



Jess Sølvsten
Nessetveien 59
1407 VINTERBRO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Toril Hasle, 69247121

Tillatelse til brøyting av skøyte-/skitrasé i Pollevann naturreservat

Statsforvalteren gir dispensasjon fra verneforskriften for Pollevann naturreservat for brøyting av skøyte-/skitrase. Dispensasjonen gjelder fra dags dato til 15. mars 2022.

Bakgrunn for saken

Vi viser til din søknad til Ås kommune datert 03.12.2021, oversendt hit fra kommunen med følgebrev datert 09.12.2021. Det er søkt om tillatelse til brøyting av skøyte- og skitrasé i Pollevann naturreservat i Ås kommune.

Søknaden gjelder brøyting av Pollevann som vist i vedlagt kart. Det søkes om tillatelse til å brøyte en langbane, en kortbane, to mindre flater for skøytelek og spill med kølle (ishockey/bandy). I tillegg søkes det om å brøyte tilførselstraseer fra land fra badeplassen på vestsiden av Pollevann, fra rasteplassen langs Nessetveien og kanskje en østover mot Sjøskogen. Trasévalget vil være avhengig av kvaliteten på isen.

I søknaden står det at omfanget av brøytingen vil være væravhengig, men at det vil bli brøytet etter snøfall og ellers som nødvendig for å vedlikeholde traseen. Brøytingen vil foregå med firehjulsdrevet ATV med påmontert brøyteskjær.

Hovedutvalget for næring og miljø i kommunen vedtok 02.11.2021 at «Ås kommune åpner for at det etter søknad, kan gis tillatelse til å brøyte ski-/skøytetrase på Årungen og på Pollevann med passende motorkjøretøy». På bakgrunn av din søknad ga kommunen med hjemmel i motorferdselloven tillatelse til brøyting på Pollevann i perioden 15.12.2021-15.03.2022.

Siden Pollevann er vernet som naturreservat, må søknaden også behandles etter verneforskriften.

Lovgrunnlag

Statsforvalteren er forvaltningsmyndighet for Pollevann naturreservat. Vi forvalter verneområdet etter en egen forskrift med bestemmelser som sier noe om formålet med vernet, og hvilke tiltak og aktiviteter som er tillatt, forbudt eller som krever tillatelse.



Forskrift om vern av Pollevann naturreservat ble fastsatt ved kongelig resolusjon av 02.10.1992. Formålet med verneområdet er å bevare et spesielt våtmarksområde med vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som naturlig er knyttet til området.

I henhold til verneforskriften for Pollevann naturreservat § 4.4 er motorisert ferdsel til lands og til vanns forbudt. Statsforvalteren kan gi dispensasjon med hjemmel i naturmangfoldloven (nml) § 48 dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig. Vi gjør oppmerksom på at § 48 i nml. erstatter kapittel VIII i verneforskriften.

Dispensasjonsmuligheten i nml. § 48 skal være en sikkerhetsventil, som skal fange opp uforutsette eller spesielle/særlige tilfeller. Hjemmelen skal ikke brukes til å utvide rammen for vernevedtaket ved at det rutinemessig gis dispensasjon til tiltak/aktiviteter som i utgangspunktet er forbudt. At vilkårene er oppfylt gir ikke krav på tillatelse. Det er opp til Statsforvalteren å vurdere om søknaden gir grunn til å gi dispensasjon fra verneforskriften i dette tilfelle.

Det følger av nml. § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal ligge til grunn som retningslinjer ved behandling av søknaden. Dette innebærer at kunnskapsgrunnlaget i saken skal være tilstrekkelig. I tillegg skal prinsippene om føre-var, samlet belastning på økosystemet, kostnader ved miljøforringelse og miljøforsvarlige driftsmetoder vurderes.

Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren ser positivt på at isen på Pollevann brukes til ski- og skøytegåing om vinteren, og vi ønsker at folk skal ha gode naturopplevelser i reservatet. Vi mener imidlertid at det i størst mulig grad må legges til rette for dette uten bruk av motorkjøretøy.

Beslutninger som berører naturmangfold skal bygge på kunnskap om naturverdier og effekten av påvirkninger. Kunnskapen om naturmangfoldet i området er god. Pollevann naturreservat har særlig betydning som hekke- og oppvekstområde for flere fuglearter, blant annet toppdykker, vannrikse og sivhøne. Reservatet har også betydning som rasteplass under trekk, og enkelte arter overvintrer. Området har ulike vegetasjonstyper, og særlig sivskogene i sør og nord er rike på arter med innslag av saltplanter.

Kunnskap om den samlede belastningen skal ligge til grunn for vurderingen. Dette innebærer at virkningene av tiltaket skal vurderes i sammenheng med andre effekter på det samme naturmangfoldet. Etter vår vurdering vil tiltaket ikke kunne bidra til at den samlede belastningen på økosystemet blir for stor, forutsatt at vilkårene under avsnittet «Vedtak» oppfylles. Ås kommune har gjort en vurdering av hvilke vann i kommunen som er velegnet til skøytebane, hvor Pollevann ble valgt ut som en av to vann hvor kommunen åpner opp for at det etter søknad kan gis tillatelse til å brøyte ski-/skøytetrase. Risikoen for presedensvirkninger vurderes derfor som liten.

Brøytingen vil foregå på vinterstid når vannet er islagt. De fleste fuglene vil da være borte fra området. Det er få fugler på isen, men overvintrende fugler og andre dyr vil oppholde seg i randsonen. Aktiviteter ute på isen i en viss avstand fra randsonen vil være mindre forstyrrende enn aktiviteter i og nær randsonen. Vi er i all hovedsak enige i vurderingene som kommunen har gjort angående dette.

Når det gjelder betydningen av tiltaket for befolkningen i Ås kommune, legger vi kommunens vurderinger til grunn.



Statsforvalteren mener at det foreligger nødvendig kunnskap om naturverdiene og virkningene av tiltaket. Føre-var-prinsippet tillegges derfor liten vekt i denne saken.

Alle kostnader ved tiltaket bæres av tiltakshaveren, jf. § 11.

For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder og lokalisering tas i bruk. I denne saken ser vi det som viktig at brøytingen skjer i en viss avstand fra biotopene i strandsonen, se vilkårene under. Videre må det bare brøytes maskinelt når det er et reelt behov for dette, dvs. at det har falt en viss mengde snø. Maskinell «pussing» av isen tillates ikke.

Dersom brøyting av skøyte-/skitrasé med ATV begrenses til enkelte tilfeller etter snøfall og holder avstand til land, særlig sivskogene i nord og sør, vil tiltaket etter vår vurdering ikke være i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilårene for å gi dispensasjon med hjemmel i nml. § 48 er oppfylt.

Vedtak

Statsforvalteren gir tillatelse til brøyting av skøyte-/skitrasé i Pollevann naturreservat. Tillatelsen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- Tiltaket skal gjennomføres så skånsomt som mulig og ta hensyn til naturverdiene.
- Kjøring på vei ned til isen må skje via en trasé hvor det ikke er behov for å fjerne/ødelegge vegetasjon for å kjøre. Kjøring fra land og ut på isen skal skje fra badeplassen på vestsiden. Den/de andre tilførselstraseene brøytes fra isen, og det skal på disse stedene ikke kjøres inn på land.
- Traseene skal brøytes med utgangspunkt i det tilsendte kartet. Med unntak av tilførselstraseene skal det ikke brøytes nærmere enn 50 meter fra land. Avstanden til sivskogene i nord- og sørenden skal være minst 100 meter. Dette for å redusere forstyrrelser på dyre- og fuglelivet generelt, og takrørartene som overvintrer i sivskogene spesielt.
- Bruk av ATV for å brøyte skøytebanen skal bare skje etter snøfall av en viss størrelse. Øvrig brøyting/«pussing» av banen med ATV tillates ikke.
- I forkant av hvert tilfelle av brøyting med ATV skal det sendes melding til Statens naturoppsyn på mobilnr. 93 00 23 33.
- Hvis det viser seg at tiltaket fører til uforutsette skader eller ulemper for verneverdiene, kan tillatelsen trekkes tilbake.
- Denne tillatelsen skal være tilgjengelig i felt, og kunne forevises oppsyn og politi.

Dispensasjonen er gyldig t.o.m. 15.03.2022.

Statsforvalteren har bare vurdert søknaden etter verneforskriften. Vi forutsetter at det innhentes tillatelser etter annet lovverk om nødvendig. Statsforvalteren vil eventuelt kunne komme inn igjen i saken i den forbindelse.

Brøyting uten gyldig tillatelse

I søknaden opplyses det opp at det ble brøytet skøytetrasé på Pollevann vinteren 2020-21. Vi kan ikke se at det ble søkt om tillatelse etter verneforskriften til dette. Vi ber om en skriftlig redegjørelse for dette innen 15.01.22.



Søknad for neste vinter

Dersom dere ønsker å søke om fornyet tillatelse til brøyting av skøytebane neste vinter, vil vi sterkt anbefale at en søknad sendes i god tid før sesongen starter, både til kommunen (motorferdselloven) og Statsforvalteren (verneforskriften). Statsforvalteren vil ved vurdering av senere søknader legge avgjørende vekt på at tidligere gitte tillatelser etterleves. Dersom det registreres motorferdsel ut over rammene i tillatelsen, vil det ikke kunne påregnes at den blir fornyet.

Klageadgang

Du kan klage på dette vedtaket til Miljødirektoratet innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal sendes til Statsforvalteren. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen. Partene i saken har adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelsen av vedtaket utsettes.

Vedlegg

- Kart som viser planlagt skøyte-/skitrasé

Med hilsen

Karsten Butenschøn
seksjonsleder
Klima- og miljøvernavdelingen

Toril Hasle
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Ås kommune

Vedlegg

Kart som viser planlagt skøyte-/skitrasé (utsnitt fra søknaden).

