Forvaltningsplanen for Pasvik naturreservat, Naturbase og Artsobservasjoner. I tillegg kjenner Statsforvalteren til det aktuelle området gjennom tidligere saksbehandling, befaringer til området og kontakt med Statens naturoppsyn Kirkenes. Statsforvalteren anser kravet til kunnskapsgrunnlaget i nml. § 8 til å være tilstrekkelig for behandling av saken, og føre-var-prinsippet i nml. § 9 tillegges derfor mindre vekt.

Det er et særdeles rikt fugleliv i Pasvik naturreservat, herunder mange sjeldne og truede arter. Så sent på året som filmingen skal foregå, består fuglebestandene hovedsakelig av voksen- og ungfugl samt fugl som benytter Pasvikelva som rasteområde før trekket mot sørligere breddegrader begynner.

For å unngå å forstyrre fuglelivet unødig, må filmingen begrenses til det som er nødvendig for å dokumentere kraftverkene og tiltakene rundt Hestefossdammen, og en bør så lang det er mulig unngå å forstyrre fugl under feltarbeidet, jf. nml. § 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Siden filmingen med drone er svært begrenset, og det stilles vilkår om å ta hensyn til fuglelivet, kan ikke Statsforvalteren se at belastningen på naturreservatet vil øke nevneverdig, jf. nml. § 10 om økosystemtilnærming og samlet belastning.

Nml. § 11 om at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver, vil etter Statsforvalterens vurdering ikke komme til anvendelse. Dette underbygges blant annet av at tiltaket er svært begrenset, og at det stilles vilkår om at det skal tas hensyn til fuglelivet i reservatet under droneflygingen.

Statsforvalteren har forståelse for at NVE vil benytte drone i forbindelse med det omsøkte tiltaket, og at filming fra bakken ikke vil være tilstrekkelig for å dokumentere historien rundt vannkraftutbyggingen fullt ut. Siden det er vannkraftutbyggingen i Pasvikdalen som skal dokumenteres, kan heller ikke tiltaket gjennomføres utenfor verneområdet. Med bakgrunn i at tiltaket ikke kan gjennomføres utenfor verneområdet og at drone er nødvendig for å dokumentere historien rundt vannkraftutbyggingen fullt ut, kan ikke Statsforvalteren se at en innvilgelse av tiltaket vil føre til presedensvirkinger.

Statsforvalteren har kommet frem til at det begrensede tiltaket ikke vil stride mot verneformålet eller påvirke verneverdiene nevneverdig, og vi kan i den forbindelse også nevne at en del av verneformålet er nettopp å ta vare på med den rike kulturhistorien i området.

Med hilsen



Heidi-Marie Gabler (e.f.)  
seksjonsleder

Tor Asbjørn Aslaksen Simonsen  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Kopi:

Helena Margareta Nynäs  
Statens naturoppsyn  
Øvre Pasvik nasjonalparkstyre

[hm@nve.no](mailto:hm@nve.no)  
[jorn.monsen@miljodir.no](mailto:jorn.monsen@miljodir.no)  
[fmfiresk@statsforvalteren.no](mailto:fmfiresk@statsforvalteren.no)

Vedlegg:

Kart og flyfoto som viser hvor dronefilming i Pasvik naturreservat skal foregå