



Fylkesmannen i Sogn og Fjordane

Sakshandsamar: Hermund Mjelstad
Telefon: 57643124
E-post: fmsfhm@fylkesmannen.no

Vår dato
07.07.2018
Dykkar dato

Vår referanse
2018/2338-
Dykkar referanse

Nordsida og Svoen sankelag
v/Odd Arne Hamre og Kjetil Ullaland
Hamre
6817 NAUSTDAL

Skadefellingsløyve på ulv i Naustdal kommune

Vi viser til søknad på e-post motteke her 07.07.2018 om skadefellingsløyve på ulv.

Med heimel i naturmangfaldlova § 18 bokstav b og § 77, jf. forskrift om forvaltning av rovvilt § 9, jf. § 1 og 3, gjev Fylkesmannen i Sogn og Fjordane skadefellingsløyve på ein ulv i Naustdal kommune i perioden 8. juli 2018 kl. 06.00 til 16. juli 2018 kl. 22.00. Vi har lagt vekt på det dokumenterte skadeomfanget i området, og potensialet for skade framover. Fylkesfellingslaget v/Arve Aarhus er ansvarleg for fellingsforsøket i nært samarbeid med Nordsida og Svoen sankelag v/Odd Erik Hamre og Kjetil Ullaland. Nærare vilkår følgjer av dette brevet.

Bakgrunn

Statens naturoppsyn (SNO) har i går og i dag undersøkt åtte kadaver/skadde dyr av sau/lam der konklusjonen er at ulv er skadegjerar. Skadane skriv seg truleg frå tysdag i denne veka.

Lovgrunnlaget

Det rettslege grunnlaget for avgjerda er Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfald § 18 første ledd b) og § 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskrifta) § 9.

Naturmangfaldlova § 1 (formål):

"Lovens formål er at naturen med sitt biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfald og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for 2 menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur."

Naturmangfaldlova § 18 (annet uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk etter vurdering av myndighetene):

«Kongen kan ved forskrift eller enkeltvedtak tillate uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk
a) for å beskytte naturlig forekommende planter, dyr og økosystemer,
b) for å avverge skade på avling, husdyr, tamrein, skog, fisk, vann eller annen eiendom,
c) for å ivareta allmenne helse- og sikkerhetshensyn eller andre offentlige interesser av vesentlig betydning,
d) (...)

Vedtak etter første ledd bokstav a til f kan bare treffes hvis uttaket ikke truer bestandens overlevelse og formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte.(...)»

Rovviltforskrifta § 1 (formål):

”Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensynet til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike roviltarter.”

Rovviltforskrifta § 9 (fylkesmannen sin myndighet til å iverksette betinget skadefelling):

”Ved vurdering av om det skal gis tillatelse til skadefelling skal det legges vekt på føringene i regional forvaltningsplan, jf forskriften § 6. Felling kan bare gjennomføres dersom det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Det skal særlig tas hensyn til

- a. områdets betydning som beitemark*
- b. skadenes omfang og utvikling*
- c. potensialet for fremtidige skader*
- d. muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak*

Felling skal være rettet mot bestemte individer. Vedtak om felling skal være begrenset til et bestemt område, tidsrom og antall dyr. Det kan knyttes nærmere vilkår til fellingstillatelsen, herunder at bestemte typer dyr skal være unntatt, at felling skal foretas av nærmere bestemte personer, metoder for felling og utbetaling av fellingsvederlag og/eller dekning av påløpte utgifter med unntak av lønn mv. i forbindelse med felling. Felling og forsøk på felling i henhold til denne bestemmelsen gjennomføres uavhengig av grunneiers jaktrett, jf viltloven § 35.”

I henhold til § 9 i forskrifta kan Fylkesmannen gje fellingsløyve for å forhindre framtidig skade innanfor ramma av kvote for betinga skadefelling gjeve av roviltnemnda, jf. forskrifta § 8. **Nemnda vedtok i møte 23. februar 2018 ei skadefellingskvote på tre ulv i region 1. Pr. i dag er ingen av desse felte.**

Rovviltforliket 2011

Rovviltforliket sommaren 2011 streker under at « *Norsk roviltforvaltning skal skje innenfor ramma av bestemmelsene i naturmangfoldloven og Stortinget sin behandling av denne, Bernkonvensjonen og den todelte målsettingen etter roviltforliket av 2004, og den videre oppfølgingen av denne.*»

Vidare i forliket står det m.a. at:

«Dyr på utmarksbeite har mange positive kvaliteter, og det er viktig å sikre levedyktig næringsgrunnlag i landbruket i områder med rovilt. Forlikspartene viser til den todelte målsettingen etter roviltforliket fra 2004, og utfordringen ligger i å ivareta begge deler uten at konflikten mellom dem blir større enn nødvendig Roviltforvaltningen må baseres på en politikk der hensynet til å sikre overlevelse av alle de store roviltartene i norsk natur må kombineres med en forvaltning som totalt sett bidrar til å dempe konfliktene og motvirke utrygghet innenfor den todelte målsettingen.»

Det blir også streka under i punkt 2.2.19 i roviltforliket at:

«Det er et felles mål at tapstallene for beitenæringen må ned. Soneinndelingen må forvaltes tydelig. I prioriterte beiteområder skal uttak av dyr som gjør skade på beitedyr gjøres raskt, og i slike områder skal miljøforvaltningen i større grad enn i dag bidra til å effektivisere slikt uttak, uavhengig av om bestandsmålet er nådd..»

Fylkesmannen sin vurdering

Dette vedtaket baserer seg på kunnskap om artenes bestandssituasjon. Vi viser til data frå nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt og vurderer at kravet til kunnskapsgrunnlaget, jf. naturmangfaldlova § 8, er tilstrekkeleg ivareteke. Føre-var prinsippet skal nyttast i situasjonar der ein ikkje har slik kunnskap, jf. naturmangfaldlova § 9. Vi viser og til vedtak i Rovviltnemnda for region 1 og forvaltningsplanen for regionen. Sogn og Fjordane er prioritert beiteområde og har ikkje forvaltningsmål for ulv, eller dei andre rovdyra.

Bestandssituasjonen

Bestandsmålet for ulv er nådd innanfor forvaltningsområdet i dei seinaste åra.

Tala så langt (frå Rovdata) for 2018 viser at bestandsmålet er nådd også for 2017 og det er påvist åtte kull i heilnorske revir, og fem kull i grenserevir med Sverige. Sikre tal for innverande sesong vil ikkje vere klar før vinteren 2018/2019, men det er ikkje grunn til å tru at bestanden er redusert. Tal ulv i Noreg i 2017/2018 er det høgste som er påvist i nyare tid.

Erfaringar frå tidlegare år viser ei rask forflytting av unge utvandrande ulv på våren og inn i sommarhalvåret. Nokre av dei ulvane som blir felt i Noreg kjem frå revir på svensk side, slik tilfellet var med hannulven som vart felt i Naustdal kommune i desember 2014.

Skadepotensialet i området

I skadeområdet og resten av Naustdal kommune er det eit stort tal sau og lam på beite, om lag 6000 totalt. Vi vurderer det difor som eit viktig beiteområde for sau på utmarksbeite.

Det er relativt tidleg i beitesesongen og vi vurderer difor skadepotensialet som stort.

Vi kan ikkje sjå at det er praktisk mogleg å gjennomføre andre førebyggjande tiltak som kan hindre skade, jf. rovviltforskrifta § 9 andre ledd, bokstav d. Ut frå omsynet til beitedyra og at det er eit viktig beiteområde, ser vi det som forsvarleg at det blir gjeve fellingsløyve på ein ulv i området.

Konklusjon og vilkår

Med heimel i naturmangfaldlova § 18 bokstav b og § 77, jf. forskrift om forvaltning av rovvilt § 9, jf. §§ 1 og 3, gjev Fylkesmannen i Sogn og Fjordane skadefellingsløyve på ein ulv i Naustdal kommune i perioden 08. juli 2018 kl. 06.00 til 16. juli kl. 22.00. Vi har lagt vekt på dokumentert skadeomfang og potensialet for skade framover.

Uttaket er vurdert å ikkje vere til skade for ulvebestanden sin overleving, eller å kome i konflikt med det nasjonale bestandsmålet for ulv, jf. Innst. S. nr. 174 (2003-2004) og rovviltforskrifta §§ 3 og 4.

Følgjande vilkår gjeld for skadefellingsløyvet:

1. Skadefellingsområdet er avgrensa til Naustdal kommune. Fylkesmannen kan endre avgrensinga raskt om vidare skadeutvikling gjer det naudsynt.
2. Skadefellingsløyvet er tildelt Nordsida og Svoen sankelag ved Odd Erik Hamre og Kjetil Ullaland. Fylkesfellingslaget ved Arve Aarhus, tlf. 477 50 258, er ansvarleg for fellingsforsøket.
3. Skadefellingsløyvet gjeld i tidsrommet 08. juli 2018 kl. 06.00 til 16. juli 2018 kl. 22.00, og gjeld for ein -1- ulv.

4. Det skal nyttast våpen og ammunisjon som tilfredsstillar krava til jakt på ulv, jf. forskrift av 22. mars 2002 om utøving av jakt, felling og fangst.
5. Felling eller forsøk på felling skal straks meldast til Fylkesmannen (tlf: 481 43 095) og Statens naturoppsyn (tlf: 480 94 364). Den som fellar dyr skal framvise felt dyr for SNO for kontroll, merking og prøvetaking av biologisk materiale, og skyttar skal kunne påvise fellingsstad (eller eventuell skotplass) etter oppmoding frå SNO.
6. Skadefellingsforsøk og felling i tråd med dette løyvet kan skje utan omsyn til grunneigarretten, jf. lov om jakt og fangst av vilt § 35. Fellingsleiar kan vurdere om det er trong for å be SNO om bistand i fellingsforsøket eller på anna vis vere til hjelp med sin kompetanse.
7. Felt dyr i medhald av dette løyvet er viltfondet sin eigedom. Ingen kan difor på noko vis gjere seg nytte av felt dyr eller deler av dyr utan samtykke frå Miljødirektoratet.
8. Dersom ulv blir skadeskoten pliktar dei ansvarlege å gjere det dei kan for å avlive dyret snarast mogleg. Skyttar pliktar å forvise seg om dyr det er skote på er treft eller ikkje. Ved skadeskyting skal skyttar utan opphald melde frå til Fylkesmannen, SNO og næraste politimyndigheit. Fylkesmannen avgjer vidare gjennomføring og avslutning av ettersøk.
9. Fylkesmannen kan til ein kvar tid endre eitt eller fleire av vilkåra, eller trekke tilbake fellingsløyvet.
10. Deltakarar i fylkesfellingslaget skal etter rovviltforskipta § 9 a få godtgjering for den tid som blir nytta til fellingsforsøket. **Godtgjeringa er kr 1600,- pr. deltakar pr. døgn. Det blir sett av ein ramme på 50 000,- til fellingsforsøket.** Ramma er absolutt. Dersom det er ekstraordinære omstende som gjer at fellinga ikkje kan gjennomførast innanfor ramma, skal fellingslaget kontakte Fylkesmannen. Fylkesmannen skal informerast jamleg om utviklinga i fellingsforsøket.
11. Alle medlemmar av fellingslaget som deltek i fellingsforsøket skal ha kopi av dette brevet og vere kjend med vilkåra for skadefellingsløyvet.
12. Fylkesmannen skal ha tilsendt liste over deltakarar i fellingsforsøket, også ved eventuelle endringar av lista. Det er vidare eit krav at deltakarar oppfyller krava til og har lisens, jf, krava i forskrift om utøving av jakt, felling og fangst, §§ 13 og 14.

Fylkesmannen legg til grunn at fellingsforsøket blir gjennomført på ein effektiv og god måte.

Partane i saka og andre med klagerett etter forvaltningslova, kan klage over avgjerda innan tre veker etter at avgjerda er motteken. Eventuell klage bør grunngjevast og rettast til Miljødirektoratet. Klagen skal sendast til Fylkesmannen, som anten kan ta klagen heilt eller delvis til følgje, eller sende han til Miljødirektoratet for endeleg avgjerd.

Med helsing

Nils Erling Yndesdal
fylkesmiljøvern sjef

Hermund Mjelstad
seniorrådgjevar

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikkje underskrift.

Kopi pr. e-post:

Rovviltnemnda region 1
Statens naturoppsyn
Miljødirektoratet
Politiet i distrikt Vest
Naustdal kommune
Fylkesfellingslaget i Sogn og Fjordane