



Visit Lyngenfjord
Georg Sichelschmidt

SAKSBEHANDLER: ODDRUN MERETE SKJEMSTAD

VAR REF.: 2021/8519 -

DATO: 14.09.2021

Innvilget dispensasjon til bruk av drone til filming, Visit Lyngenfjord - Lyngsalpan landskapsvernområde

Viser til besøk på kontoret og søknad om dispensasjon til bruk av drone til å ta bilder og filme i Lyngsalpan landskapsvernområde. Verneområdeforvalter har med hjemmel i gitte delegeringer, sak 7/16, behandlet saken og fattet følgende

Vedtak

Det gis i medhold av naturmangfoldlovens § 48, jfr. Samme lovs § 77, dispensasjon til bruk av drone til å ta bilder og film for promotering av reiselivet i regionen.

- Dispensasjonen gjelder for Visit Lyngenfjord og dronepilot Petr Pavlíček
- Dispensasjonen gjelder for 7 dager i perioden 14/9 – 31.10 2021

Dag	Dato
1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	

- Dato må føres inn i skjemaet og dispensasjonen må medbringes under bruk av dronen i området. Dispensasjonen skal vises til oppsynet dersom dette kreves.
- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig
- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv».
- Dersom det observeres rovfugl i lufta under flyging, skal dronen straks settes på bakken.
- Ta kontakt med Ittunjarga reinbeitedistrikt i forkant av bruk av dronen på den nordlige delen av Lyngenthalvøya. for å unngå å være til ulempe for reindriftsutøvelsen:
Distriktsleder Berit Kristine Utsi: 93 28 33 74. På den sørlige delen av halvøya må Láhku reinbeitedistrikt kontaktes, leder Johan Ailo H. Gaup: 98633079

Tiltaket er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Føre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse

Bakgrunn

Daglig leder Georg Sichelschmidt og fotograf Petr Pavlíček var innom kontoret og snakket om fotoprojektet til destinasjonsselskapet Visit Lyngenfjord. De fortalte om sitt behov og forvalter fortalte om besøksstrategien, hvilke områder vi ikke ønsker at skal profileres og litt om hva de bør tenke på i forbindelse med eventuell bruk av dronen i landskapsvernområdet.

Visit Lyngenfjord er et reisemålselskap for området rundt Lyngenfjorden i Nord-Troms.

Visit Lyngenfjord sine oppgaver er å utvikle, markedsføre og selge reiselivsbaserte tjenester. Selskapet tilrettelegger for reiselivsaktører lokalisert i og rundt Lyngenfjorden.

Visjon - Lyngenfjord skal være mest foretrukket i Nord-Norge innen bærekraftige opplevelser

Markedsføring

- Markedsføre Lyngenfjord som reisemål både nasjonalt og internasjonalt
- Ivaretagelse av vertskaps- og informasjonsfunksjonene for Storfjord, Kåfjord, Lyngen, Skjervøy og Nordreisa kommune

Miljøfyrtårn sertifisering – De jobber med å utvikle regionen til et bærekraftig reisemål og derfor er det naturlig å gå foran som et godt eksempel. Siden juni 2017 er de en Miljøfyrtårnsertifisert bedrift.

Visit Lyngenfjord har i etterkant av møtet sendt en søknad om bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde. De ønsker en dispensasjon til bruk av dronen i 7 dager i perioden 14.09.21 – 31.10.2021. De søker over et stort tidsspenn for flyging og filming er avhengig av at været egner seg for flyging og filming.

Grunnlaget for avgjørelsen

Verneregler:

Lyngsalpan landskapsvernområde ble vernet med det formål og ta vare på et av Norges mest karakteristiske fjellområder som inkluderer isbreer, morener, daler og geologiske forekomster med det biologiske mangfoldet, de kulturminner og den kulturpåvirkning som preger landskapet. Allmenheten skal ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Forskriftenes § 3, pkt.6. Forurensing 6.1 Forurensning og forsøpling er forbudt, herunder all bruk av kjemiske midler som kan påvirke naturmiljøet. 6.2 Unødvendig støy er forbudt. Eksempel på dette er motor på modellfly og modellbåter. Listen er ikke uttømmende.

Det finnes ingen dispensasjonshjemmel til bruk av drone i landskapsvernområdet, men en dispensasjon kan vurderes i h.ht. Naturmangfoldloven § 48.

Naturmangfoldloven § 48 stiller svært strenge krav til når en dispensasjon eventuelt kan vurderes, men åpner for tiltak som «ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig». Begge vilkår må være oppfylt. Unntak kan også vurderes «dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig». Dispensasjon må heller ikke gis selv om vilkåra er oppfylt. Skjønn og instruks fra overordnede myndigheter spiller også inn. Dispensasjonsregelen i § 48 kan ikke brukes for å utvide rammene gitt i vernevedtaket, men er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller spesielle tilfelle som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Den omsøkte bruken av drone kommer ikke inn under sikkerhetsmessige hensyn eller vesentlige samfunnsinteresser. Med vesentlig samfunnsinteresse menes tungtveiende hensyn av nasjonal betydning. Søknaden må derfor vurderes opp mot om tiltaket strider mot verneformålet og om det påvirker verneverdiene nevneverdig.

I tillegg skal alle søknader som berører natur også vurderes etter de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 – 12, jfr. samme lovs § 7.

Verneområdestyret har i forvaltningsplanen lagt føringer på hvordan søknader om bruk av drone skal behandles:

«Bruk av droner omfattes ikke av lov om motorferdsel og kommer heller ikke under forbudet om lavtflyging i landskapsvernområdet, men i henhold til verneforskriftene skal unødvendig støy unngås. Bruk av motordrevet modellfly o.l. er ikke tillat. Drone er i denne sammenhengen å anse som et motordrevet modellfly og det er i utgangspunktet forbudt å bruke dette i landskapsvernområdet. Eventuell tillatelse til bruk av droner må vurderes etter naturmangfoldlovens § 48. Dispensasjon til bruk av drone skal avgrenses til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. Tiltak av stor allmenn interesse kan være produksjon av film i forbindelse med promotering av reiseliv, verneverdier eller nyhetsdekning, eller annen produksjon av film der en når et stort antall seere. Det innvilges ikke dispensasjon til bruk av drone for filming til privat bruk. Bruk av drone med stor nytteverdi kan være bruk i forbindelse med reindrift, landbruk, redningsoppdrag (og –øvelser), forskning og lignende. Omfanget av bruken må vurderes opp mot den samlede belastningen for fugle- og dyrelivet I perioder av året vil det være vanskeligere å få dispensasjon til bruk av drone. Dette gjelder særlig i hekke- og yngletiden, men også under myting og vår- og høsttrekk.»

Vurdering

Bruk av drone er blitt svært populært og dispensasjonene må avgrenses til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. En elektrisk drone er knapt hørbar på litt avstand, så utfra hensyn til støy, er tiltaket lite problematisk. Dersom en unngår sårbare viltbiotoper som f.eks. rovfuglreir og holder god avstand til vilt som oppholder seg i området, vil bruk av drone trolig ikke ha særlig innvirkning på biologiske verneverdier. Indirekte vil likevel filmopptak som promoterer sårbare områder ovenfor nye brukere kunne gi negativ effekt ved at sårbare arter blir utsatt for forstyrrelser i form av økt ferdsel og aktivitet gjennom stadig større deler av året.

En drone er et fremmedelement som vil kunne forstyrre fugl og vilt, noe som vil kunne være svært uheldig i hekke- og ynglesesongen. Dersom man unngår å fly nært sårbare viltbiotoper som f.eks rovfuglreir, og tar ned dronen dersom det dukker opp rovfugl etter andre sårbare viltarter, vil bruk av drone ha relativt liten direkte påvirkning på de biologiske verneverdiene. Det er ikke registrert

sårbare arter på de omsøkte fjelltoppene, men det kan likevel være sårbare arter som man ikke har registrert hekking på, eller som er på næringssøk i området. I dette tilfellet skal flygingen foregå på en tid av året der vilt og fugler er robuste og unger ute av reiret. Rovfugler kan imidlertid oppfatte dronen som en fiende og gå til angrep på dronen for så å bli skadet. Det vil derfor være viktig å være observant og ta ned dronen umiddelbart dersom rovfugler observeres.

I forhold til siste ledd i formålsparagrafen: «*Allmenheten skal ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.*» har man fått tilbakemeldinger fra flere som føler at dronefilming av andre medfører reduksjon av følelsen å være i et uberørt område, noe som er forventet når man er i et verneområde. Det er derfor svært viktig å vise respekt for andre som ferdes i fjellet, og unngå fly nært eller filme privatpersoner som ikke er forespurt på forhånd. Det kan være mye folk på tur i områdene på denne tiden av året. Det er derfor viktig å gjøre seg til kjenne og snakke med de man treffer og fortelle av det er gitt dispensasjon til bruk av dronen og at mennesker som ikke ønsker å bli filmet, slipper det.

Verneområdestyret har i forvaltningsplanen lagt opp til at det kan dispenseres til bruk av drone til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. Tiltak av stor allmenn interesse kan være produksjon av film i forbindelse med promotering av reiseliv, verneverdier eller nyhetsdekning, eller annen produksjon av film der en når et stort antall seere. Det innvilges ikke dispensasjon til bruk av drone for filming til privat bruk.

I dette tilfellet er det promotering av reiselivet som til dels ligger nede med brukket rygg etter 1 ½ år med Covid, og liten reisevirksomhet. Bildene og filmene som ønskes tatt vil kunne bidra positivt til bærekraftig bruk av Lyngsalpan som destinasjon når samfunnet tillater det igjen. Visit Lyngenfjord har god dialog med verneområdeforvaltningen på hvilke områder vi ikke ønsker promotering. Dette kan være viktige beiteområder, eller reinkalvingsområder på våren. Denne søknaden gjelder ut oktober og bilder og film tatt i denne perioden vil promotere barmarksferdsel.

Kunnskapsgrunnlaget anses som godt nok til at søknaden kan behandles (Naturmangfoldlovens § 8) og førevar-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse.

§ 10. Økosystemtilnærming og samlet belastning og § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder Det er viktig å avgrense bruk av droner for filming i landskapsvernområdet til tiltak som kan være av allmenn interesse. Det kan ikke dispenseres til rent private tiltak som skaper uheldig presedens i og med at man kan vente mange lignende søknader til samme formål. Det kan være en fare for at man får flere søknader fra filmprodusenter, men hver enkelt sak skal vurderes og en dispensasjon i dette tilfellet skaper ikke en automatikk i dispensasjon i eventuelt senere søknader. Tiltaket medfører ikke miljøforringelse og nml. §11 blir derfor ikke vurdert som relevant. §12 gir føringer om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Bruk av drone er mye mindre miljøbelastende enn andre motoriserte hjelpemiddel. Dette anses ikke særlig relevant i denne sammenhengen.

Konklusjon På bakgrunn av vurderingen ovenfor kan søknaden om dispensasjon innvilges.

Klageadgang:

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Med hilsen

Oddrun Merete Skjemstad
verneområdeforvalter
Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Statsforvalteren i Troms og Finnmark	Statens Hus	9800	VADSØ
Storfjord kommune	Oldersletta 1	9046	OTEREN
Lyngen kommune	Strandveien 24	9060	LYNGSEIDET