



Tvedestrand kommune

Postboks 38
4901 TVEDESTRAND

Saksbehandler, innvalgstelefon

Arnstein Knutsen Engemyr, 37 01 75 88

Tvedestrand - 89/2 - Svar på søknad om dispensasjon til etterfylling av skjellsand for vedlikehold av sjøfront - vurdering etter verneforskrift om klippeblåvinge som prioritert art

Statsforvalteren i Agder gir dispensasjon fra forskrift om klippeblåvinge som prioritert art til etterfylling av skjellsand for vedlikehold av sjøfront på anviste areal i søknad på gnr./bnr. 89/2 i Tvedestrand kommune. Dispensasjonen er hjemlet i § 8 i forskrift om klippeblåvinge som prioritert art (FOR-2011-05-20-522). Statsforvalteren stiller følgende vilkår til dispensasjonen:

1. Mellomlagring av materialer/annet utstyr og avfall skal ikke forekomme på areal med forekomster av vertsplanten smørbukk.
2. En kortfattet rapport skal oversendes Statsforvalteren i Agder når tiltaket er ferdigstilt. Rapporten må inneholde kort beskrivelse av tiltak, eventuelle relevante utfordringer knyttet til oppfylging av foreliggende vilkår og bildedokumentasjon før og etter tiltaket ble gjennomført.

Vi understreker at denne tillatelsen er gitt etter Forskrift om klippeblåvinge (*Scolitantides orion*) som prioritert art. Denne tillatelsen fritar ikke søker fra å innhente nødvendige tillatelser etter annet lovverk.

Ved uforutsette komplikasjoner ved tiltakene skal Statsforvalteren og Statens Naturoppsyn (SNO) underrettes umiddelbart slik at situasjonen kan bli vurdert, avklart og fulgt opp av forvaltningsmyndighet.

Vi viser til oversendt søknad i e-post datert 18.10.2021 om dispensasjon fra forskrift om klippeblåvinge som prioritert art, FOR 2011-05-20-522, til tiltaket som er omsøkt i søknad. Vi viser også til foreløpig svar sendt på e-post 19.11.2021 og telefonsamtale med informasjon om forventet saksbehandlingstid.

Vi vil presisere at dette er ikke en uttalelse etter plan- og bygningsloven, men et vedtak etter forskrift for klippeblåvinge som prioritert art.



Bakgrunn

Det søkes om å etterfylle skjellsand for vedlikehold av sjøfront.

Området er uregulert og er i kommuneplanen avsatt med formål Landbruk-, natur- og friluftsmål samt reindrift (LNFR) og ligger i 100-meters beltet til sjø. Eiendommen er videre underlagt hensynssone H560-21 - bevaring naturmiljø (klippeblåvinge), og tiltakene ligger inne i det økologiske funksjonsområdet for klippeblåvinge.

Representant fra Statsforvalteren har vært på befaring på eiendommen for å påvise eventuelle forekomster av smørbukk i området der tiltaket ønskes gjennomført.

Juridisk grunnlag

Omsøkte tiltak innebærer fysiske inngrep i det økologiske funksjonsområdet for klippeblåvinge ved Halsen/Rørkil i Tvedestrand kommune. Tiltaket må derfor behandles etter Forskrift om klippeblåvinge (*Scolitantides orion*) som prioritert art (FOR-2011-05-20-522), heretter kalt forskriften. Forskriften § 2 lyder: «*Formålet med forskriften er å ivareta klippeblåvinge i samsvar med forvaltningsmålet for arter i naturmangfoldloven § 5 første ledd.*»

Videre står det i § 3 i forskriften at «*Enhver form for uttak, skade eller ødeleggelse av klippeblåvinge er forbudt. Som ødeleggelse regnes uttak, ødeleggelse eller skade av vertsplanten smørbukk (*Hylotelephium maximum*) i det økologiske funksjonsområdet for klippeblåvingen og andre handlinger dersom de er egnet til å skade, forstyrre eller på annen måte forringe individer av arten.*»

Naturmangfoldloven (nml.) § 5 (forvaltningsmål for arter) første ledd lyder: «*Målet er at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Så langt det er nødvendig for å nå dette målet ivaretas også artenes økologiske funksjonsområder og de øvrige økologiske betingelsene som de er avhengige av.*»

Forskriften § 4 første ledd, andre ledd, første og andre punktum, og tredje ledd lyder: «*Som økologiske funksjonsområde for klippeblåvinge regnes i forskriften artens leveområder.*»

I det økologiske funksjonsområdet for klippeblåvinge er bruk som tar hensyn til klippeblåvingens leveområder tillatt. Annen bruk er ikke tillatt. Oppføring av nybygg og større tilbygg, masseuttak, utfylling og lagring av masser og skogplanting er forbudt.»

Dispensasjonsadgang

Statsforvalteren er forvaltningsmyndighet etter forskriften § 7. Dispensasjonsadgangen fremgår av forskriften § 8, første ledd, første punktum: «*Fylkesmannen kan, etter søknad, gjøre unntak fra forbudene i § 3, § 4 annet ledd annet punktum og § 4 tredje ledd, i samsvar med naturmangfoldloven § 24 femte ledd.*»

Naturmangfoldloven § 24, femte ledd lyder: «*Myndigheten etter loven kan gjøre unntak fra forskrift etter § 23 dersom det ikke forringer artens bestandssituasjon eller bestandsutvikling, eller dersom vesentlige samfunnshensyn gjør det nødvendig.*»

Prinsippene i nml §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, jf. nml § 7. Dette gjelder prinsippet om kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var prinsippet (§ 9), prinsippet om økosystemtilnærming og samlet belastning (§ 10), prinsippet om at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11), og prinsippet om miljøforsvarlige teknikker og



driftsmetoder (§12).

Statsforvalterens vurdering

Forekomster av smørbukk er i utgangspunktet ikke regnet for å være en minimumsfaktor i området, men helt essensiell for at klippeblåvingen kan gjennomføre sin livssyklus. Klippeblåvingen har et relativt lite leveområde, og rike og nærliggende forekomster av smørbukk vil bidra til å skape bedre muligheter for egglegging og oppvekstmuligheter for larvene. Uttak/ødeleggelse av disse forekomstene vil etter vår vurdering kunne forringe bestandssituasjonen og bestandsutviklingen for klippeblåvinge.

Det området som skjellsand ønskes fylt ut er tidligere opparbeidet sandstrand like ved båtbu helt sørvest på eiendommen. Under befaring av området ble det ikke påvist forekomster av smørbukk i dette området.

Forskriftens § 8 åpner for muligheten til å gi dispensasjon fra forskriften §§ 3 og 4, dersom tiltak ikke forringer bestandssituasjonen eller bestandsutviklingen til klippeblåvinge, eller dersom vesentlige samfunnshensyn gjør det nødvendig, jf. nml § 24 femte ledd. Tiltakene er ikke å regne som en vesentlig samfunnsinteresse. Det kan derfor ikke gis dispensasjon ut fra vesentlige samfunnshensyn. Statsforvalteren har derfor kun anledning til å gi dispensasjon dersom tiltaket vurderes å ikke kunne forringe bestandssituasjonen eller bestandsutviklingen til klippeblåvinge.

Tiltakene berører ikke kjente forekomster av smørbukk og er vurdert til ikke å ha negativ påvirkning på bestanden av klippeblåvinge. Utfordringene i denne saken er derfor i hovedsak ikke knyttet til tiltakenes arealbeslag, men til det eventuelle midlertidige arealbeslaget i forbindelse med lagring av materiell og avfall på land i tilknytning til etterfylling av skjellsand. Søker har ikke angitt hvor eventuell mellomlagring av materiell og avfall er planlagt. Vi presiserer derfor at forskriften er tydelig på at forekomster av vertsplanten smørbukk ikke skal skades eller ødelegges, jf. § 3.

Kunnskapsgrunnlaget anses å være tilstrekkelig for å ta en beslutning i saken, og føre-var-prinsippet, jf. nml § 9, tillegges ikke vekt. Tiltakene vil ut fra ovenstående vurdering ikke innebære økt belastning for klippeblåvinge eller dens vertsplante. Samlet belastning, jf. nml. § 10, tillegges derfor liten vekt i saken. Det er ikke aktuelt å kreve gjennomføring av kompensierende tiltak. På samme måte mener vi at tiltaket ikke fører til relevant miljøforringelse, jf. nml § 11, knyttet til forvaltning av klippeblåvinge. Mellomlagring av materialer og annet utstyr eller avfall må skje på areal som ikke medfører skade eller ødeleggelse av smørbukk. Bortsett fra denne begrensningen er det ikke relevant å kreve bruk av særskilt teknikk, driftsmetode eller tidsbegrensning for gjennomføring av tiltaket for å begrense belastningen for klippeblåvinge, jf. nml § 12.

Konklusjon

Med bakgrunn i vurderingene over mener Statsforvalteren at tiltak kan utføres uten å skade/ødelegge forekomster av smørbukk eller viktig habitat for klippeblåvinge. Tiltaket vil etter vår vurdering ikke forringe bestandssituasjonen og/eller bestandsutviklingen til klippeblåvinge i Tvedestrand, og Statsforvalteren kan i henhold til forskriften § 8 og naturmangfoldloven § 24 femte ledd gi dispensasjon fra forskriftens §§ 3 og 4 til gjennomføring av de omsøkte tiltakene.

Vedtak

Statsforvalteren i Agder gir dispensasjon fra forskrift om klippeblåvinge som prioritert art til etterfylling av skjellsand for vedlikehold av sjøfront på anviste areal i søknad på gnr./bnr. 89/2 i Tvedestrand kommune. Dispensasjonen er hjemlet i § 8 i forskrift om klippeblåvinge som prioritert art (FOR-2011-05-20-522). Statsforvalteren stiller følgende vilkår til dispensasjonen:



1. Mellomlagring av materialer/annet utstyr og avfall skal ikke forekomme på areal med forekomster av vertsplanten smørbukk.
2. En kortfattet rapport skal oversendes Statsforvalteren i Agder når tiltaket er ferdigstilt. Rapporten må inneholde kort beskrivelse av tiltak, eventuelle relevante utfordringer knyttet til oppfylling av foreliggende vilkår og bildedokumentasjon før og etter tiltaket ble gjennomført.

Vi understreker at denne tillatelsen er gitt etter Forskrift om klippeblåvinge (*Scolitantides orion*) som prioritert art. Denne tillatelsen fritar ikke søker fra å innhente nødvendige tillatelser etter annet lovverk.

Ved uforutsette komplikasjoner ved tiltakene skal Statsforvalteren og Statens Naturoppsyn (SNO) underrettes umiddelbart slik at situasjonen kan bli vurdert, avklart og fulgt opp av forvaltningsmyndighet.

Vedtaket kan påklages innen tre uker fra det tidspunktet underretning om vedtaket er kommet frem, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage skal fremsettes for Statsforvalteren i Agder, jf. forvaltningsloven § 32. Vi gjør oppmerksom på retten etter forvaltningsloven § 18, jf. § 19, til å se sakens dokumenter.

Med hilsen

Ingunn Løvdal (e.f.)
miljøverndirektør

Arnstein Knutsen Engemyr
rådgiver
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent