



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birassgáhttenossodat

Fielbmajoga siida

Deres ref

Deres dato
21.10.2018

Vår ref
Sak 2018/3796
Ark 434.11

Vår dato
22.10.2018

Saksbehandler/direkte telefon: Christer Michaelsen - 78 95 04 04

Skadefellingstillatelse for ulv i Kautokeino og Karasjok kommuner 2018

Viser til søknad om skadefelling av ulv i Sjuosjávre fra Fielbmajoga siida datert 21.10.2018 og søknad fra Alf Kristian Eriksen datert 20.10.2018.

Bakgrunn

Mandag 15. oktober 2018 ble det avdekket skader på sau som gikk på innmark ved Sjuosjávre i Karasjok kommune. Det ble etter hvert klart at skadene var forårsaket av ulv. Det er pr. d.d. 19 sau og som er dokumentert skadet eller drept av ulv i det aktuelle området. Sauebesetningen ble straks flyttet fra skadeområdet til hjemmebeite. Dyrene holdes innendørs på nattestid for å forebygge ytterligere tap. Dyreeier fikk 16. oktober tilbud fra Fylkesmannen i Finnmark om tilskudd til akutte forebyggende tiltak.

I søknaden fra Fielbmajoga siida opplyses det at det ble funnet 8 kadaver den 19.10.2018 som er bekreftet drept av ulv av SNO. I tillegg har Fylkesmannen gjennom kontakt med siidaen fått opplyst at det er funnet rein både 20., 21. og 22. oktober som trolig er drept eller skadet av ulv. Fielbmajoga siida fikk 19. oktober tilbud fra Fylkesmannen om tilskudd til akutte forebyggende tiltak.

Området der det er dokumenterte skader forårsaket av ulv på både sau og rein ligger på grensen mellom Karasjok kommune og Kautokeino kommune. Kommunegrensen utgjør grensen mellom Øst-Finnmark og Vest-Finnmark reinbeiteområder. Fielbmajoga siida tilhører RBD 22 Fiettar i Vest-Finnmark reinbeiteområde. Riksvei 92 går i øst-vest retning og utgjør grensen mellom høstbeiter og vinterbeiter i begge de aktuelle reinbeiteområdene. Mange siidaer som har vinterbeite sør for riksveien planlegger å flytte rein inn på vinterbeite fra og med 1. november.

Søknaden

I søknaden fra Fielbmajoga siida fremgår det at området der skadene har oppstått benyttes som høstbeite for rein. De har ikke mulighet til å flytte dyrene p.g.a. at andre flokker oppholder seg i områdene rundt. Reinen går i utgangspunktet spredt for å utnytte beitet best mulig før de flytter over til vinterbeitet. Et forbyggende tiltak kan være å samle flokken for å unngå ytterligere skader forårsaket av ulv. Dette vil kreve tilleggsføring og ekstra personell. I

søknaden skriver Fielbmajoga siida at de har forsterket tilsynet siden skadene ble oppdaget 19. oktober. Skadepotensialet vurderes fremdeles som stort.

Fylkesmannen har vært i kontakt med sauebonde Alf Kristian Eriksen og Fielbmajoga siida. Det er enighet om at begge søknadene om skadefelling behandles under ett og at et eventuelt fellingsforsøk samordnes mellom de to partene.

Lovgrunnlaget

Det rettslige grunnlaget for iverksetting av betinget skadefelling er lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 18 første ledd bokstav b og 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9, jf. også § 4 første ledd bokstav h og §§ 7 og 8.

Rovviltforskriften § 1 (formål):

Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensynet til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter.

Betinget skadefelling er vedtak med hjemmel i naturmangfoldlovens § 18 om felling av enkeltindivid av rovvilt for å stanse eller forhindre skader på bufe eller tamrein, der det på forhånd er fastsatt kvote og vilkår av overordnet myndighet. Fylkesmannen kan av eget tiltak eller etter søknad, fatte vedtak om iverksetting av felling innenfor rammen av kvote for betinget skadefelling gitt av rovviltneemnda eller Miljødirektoratet. Ved vurderingen av om det skal gis tillatelse til skadefelling skal det legges vekt på føringene i regional forvaltningsplan.

Felling kan bare gjennomføres dersom det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Det skal særlig tas hensyn til:

- områdets betydning som beitemark
- skadenes omfang og utvikling
- potensialet for framtidige skader
- mulighetene for å gjennomføre forebyggende tiltak

En skadefellingstillatelse skal være rettet mot bestemte skadegjørende individ, og vedtaket skal være begrenset til tid, rom og antall dyr. Ved hver fellingstillatelse gis det en økonomisk ramme som fellingsforsøket skal gjennomføres i henhold til.

Det er ikke bestandsmål for ulv i rovviltregion 8 (Troms og Finnmark), jf rovviltforskriften § 4 bokstav h. Det vil si at det ikke er mål om å ha ynglinger av ulv i regionen eller at det er avsatt rovviltprioritert område for ulv. Rovviltneemnda for region 8 fattet 1. mars 2018 vedtak om betinget skadefellingskvote for ulv på tre - 3- dyr, jf. rovviltforskriften §§ 7 og 8.

Vurdering

Fylkesmannen vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig for å fatte vedtak i saken, jf. naturmangfoldloven § 8. Bestandsstatus for ulv i Norge er lagt til grunn, jf. *Rovdata rapport: Bestandsstatus for store rovdyr i Skandinavia 2017-2018*. Videre vurderes § 9 ikke å komme til anvendelse. Det foreligger betydelig kunnskap om den samlede belastningen som ulvebestanden blir utsatt for, bl.a. gjennom Liberg m.fl. (2011), jf. § 10. Naturmangfoldloven §§ 11 og 12 anses ikke som relevante å vurdere i den aktuelle saken.

Uttaket som er omsøkt i skadefellingssøknaden vil etter Fylkesmannens vurdering ikke ha vesentlig innvirkning på oppnåelsen og opprettholdelsen av bestandsmålet for ulv som er fastsatt i rovviltforskriften § 3.

Identifisering av skadevolder

Ulv registreres kun sporadisk i Finnmark. Det dreier seg i de fleste tilfeller om individer som kommer østfra og er på vandring. Fylkesmannen har foreløpig ingen opplysninger om det er et tidligere kjent individ som befinner seg i det aktuelle området. Etter instruks fra Miljødirektoratet 21. mai 2018 skal Fylkesmannen ved vedtak om skadefelling på ulv beskrive hvilken innsats som er gjort for å avdekke genetisk status, samt beskrive andre relevante vurderinger knyttet til dette.

I den aktuelle situasjonen har SNO plukket ekskrementer som trolig stammer fra ulven som er involvert i skadesituasjonen ved Sjuosjåvre. Disse ble samlet 16. oktober og er sendt til Rovdata for analyse. Resultatene fra disse analysene vil bli vurdert når de foreligger. Imidlertid vurderer Fylkesmannen at skadepotensialet i den nåværende situasjon er så stort at man ikke kan vente med å iverksette en skadefelling til ekskrementene er analysert.

Områdets betydning som beitemark

Det aktuelle området ligger som kjent på grensen mellom høstbeite og vinterbeite for rein. På denne tiden av året er det store flokker som er samlet opp mot denne grensen. Området må karakteriseres som svært viktig for reindrift i Finnmark. Videre er det også en sauebesetning som er lokalisert i området. På denne tiden av året er sauen på innmarksbeite, men er fremdeles utsatt for angrep av ulv har det vist seg.

Skadenes omfang og utvikling

Skadene forårsaket av ulv i det aktuelle området oppstod brått og ble som kjent avdekket 15. oktober. Siden fredag 19. oktober har det blitt avdekket skade på rein nært opp til der ulveskadene først ble dokumentert. Fylkesmannen har vært i løpende dialog med reindriften og det meldes daglig om nye kadaverfunn og tegn på rovviltaktivitet.

Potensialet for fremtidige skader

Fylkesmannen vurderer at det er et betydelig skadepotensiale knyttet til ulven som oppholder seg ved Sjuosjåvre. Dette medfører at beitedyr høyst sannsynlig vil bli skadet og drept av ulven i den nærmeste tiden. I tillegg medfører ulvens tilstedeværelse en betydelig forstyrrelse for reindriften i området. I lys av at det er mange ulike flokker og vintersidaer som snart skal flytte over til vinterbeite, gjør det situasjonen ekstra utfordrende. Ulven vil kunne føre til at rein forsøker å trekke over til andre beiteområder og forårsake sammenblanding av flokker fra ulike siidagrupper og reinbeitedistrikter.

Muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak

Sauebesetningen ble som kjent flyttet til hjemmebeite etter at de første skadene var avdekket. Dette har sannsynligvis forebyggt ytterligere tap. Videre har Fylkesmannen i Finnmark vært i dialog med saueiere og tilbudt støtte til innkjøp av rovviltsikkert gjerde. Når det gjelder reindriften vil antallet rein i området og terrengets beskaffenhet gjøre det svært vanskelig å iverksette effektive forebyggende tiltak. Terrenget er kupert og delvis skogkledd. Dette gjør det utfordrende å skaffe seg oversikt og å lokalisere rein som er skadet eller drept.

Ut fra en helhetlig vurdering av søknaden, med vekt på fremtidig skadepotensiale og muligheter for å iverksette forebyggende tiltak gir Fylkesmannen i Finnmark tillatelse til skadefelling av én – 1- ulv i området Sjuosjåvre i Kautokeino og Karasjok kommuner. Nærmere områdeavgrensning fremgår av vedlagt kart. Skadefellings-tillatelsen gjelder fra og med 22. oktober til og med 31. oktober.

Skadefellingstillatelsen gis med følgende vilkår:

1. Fellingsområdet fremgår av vedlagte kart (vedlegg 1). Utvidelse av fellingsområdet kan gjøres etter avtale med Fylkesmannen.

2. Personell som deltar i fellingsforsøket skal være oppført på liste som utarbeides i samråd mellom Fylkesmannen i Finnmark og søkerne. Leder for skadefellingen utpekes av søkerne.
3. Personell som deltar i fellingsforsøket skal være oppført i jegerregisteret og ha bestått obligatorisk skyteprøve for jakt på storvilt i løpet av de siste 2 år.
4. Ulv som blir felt i medhold av denne tillatelsen er viltfondets eiendom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt dyr eller deler av dyret (inkl. hår, blod) uten nærmere samtykke fra Miljødirektoratet. Felt dyr skal så raskt som mulig bringes til Statens Naturoppsyn.
5. Fellingsstedet skal kunne påvises dersom Fylkesmannen, SNO eller politiet krever dette.
6. Ved felling skal det benyttes våpen og ammunisjon godkjent for storviltjakt, jf. forskrift om utøvelse av jakt og fangst av 22. mars 2002, jf §§ 15 og 16.
7. For bruk av motordrevet fremkomstmiddel under jakt gjelder Viltloven §21:
Det er forbudt under jakt:
 - a) å løse skudd på eller over offentlig vei eller jernbane
 - b) å bruke luftfartøy eller motorkjøretøy til forfølgning av vilt eller til avledning av viltets oppmerksomhet fra jegeren
 - c) å bruke luftfartøy eller motorkjøretøy utenfor vei til lokalisering av vilt
 - d) å løse skudd fra luftfartøy eller motorkjøretøy.
8. Felling eller forsøk på felling av ulv skal umiddelbart meldes til Fylkesmannen (mobil: 40 91 24 85) og Statens Naturoppsyn. Dersom ulv skadeskytes, avgjør Fylkesmannen hvordan videre ettersøk skal gjennomføres. Generelt for ettersøk av gaupe, bjørn, jerv og ulv gjelder bestemmelsen i rovviltforskriften § 17.
9. Alle medlemmer av fellingslaget som deltar i fellingsforsøket skal ha kopi av dette brevet og være kjent med vilkårene for fellingstillatelsen.
10. Fylkesmannen kan til enhver tid endre ett eller flere av vilkårene, eller inndra fellingstillatelsen.
11. Dokumenterte kostnader som fellingslaget har i tilknytning til fellingsforsøket dekkes med inntil kr. 30.000,-. Regnskap med bilag sendes til Fylkesmannen i Finnmark etter at fellingsforsøket er avsluttet.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages innen 3 uker at det er kunngjort, jf. Forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klage sendes Miljødirektoratet via Fylkesmannen i Finnmark.

Med hilsen

Magnus Jakola-Fjeld
fung. fylkesmiljøvernssjef

Christer Michaelsen
seksjonsleder

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.