



Øystein Ulvestad

Saksbehandler Sindre Kolstad Valan

Vår ref. 432.3

Deres ref.

Dato 06.04.2021

## Avslag - Femundsmarka NP - søknad om dispensasjon til filming med drone - Øystein Ulvestad

### Delegert vedtak

Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia ved delegert myndighet til forvalter, avslår søknaden om bruk av drone for filming i Femundsmarka nasjonalpark. Bruk av drone er forbudt jf. § 3 pkt. 6.2 i verneforskriften for Femundsmarka nasjonalpark av 21.02.2003. Retningslinjer for søknad om bruk av droner åpner ikke opp for en dispensasjon for privatpersoner.

### Saksopplysninger

Søknaden har følgende ordlyd:

«Vi er to venner som i august 2021 skal på vår tredje fisketur i Femundsmarka. Vi har tidligere filmet opplevelsen og laget små filmer på YouTube som inspirasjon for andre som ønsker å besøke Femundsmarka (se link) <https://youtu.be/6uSPKovu76E>. I år ønsker vi å lage en film som også inneholder korte sekvenser av dronofilm. Vi ser for oss å filme en sekvens av teltet ovenifra samt å filme en sekvens av roing i packraft. Vi vil ikke fly dronen hvis det er andre mennesker eller dyr i området. Dato for tur: 18.08.2021 til 22.08.2021. Total flytid: 15 minutter. Drone: DJI mavic mini (249 gram). Vi håper med denne søknaden å få dispensasjon for forbud mot å fly med drone i Femundsmarka nasjonalpark i perioden beskrevet over. I tilfelle vil vi i videoen vi lager tydelig informere om at man må søke om dispensasjon for å få fly drone i nasjonalparken».

### Hjemmelsgrunnlag

#### Verneforskrift

Formålet med opprettelsen av Femundsmarka nasjonalpark er:

- å bevare et stort, sammenhengende og i det vesentlige urørt skog- og fjellområde,
- å bevare landskapsformer med blant annet det særpregede dødislandskapet med blokkmark, morenerygger, sjøer og vannsystemer,
- bevare det naturlige biologiske mangfoldet med et egenartet plante- og dyreliv.



Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Kulturminner i nasjonalparken skal sikres mot skade. Området skal kunne nyttes til reindrift. Ivaretagelse av naturgrunnet innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse.

Bruk av droner blir i lovverket regnet som modellfly. Dette er forbudt i følge § 3 pkt. 6.2 i verneforskriften for Femundsmarka nasjonalpark av 21.02.2003. En søknad om dispensasjon krever behandling etter den generelle dispensasjonshjemmelen i § 4, dvs. vurdering etter naturmangfoldloven § 48.

## Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens § 48 setter svært strenge krav til når en dispensasjon eventuelt kan vurderes. Det åpnes for følgende unntak:

*«Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.»*

Dispensasjonsregelen i § 48 kan ikke brukes for å utvide rammene for vernevedtaket, men skal fange opp uforutsatte eller spesielle tilfeller som ikke var vurdert på vernetidspunktet.

En eventuell dispensasjon må også vurderes etter prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12.

## Vurdering

### § 8 Kunnskapsgrunnet

Nasjonalparkstyret mener med bakgrunn i naturfaglig registrering- og sammenstillingsmateriale som er utarbeidet i forbindelse med verneplan- og forvaltningsplanprosessen for Femundsmarka å ha tilstrekkelig kunnskap om området og konsekvensene av det omsøkte tiltaket. Avgrenset bruk av drone vil ikke skade dyre- eller fuglelivet på denne tiden av året, så lenge det blir tatt hensyn ved å holde avstand. En elektrisk drone er knapt hørbar på litt avstand, så ut fra direkte hensyn til støy er tiltaket lite problematisk mtp hensynet til de biologiske verneverdiene. Likevel kan droner oppleves som et fremmed element, og kan virke forstyrrende på både fugler og dyr. Det er også kjent at besøkende i verneområder opplever dronebruk som forstyrrende og en lite ønsket aktivitet når en har oppsøkt fjellområdet for å oppleve stillhet og ro.

### § 9 Føre-var prinsippet

Kunnskapsgrunnet anses som tilstrekkelig for å kunne behandle saken. Føre-var prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse.

### § 10 Kunnskapsgrunnet

Bruk av drone er i utgangspunktet forbudt i nasjonalparken. Nasjonalparkstyret har gitt enkelte dispensasjoner for bruk av drone i større forsknings-/formidlingsprosjekt som er vurdert å ha stor allmenn interesse.



Nasjonalparkstyret har vedtatt retningslinjer for søknad om bruk av droner. Her er det ikke åpnet for å gi dispensasjoner for enkeltbedrifter, for reklamefilmer eller for dronefilming av gruppeturer, private turer eller ulike aktiviteter. Hvis en først åpner for denne typen unntak, vil en få svært mange søknader og dispensasjoner – noe som vil skape uheldig presedens og dermed være i strid med verneforskriften.

Droner begynner å bli ganske vanlige og flere ønsker å filme i Femundsmarka nasjonalpark. Ut fra økosystemtilnærming og samla belastning kan det ikke gis dispensasjon fra verneforskriften. En overordnet vurdering av samla påvirkning innebærer at det ikke er kurant å gi enkelttillatelser som vil skape presedens for påfølgende søknader. En slik tilnærming vil bety en uthuling av verneforskriften.

§ 11 Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver og § 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder blir ikke ansett som relevant i denne saken.

## Klageadgang

Vedtaket kan påklages etter reglene i forvaltningsloven. Eventuell klage skal stiles til Miljødirektoratet, men sendes via nasjonalparkstyret innen 3 uker etter mottatt vedtak.

Med hilsen

Sindre Kolstad Valan  
Nasjonalparkforvalter

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift*

Vedlegg

1 Retningslinjer for søknad om bruk av droner

Kopi til:

Miljødirektoratet	Postboks 5672 Torgarden	7485	TRONDHEIM
Statsforvalteren i Innlandet	Postboks 987	2604	LILLEHAMMER
Statsforvalteren i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER