Fylkesmannen i Nord-Trøndelag
Noerhte-Tröndelagen fylhkenålma

Nærøy kommune

7970 Kolvereid

Vår dato: 04.09.2015
Vår ref.: 2015/5739
Arkivkode:
Deres dato: 03.09.2015
Deres ref.:

Skadefellingstillatelse på en jerv i deler av Nærøy kommune

Nærøy kommune fikk torsdag 3. september 2015 kl. 14.10 tillatelse til skadefelling av 1 jerv i området nord for Foldereid i Nærøy kommune. Tillatelsen ble formidlet via e-post. Bakgrunnen for søknaden om skadefelling var dokumentert tap til jerv den 31. august 2015, samt synsobservasjon av 2 jerver av rovviltkontakten den 2. september. Skadefellingstillatelsen begrunnes med det fremtidige skadepotensialet i område, samt rovviltnemndas geografiske arealdifferensiering nedfelt i forvaltningsplanen for rovvilt i region 6. Fellingstillatelsens varighet er til og med onsdag 9. september 2015.

Søknad
Det vises til søknad fra Nærøy kommune både pr. epost og telefon torsdag 3. september kl. 13.25. Henvendelsen gjelder mulighet for skadefelling av en jerv, etter funn av kadaver nord for Foldereid i Nærøy kommune. Et lam er dokumentert drept av jerv i besetningen til Arild Aarsand den 31. august, samt et lam i besetningen til Tommy Røtting er dokumentert drept av jerv den 4. august. I tillegg gjorde rovviltkontakten synsobservasjoner av 2 jerver i forbindelse med undersøkelser av kadaveret den 2. september.

Forebyggende tiltak
Det er ikke gjennomført forebyggende tiltak i noen av de besetningene som beiter i det aktuelle området.

Forskrifter og betingelser knyttet til betinget skadefelling av jerv
Vedtaket er fattet i medhold av lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 18 og 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9.

I rovviltforskriften § 1 (Formål) heter det:
"Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensyn til næringsutnyttelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter. Forskriften skal sikre forvaltning som vektlegger forutsigbarhet og lokal medvirkning."
I rovviltforskriftens § 9 heter det blant annet:
"…Ved vurderingen om det skal gis tillatelse til skadefelling skal det legges vekt på føringene i regional forvaltningsplan, jf. forskriftens § 6. felling kan bare gjennomføres dersom det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning.

Postadresse: Postboks 2600 7734 Steinkjer fmntpost@fylkesmannen.no
Besøksadresse: Statens hus Strandveien 38 www.fylkesmannen.no/nt
Telefon: 74168000 Org.nr.: 974 772 108
Saksbehandler: Inge Hafstad 74 16 80 66 fmntiha@fylkesmannen.no

Det skal særlig tas hensyn til

a) *Områdets betydning som beitemark*
b) *Skadenes omfang og utvikling*
c) *Potensialet for fremtidige skader*
d) *Muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak"*

Rovviltnemnda i region 6 har i vedtak av 19. mai d.å. fastsatt en kvote på 5 betingede skadefellingstillatelser på jerv for region 6 (Sør- og Nord-Trøndelag, samt Møre og Romsdal) fra 1. juni 2015 – 15. februar 2016. Av denne kvoten er det så langt ikke felt noen jerv.

I ovennevnte vedtak står det blant annet følgende om skadefelling av jerv:
«Bestanden ligger over bestandsmålet per i dag. Terskelen for skadefelling bør være lav i områder som har oppfylt bestandsmålet i henhold til forvaltningsplanen. I områder uten mål om yngling av jerv skal terskelen for å få skadefellingstillatelse være spesielt lav».

Prinsipper for offentlig beslutningstaking
Naturmangfoldlovens formålsbestemmelse (§ 1):
«*Lovens formål er at naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur*».

Etter naturmangfoldloven § 5 er det et mål at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Tiltak etter naturmangfoldloven skal imidlertid avveies mot andre viktige samfunnsinteresser, jf. § 14. En slik avveining skal ikke medføre at målet i § 5 fravikes, men at tiltaket vil kunne medføre at målet i § 5 nås på annen måte eller i annet tempo enn hvis naturmangfoldet hadde vært eneste hensynet å ta, jf. også prinsippet om geografisk differensiert rovviltforvaltning. Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 i naturmangfoldloven legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet.

Fylkesmannen viser til at dette vedtaket blant annet baserer seg på kunnskap om artens bestandssituasjon. Vi viser til Rovdata som har ansvaret for drift og formidling av data fra det Nasjonale overvåkningsprogrammet for rovvilt. Vi viser også til vurderinger gjort av Rovviltnemnda i region 6 sitt vedtak om kvote for betinget skadefelling av jerv, jf. brev datert 19. mai 2015 der nemnda konstaterer at bestanden av jerv ligger på/over det fastsatte bestandsmålet for region 6 som er på 10 årlige ynglinger (4 i Nord-Trøndelag, 3 i Sør-Trøndelag, 3 i Møre og Romsdal). Data som har tilkommet etter at vedtaket ble fattet (Rovbase), viser at antallet dokumenterte ynglinger av jerv i region 6 nå er på 13. Av disse befinner 7 av dem seg i Nord-Trøndelag. Bestandsmålet i Nord-Trøndelag er dermed nådd. Jervebestanden i Nord-Trøndelag har over flere år vært over det fylkesvise bestandsmålet som er fastsatt i forvaltningsplanen. I henhold til forvaltningsplanen for store rovdyr i region 6 ligger hele Nærøy kommune utenfor forvaltningsområdet for jerv i region 6, og terskelen for iverksetting av skadefelling skal følgelig være lav.

Jerv overvåkes primært ved yngleregistreringer og DNA-analyser av innsamlet ekskrement og hår. Tall fra overvåkingsprogrammet viser at antall jerveynglinger i 2014 var på 10 ynglinger, hvorav 6 av dem var i Nord-Trøndelag (NINA-Rapport 1086 2014). Dette er på det fastsatte bestandsmålet for jerv i region 6, og gir et estimert antall jerver på omtrent 64 individer i region 6. Inneværende år er det så langt dokumentert 13 ynglinger av jerv i region 6, hvorav 7 i Nord-Trøndelag. På bakgrunn av disse opplysningene anser Fylkesmannen i Nord-Trøndelag at kravet til kunnskapsgrunnlaget, jf. naturmangfoldlovens § 8 er

Føre-var-prinsippet kommer hovedsakelig til anvendelse i situasjoner der man ikke har slik tilstrekkelig kunnskap tilgjengelig. Fylkesmannen er av den oppfatning at det ikke er tilfellet i

denne saken, (jf. beskrivelse av kunnskapsgrunnlaget § 8), og mener derfor at føre-var-prinsippet i nml. § 9 kan tillegges mindre vekt i denne saken.

Naturmangfoldloven § 10 slår fast at en påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Bestanden av jerv i Nord-Trøndelag ligger over vedtatt bestandsmål. Hovedårsaken til avgang av jerv er gjennom lisens- og skadefelling. Med den kunnskapen som finnes om ynglinger, antall, reproduksjon og avgang hos jerv, anser forvaltningen å ha god oversikt over den samlede belastningen på jervebestanden.

Dette vedtaket dreier seg om tillatelse til å felle en jerv, utenfor forvaltningsområde for jerv i Nord-Trøndelag. Eventuell felling vil bli trukket i fra kvoten for lisensfelling av jerv som starter den 10. september og vil ikke medføre økt samlet belastning på jervebestanden. Nml. 10 tillegges derfor liten vekt i denne saken.

Vedtaket gjelder iverksetting av skadefellingstillatelse på 1 jerv i området nord for Foldereid i Nærøy kommune. Skadefellingstillatelsen åpner ikke opp for bruk av motorisert ferdsel eller annen aktivitet som eventuelt kunne medført miljøforringelse. Fylkesmannen anser derfor ikke §§ 11 og 12 som relevant i denne saken.

Fylkesmannens vurdering
I henhold til rovviltforlikets punkt 2.2.19 skal soneinndelingen forvaltes tydelig. Dette ble tydeliggjort i brev datert 21. mai 2014 fra Klima- og miljødepartementet og Landbruks- og matdepartementet til rovviltnemndene i Norge, med kopi til fylkesmennene. Det følger av rovviltforliket av 2011, forvaltningsplanen i region 6, samt føringer i nevnte brev fra KLD og LMD datert 21. mai 2014 at i de områder som er definert som yngleområder for rovvilt skal næringsutøverne tilpasse driften med utgangspunkt i at rovvilt forekommer i beiteområdet. I motsatt fall skal næringsutøverne i de prioriterte beiteområdene kunne påregne at rovvilt ikke vil være til hinder for tradisjonell drift med dyr på utmarksbeite. Selv om bestandsestimat for jerv i 2015 ennå ikke foreligger, viser foreløpige tall i Rovbase at bestandsmålet er nådd både i region 6 og i Nord-Trøndelag. Dette medfører at terskelen for å innvilge søknader om skadefellingstillatelse på jerv utenfor forvaltningsområdet er spesielt lav.

Ved vurderingen av om det skal gis tillatelse til skadefelling skal det legges vekt på føringene i regional forvaltningsplan, jf. forskriftens § 6. Fellingstillatelse kan bare gis dersom det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning slik dette er nedfelt bl.a. i forvaltningsplanen. For å vurdere dette, skal de opplistede skjønnskriteriene i annet ledd i rovviltforskriften § 9 drøftes i forhold til den aktuelle og/eller fremtidige skadesituasjonen og det aktuelle geografiske fellingsområdet.

Området er beiteområde for flere besetninger i Nærøy kommune og er et prioritert beiteområde som i sin helhet ligger utenfor forvaltningsområdet for jerv, og beitenæringen har følgelig prioritet foran jerv i dette området.

Ved tidspunkt for søknad var det gjort funn av 2 lam dokumentert drept av jerv i beiteområdet, hvorav det siste lammet ble drept den 31. august. Rovviltkontakten hadde også synsobservasjon av 2 jerver i forbindelse med at siste kadaverfunn ble undersøkt den 2. september. Jerv i beiteområdet utgjør et potensiale for skade, og potensialet for fremtidige skader er absolutt til stede.

Fylkesmannens konklusjon
En skadefellingstillatelse har til hensikt å stanse en større skadeutvikling. Ved tidspunkt for søknad var det funnet 2 lam dokumentert drept av jerv, samt observasjon av 2 jerver i samme område. Området hvor kadaverfunnene er gjort ligger utenfor det området som rovviltnemnda i region 6 har vedtatt skal være forvaltningsområdet for jerv i Nord-Trøndelag.

I henhold til rovviltforliket av 2011, den geografiske arealdifferensieringen i rovviltnemndas forvaltningsplan for region 6, potensialet for fremtidig skade, samt brev fra KLD om tydeligere soneforvaltning anser Fylkesmannen det som riktig å iverksette en skadefellingstillatelse på 1 jerv i området nord for Foldereid i Nærøy kommune.

Fylkesmannens vedtak
Med hjemmel i *lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold § 18 og § 77, jf. forskrift av 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt § 9* har Fylkesmannen i Nord-Trøndelag fattet følgende vedtak:

- Fylkesmannen gir Nærøy kommune skadefellingstillatelse på 1 jerv i områdene nord for Foldereid. Fellingsforsøket skal konsentreres rundt området hvor det siste kadaverfunnet ble gjort. Tillatelsen ble formidlet i e-post Nærøy kommune v/Egil Solstad torsdag 3. september 2015 kl. 14.10.

Følgende forutsetninger er knyttet til fellingstillatelsen:

1. Fellingstillatelsen gjelder fra torsdag 3. september – onsdag 9. september 2015 kl. 23.59.

2. Skadefellingstillatelsen gjelder innenfor avgrenset nord for Foldereid i Nærøy kommune i henhold til vedlagt kart.

3. Skadefellingstillatelsen gis til Nærøy kommune. Tommy Røtting oppnevnes som fellingsleder. Fellingslaget består foruten fellingsleder av tre personer navngitt i søknaden.

4. Deltakere i kommunale/interkommunale fellingslag skal få kompensasjon for gjennomføring av skadefellingsforsøket, jf. rovvilt forskriftens § 9 a. Kommunen/fellingsleder må sørge for at deltakere i fellingslaget fører timelister, kjørebok og dokumenterer eventuelle andre utgifter som ønskes refundert. Fylkesmannen legger til grunn at fellingsforsøket gjennomføres på en effektiv og hensiktsmessig måte. Søknaden om godtgjøring sendes inn til Fylkesmannen umiddelbart etter endt fellingsforsøk, og senest innen 1. september 2015.

5. Budsjettramme for fellingsforsøket settes til inntil kr. 28.000,-. Eventuelle påløpte kostnader kommer i tillegg, oppad begrenset til kr. 15.000,- pr. fellingsforsøk (jf. rovviltforskriften § 9 tredje ledd). Dekking av feriepenger og arbeidsgiveravgift kommer også i tillegg, jf. opplysninger i brev om betinget skadefelling fra Miljødirektoratet 1. juni 2015.

6. Fellingsleder bes om å utarbeide en fellingslogg som sendes Fylkesmannen etter fellingstillatelsens utløp. Dette bør oversendes Fylkesmannen så fort fellingsforsøket er avsluttet.

7. Felling og forsøk på felling i henhold til denne tillatelsen gjennomføres uavhengig av grunneiers jaktrett, jf. viltloven § 35.

8. Felling eller forsøk på felling av jerv skal omgående meldes til Fylkesmannen i Nord-Trøndelag (rovvilttelefon 930 60 221). Meldingen skal inneholde opplysninger om tid og sted for fellingen, og fellingsstedet skal kunne påvises derfor fylkesmannen krever det.

9. Den/de som sårer jerv under forsøk på felling i henhold til tillatelsen, plikter å gjøre det en kan for å få avlivet jerven. Fylkesmannen og nærmeste politimyndighet skal uten opphold underrettes. Fylkesmannen avgjør videre gjennomføring og avslutning av ettersøk. De som har deltatt i forsøket på felling eller jakt skal bistå

forvaltningsmyndighet eller politimyndighet i det videre ettersøk. Vedkommende plikter å forvisse seg om påskutt dyr er truffet.

10. Jerv som blir felt på denne tillatelsen er viltfondets eiendom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt jerv uten nærmere samtykke fra Miljødirektoratet. Dersom det ikke er mistanke om noen uregelmessigheter ved fellingen som kan medføre politietterforskning, er fellingslagets leder ansvarlig for at felt jerv ivaretas og handteres etter instruks for ivaretakelse av døde rovdyr (http://nidaros.nina.no). Dersom det i motsatt fall er grunnlag for å påregne behov for etterforskning, skal dyret ikke åpnes og ikke flyttes fra fallstedet. Fylkesmannen og politiet skal da underrettes snarest.

11. Dersom det er ønskelig å bruke løs hund i forbindelse med jakta må Nærøy kommune gi dispensasjon fra båndtvangsbestemmelsene i hundeloven. Kommunen må da samtidig dispensere fra båndtvangsbestemmelsene også i hensyn til tamrein og bufe i hundeloven.

12. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag kan til enhver tid trekke tilbake fellingstillatelsen

Klagerett
I medhold av forvaltningslovens kapittel VI er det klagerett på vedtaket. Eventuell klage skal stiles til Miljødirektoratet, postboks 5672 Sluppen, 7485 Trondheim, og sendes til Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, 7734 Steinkjer innen 3 (tre) uker fra mottakelsen av dette brevet.

Med hilsen

Bjørnar Wiseth (e.f.)
Miljøverndirektør

Inge Hafstad
Seniorrådgiver
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Kopi til:

Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Sluppen	7485	Trondheim